

Главе администрации
муниципального района «Грайворонский район»
Белгородской области

Резолютивная часть решения
объявлена 26.04.2012

Полный текст решения
изготовлен 02.05.2012

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 184-12-А3 по признакам нарушения администрацией Грайворонского района ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), установила:

В ходе проведения 29.03.2012 выездной плановой проверки соблюдения положения статей 15-18, 20 и 21 Закона о защите конкуренции администрацией Грайворонского района было рассмотрено постановление главы местного самоуправления Грайворонского района от 26.08.2009 № 721 «О предоставлении в аренду земельного участка общей площадью 7800 кв.м ЗАО «Краснояржский бройлер» (далее — постановление от 26.08.2009 № 721).

При анализе указанного постановления были установлено, что в нем содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктом 1 постановления от 26.08.2009 № 721 ЗАО «Краснояржский бройлер» предоставлен в аренду земельный участок с кадастровым номером 31:13:0203002:10 общей площадью 7800 кв.м, сроком на 11 месяцев, находящийся по адресу: Белгородская область, Грайворонский район, в границах ОАО «Заря» для сельскохозяйственного производства (под строительство площадки хранения подметоподстилочной смеси).

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ, органы местного

самоуправления городских и сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства.

Из содержания постановления от 26.08.2009 № 721 не усматривается, что при предоставлении в аренду земельного участка ЗАО «Краснояржский бройлер» администрацией Грайворонского района были соблюдены требования ч. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ.

Принимая решение о предоставлении в аренду земельного участка без проведения обязательных публичных процедур, администрация Грайворонского района совершила действия, фактически исключавшие возможность конкуренции хозяйствующих субъектов за право аренды данного земельного участка, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На заседании Комиссии представитель администрации Грайворонского района пояснил, что земельный участок, указанный в постановлении от 26.08.2009 № 721 был предоставлен в аренду на основании заявления ЗАО «Краснояржский бройлер» о предоставлении земельного участка для строительства площадки хранения пометоподстилочной смеси. К заявлению был предоставлен акт о выборе площадки под строительство, что отвечает требованиям п. 2.1 с. 30 Земельного кодекса РФ. Информация о предстоящем предоставлении в аренду земельного участка, указанного в постановлении от 26.08.2009 № 721 в средствах массовой информации не размещалась. Представитель ответчика представил Комиссии письменное правовое обоснование издания постановления от 26.08.2009 № 721 (с копией акта выбора площадки для строительства).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителя ответчика пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ, органы местного самоуправления городских и сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства.

Однако, администрацией Грайворонского района не было представлено документов, подтверждающих соблюдение администрацией Грайворонского района требований ч. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ (соблюдение обязательных требований об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства) при издании постановления от 26.08.2009 № 721.

Довод представителя ответчика о том, что ЗАО «Краснояржский бройлер» предоставило с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду акт выбора площадки для строительства в соответствии со ст. 30 Земельного кодекса РФ, Комиссия находит несостоятельным, т.к. согласно постановлению Президиума ВАС РФ от 14.09.2010 № 4224/10 п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ обязывает органы местного самоуправления информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства. Акт выбора земельного участка может быть оформлен конкретному лицу только после такого публичного информирования; заинтересованные лица не лишены возможности подать заявления о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дела пришла к выводу, что

в результате издания постановления от 26.08.2009 № 721 с нарушением требований ч. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ (без соблюдения обязательных требований об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства), были ограничены права других хозяйствующих субъектов - потенциальных участников рынка оборота земельных участков - на заключение договора аренды земельного участка, что привело к устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст.ст. 49, 50 Закона о защите конкуренции Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Грайворонского района ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии постановления главы местного самоуправления Грайворонского района от 26.08.2009 № 721 «О предоставлении в аренду земельного участка общей площадью 7800 кв.м ЗАО «Краснояржский бройлер» (без соблюдения обязательных требований об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства), что привело к устранению конкуренции.

2. Выдать администрации Грайворонского района предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

Главе администрации
муниципального района «Грайворонский район»
Белгородской области

ПРЕДПИСАНИЕ № 45
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
(извлечение)

02 мая 2012 года г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 02.05.2012 по делу № 184-12-АЗ о нарушении администрацией муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

3. Администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в издании постановления главы местного самоуправления Грайворонского района от 26.08.2009 № 721 «О предоставлении в аренду земельного участка общей площадью 7800 кв.м ЗАО «Краснояружский бройлер» (без соблюдения обязательных требований об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства), что привело к устранению конкуренции.

2. Принять меры по совершению действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего представить в Белгородское УФАС России доказательства о выполнении положений законодательства Российской Федерации при предоставлении хозяйствующим субъектам земельных участков в аренду (копии публикаций в средствах массовой информации, копии протоколов заседаний конкурсных комиссий).

3. В срок до 02 августа 2012 года представить в Белгородское УФАС России доказательства об исполнении настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.