РЕШЕНИЕ № 039/10/18.1-682/2023

Резолютивная часть объявлена 06.09.2023 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 11.09.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб (далее — Комиссия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

<...> – специалист эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей организатора аукциона - Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области»: <...> (на основании распоряжения); <...> (по доверенности), заинтересованного лица —<...>,

в отсутствие представителей уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области, заявителя — <...>, уведомленных надлежащим образом дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи жалоба Д.С. Косенко (вх. № 6489/23 от 28.08.2023) на действия уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области (далее — Уполномоченный орган) при проведении аукциона по продаже земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 39:02:120002:532, расположенный по адресу: Калининградская область, Гвардейский район, поселок Комсомольск, вблизи улицы Леонова, с видом разрешенного использования – для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), общей площадью 2090 квадратных метров (извещение № 22000028260000000056, лот №3) (далее – Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 28.08.2023 поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель полагает, что аукционная комиссия уполномоченного органа необоснованно отклонила его заявку от участия в Аукционе, в связи с не представлением полной копии паспорта, поскольку по мнению Заявителя в информационном извещении не требовалось предоставление полной копии паспорта.

Организатором аукциона представлены следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Организатора аукциона - Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» полагает, что действия аукционной комиссии уполномоченного органа, соответствуют требованиям законодательства, поскольку в заявке Заявителя отсутствовала полная копия паспорта.

Заинтересованным лицом представлены следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заинтересованное лицо - А.В. Рудько (далее — Заинтересованное лицо) на заседании Комиссии поддержал позицию Заявителя, а также дополнительно пояснил, что Организатором аукциона в нарушение требований законодательства не были уведомлены участники Аукциона о поступлении данной жалобы.

Заслушав пояснения Организатор аукциона, Заинтересованного лица, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о

защите конкуренции, установила следующее.

23.06.2023 Организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона № 22000028260000000056) по продаже земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 39:02:120002:532, расположенный по адресу: Калининградская область, Гвардейский район, поселок Комсомольск, вблизи улицы Леонова, с видом разрешенного использования – для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), общей площадью 2090 квадратных метров (лот №3) (далее — Извещение).

Согласно пункту 2 Извещения Аукцион проводится на основании Постановления администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» от «17» мая 2023 года № 553 «О проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности на территории муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области»; Постановление администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» от «05» июня 2023 года № 669 «О проведении аукциона по продаже земельных участков, находящихся в государственной неразграниченной собственности на территории муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области».

В соответствии с протоколом № 12 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по продаже земельного участка от 25.08.2023 (извещение № 22000028260000000056) на участие в Аукционе по лоту № 3 были поданы следующие заявки: А.В. Рудько (Рег. № заявки 3), О.Б. Рябухиной (Рег. № заявки 4), Д.С. Косенко (Рег. № заявки 7). Аукционная комиссия по результатам рассмотрения данных заявок решила:

«1. Признать участником аукциона и допустить к участию следующего заявителя, подавшего заявку на участие в аукционе по данному лоту: - Рябухину Ольгу Борисовну;

2. Не допустить к участию, подавшего заявку на участие в аукционе по данному лоту: - Рудько Андрея Владимировича.

Основания принятого решения об отказе в допуске к участию в аукционе:

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

К заявке приложены копия 2-3, 4-5 страниц паспорта гражданина РФ Рудько Андрея

Владимировича.

Согласно положению ГОСТ Р 7.0.8-2013 копия документа определяется как «экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».

В соответствии Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, установлено, что в заявке отсутствует полная копия паспорта гражданина РФ Рудько Андрея Владимировича.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

3. Не допустить к участию, подавшего заявку на участие в аукционе по данному лоту:

- Косенко Дмитрия Станиславовича.

Основания принятого решения об отказе в допуске к участию в аукционе:

В соответствии с пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан)...

К заявке приложены копия 2-3, 4-5 страниц паспорта гражданина РФ Косенко Дмитрия Станиславовича.

Согласно положению ГОСТ Р 7.0.8-2013 копия документа определяется как «экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».

В соответствии Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, установлено, что в заявке отсутствует полная копия паспорта гражданина РФ Косенко Дмитрия Станиславовича.

В соответствии с пунктом 12 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации признать аукцион по лоту № 3 несостоявшимся. Признать Рябухину Ольгу Борисовну единственным участником аукциона по данному лоту».

Комиссия Калининградского УФАС России изучив довод жалобы Заявителя, заявки участников, выслушав пояснения Организатора аукциона, Заинтересованного лица, приходит к следующим выводам.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ).

Согласно пункту 5 Извещения о проведении Аукциона для участия в Аукционе заявители представляют в установленный в Извещении о проведении Аукциона срок следующие документы:

«1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) документы, подтверждающие внесение задатка.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность. В случае подачи заявки представителем заявителя представляется доверенность.

Заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируется организатором аукциона с присвоением каждой заявке номера, даты и времени подачи документов».

В подпунктах 1, 2, 4 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ содержится аналогичный перечень документов, которые должна содержать заявка заявителя, подаваемая для участие в аукционе.

Согласно пункту 23 раздела 3 ГОСТа Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения, утвержденного Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст (далее - ГОСТ Р 7.0.8-2013) **копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.**

В соответствии с пунктом 2 Описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Комиссией установлено, что в заявке Заявителя, а также Заинтересованного лица

приложены копии 2-3, 4-5 страниц паспортов граждан РФ, что в соответствии с ГОСТом Р 7.0.8-2013 не является полной копией документа. В свою очередь единственным признанным участком Аукциона по данному лоту - О.Б. Рябухиной в составе своей заявки была приложена полная копия паспорта.

Как установлено подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Уполномоченного органа по факту не допуска к участию в Аукционе по лоту № 3 (извещение № 22000028260000000056) Заявителя, а также Заинтересованного лица соответствуют требованиям действующего законодательства. Довод жалобы Заявителя является необоснованным.

В ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией также установлено следующее.

Частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

30.08.2023 Калининградским УФАС России в адрес Заявителя, Уполномоченного органа, Организатора аукциона было направлено уведомление № 039/10/18.1-682/2023 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № НИ/3887/23), а также информация о поступлении жалобы была размещена на сайте антимонопольного органа http://kaliningrad.fas.gov.ru/.

На заседании Комиссии представитель Организатор аукциона пояснил, что после получения указанного уведомления какие-либо действия, предусмотренные процедурой проведения торгов, не осуществлялись в связи с приостановлением торгов.

В силу части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также представитель Организатора аукциона пояснил, что лица, заявки которых не были допущены до участия Аукционе, Организатором аукциона о поступлении жалобы Заявителя не уведомлялись.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Организатора аукциона по факту не уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, но не допущенных до участия в Аукционе, не соответствуют требованиям части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая тот факт, что допущенное Организатором аукциона нарушение, не повлияло на результаты определения победителя Аукциона, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Д.С. Косенко необоснованной.

2. Признать Организатора аукциона - Управление имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области», нарушившим часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области для возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.