

Решение

«03» марта 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти,

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Скутнева К.В. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 22 по признакам нарушения Администрацией Мясниковского района Ростовской области (346800, Ростовская обл., с. Чалтырь, ул. Ленина, 33; далее - Администрация) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя Администрации Мясниковского района Ростовской области

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России 27.11.2009г. в адрес Глав 55 муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о представлении информации о том, определено ли органом местного самоуправления на конкурсной основе, официальное печатное издание, в котором будут публиковаться извещения о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

Как следует из ответа Администрации от 24.12.2009г. (исх. № 021-06.7/2515), в соответствии с Постановлением Администрации Мясниковского района от 19.11.2009г. № 837 «Об определении официального печатного издания и официального Интернет сайта муниципального образования «Мясниковский район» для обеспечения проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже земельных участков и муниципального имущества или прав на заключение договоров аренды земельных участков и муниципального имущества» (далее – Постановление № 837), в качестве официального периодического печатного издания утверждена общественно-политическая газета «Заря», учредителем которой является Администрация. Так же из ответа следует, что данное печатное издание определено на внеконкурсной основе.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 14.01.2010 г. в отношении Администрации настоящего дела.

16.02.2010 года (вх. № 1548) Администрация предоставила документы и письменное объяснение, в которых указано следующее: ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» не определен порядок отбора официального печатного издания. В этой связи, принимая решение об определении общественно-политической газеты «Заря» в качестве такого печатного издания, администрация руководствовалась положениями законодательства Российской Федерации о размещении заказа, в соответствии с которыми заказ на сумму не превышающую 100 тысяч рублей может быть размещен у единственного поставщика.

Кроме того администрация указала, что издателем общественно-политической газеты является МУП «Редакция газеты «Заря»; общественно-политическая газета «Заря» является единственным периодическим изданием, зарегистрированным на территории Мясниковского района.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» официальное печатное издание, должно быть определено на конкурсной основе. Однако как следует из материалов дела, органы местного самоуправления Мясниковского района не проводили публичных процедур по отбору официального печатного издания. При этом в соответствии с Постановлением № 837, в качестве такого издания определена общественно-политическая газета «Заря».

Таким образом, определив на внеконкурсной основе общественно-политическую газету «Заря» в качестве официального печатного издания, администрация создала для него более выгодные условия деятельности, по сравнению с другими печатными изданиями, что может

привести к ограничению конкуренции на рынке издания печатных СМИ.

Ссылка Администрации на положения законодательства РФ о размещении заказов не принимается, поскольку согласно ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» необходимость проведения публичных процедур при отборе официального печатного издания не ставится в зависимость от суммы размещенного заказа на закупку услуг по опубликованию соответствующей информации. Кроме того как следует из п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07. 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в случае если сумма заказа не превышает 100 тысяч рублей, то договоры могут быть заключены в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При этом в соответствии с п. 3 ст. 447 Гражданским кодексом Российской Федерации в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся во включении в Постановление № 837 положений, определяющих общественно-политическую газету «Заря» в качестве официального печатного издания, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Мясниковского района Ростовской области нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Мясниковского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 55

об изменении акта, наущающего антимонопольное законодательство и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

03 марта 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А.– зам. руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти,
Частников В.Л. – зам. Начальника отдела контроля органов власти,
Ратникова О.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ(далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 03.03.2010 г. по делу № 22 о нарушении Администрацией Мясниковского района Ростовской

области (346800, Ростовская обл., с. Чалтырь, ул. Ленина, 33) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Мясниковского района Ростовской области, **в срок до 20.05.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в Постановление Администрации Мясниковского района от 19.11.2009 г. № 837 «Об определении официального печатного издания и официального Интернет сайта муниципального образования «Мясниковский район» для обеспечения проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже земельных участков и муниципального имущества или прав на заключение договоров аренды земельных участков и муниципального имущества» (далее – Постановление № 837) положений, определяющих общественно-политическую газету «Заря» в качестве официального печатного издания, в котором публикуется информация о торгах на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

В срок **до 20.05.2010г.** Администрации Мясниковского района необходимо:

1. определить на конкурсной основе официальное печатное издание;
2. исключить п. 1.1 из Постановления № 837;
3. из п. 2 Постановления № 837 исключить слова: «...в общественно-политической газете «Заря»».

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до **25.05.2010г.** с приложением документального подтверждения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Ратникова, К.В. Скутнева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.