

ПАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-й Павелецкий проезд,
д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 050/04/9.21-2587/2019 об административном правонарушении

«18» ноября 2019 г. г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев заявление ООО «Промхолод» с жалобой на действия ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее – ПАО «МОЭСК»),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление ООО «Промхолод» с жалобой на нарушение ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-2587/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению ООО «Промхолод» установлено следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол № 17 от 29 июня 2015 года).

ПАО «МОЭСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811. В соответствии с Уставом ПАО «МОЭСК» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МОЭСК», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «МОЭСК», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2587/2019 об административном правонарушении, 11.03.2017 между ООО «Промхолод» и ПАО «МОЭСК» заключен договор № ИА-17-302-109(901115) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Звенигород, Верхний посад, Проектируемый проезд 10, влад. 15, 17, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Рассмотрев представленные документы и материалы установлено, что мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Промхолод», выполнены в полном объеме, что подтверждается Актом об осуществлении технологического присоединения от 12.03.2019 № 1/ИА-17-302-109(9901115).

Согласно пункту 2 Акта об осуществлении технологического присоединения от 12.03.2019 № 1/ИА-17-302-1099901115), точкой присоединения является болтовое соединение кабельных наконечников в яч. № 2 КРУН-643 ф-40 ПС-584.

Пунктом 3 Акта об осуществлении технологического присоединения от 12.03.2019 № 1/ИА-17-302-1099901115) установлено, что на границе балансовой принадлежности находятся следующие технологически соединенные элементы электрической сети:

ПАО «МОЭСК» - яч. № 2 КРУН-643 ф-40 ПС-584;

ООО «Промхолод» - КЛ-10 кВ, КТП 6460.

Таким образом, технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Промхолод», расположенных по адресу: Московская область, г. Звенигород, Верхний посад, Проектируемый проезд 10, влад. 15, 17, максимальная мощность которых 1000 кВт, осуществлено

ПАО «МОЭСК» по III категории надежности энергоснабжения от яч. № 2 КРУН-643 ф-40 ПС-584.

Согласно представленным документам, 17.05.2019 ООО «Промхолод» обратилось в ПАО «МОЭСК» с заявкой № И-19-00-963970(103) на увеличение максимальной мощности энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Звенигород, Верхний посад, Проектируемый проезд 10, влад. 15 (кадастровый номер <...> :49:0020102:373).

По результатам рассмотрения заявки № И-19-00-963970(103) от 17.05.2019, ПАО «МОЭСК» подготовлен проект договора № ИА-19-302-302(963970) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Звенигород, Верхний посад, Проектируемый проезд 10, влад. 15 (кадастровый номер <...> :49:0020102:373) и технические условия № И-19-00-963970/103.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению, а также размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики, являются существенными условиями договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно подпункту «б» пункта 25 Правил технологического присоединения технические условия должны содержать обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей (включая увеличение сечения проводов и кабелей, замену или увеличение мощности трансформаторов, установку устройств регулирования напряжения, расширение распределительных устройств на объектах по производству электрической энергии).

В соответствии с техническими условиями № И-19-00-963970/103 со стороны ПАО «МОЭСК» за счет средств платы за технологическое присоединение необходимо выполнить:

строительство СП-6кВ, 1шт (№нов.). Размещение СП выполнить на границе земельного участка заявителя. Предусмотреть возможность круглогодичного подъезда персонала к СП (пункт 10.1.1 технических условий);

строительство КЛ-6 кВ, 1 шт., от яч. РУ-6 кВ РТП-6/0,4 кВ № 39 до яч. РУ-6 кВ вновь сооружаемого СП-6 кВ №нов. Протяженность КЛ с алюминиевыми жилами сечением 95 мм² - 6 км. Применить вариант прокладки одного кабеля в одной траншее. Протяженность закрытых переходов методом ГНБ, выполняемых двумя трубами ПНД диаметром

160 мм – 1,5 км (пункт 10.2.2 технических условий);

организация учета электроэнергии, установка устройства релейной защиты и автоматики, телемеханики, канала связи и передачи данных на вновь сооружаемых объектах (пункт 10.1.3 технических условий).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

По результатам рассмотрения проекта договора № ИА-19-302-302(963970) об осуществлении технологического присоединения, 19.06.2019 ООО «Промхолод» в адрес ПАО «МОЭСК» направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора, в связи с несогласием с включением в технические условия № И-19-00-963970/103 пунктов 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3.

Из протокола разногласий, в редакции ООО «Промхолод», следует, что указанные в технических условиях № И-19-00-963970/103 работы по строительству новых объектов (пункты 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3 технических условий), необходимые для осуществления технологического присоединения должны быть отнесены к реконструкции существующей сети и выполнены за счет ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме максимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке установленном Правительством Российской Федерации.

Однократность технологического присоединения к электрическим сетям означает, что:

- плата за технологическое присоединение взимается однократно: при изменении формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не

требуется осуществления новой процедуры технологического присоединения;

- изменении формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не влечет за собой повторную оплату за технологическое присоединение;

- реконструкция объекта капитального строительства, ранее присоединенного к электрическим сетям, при которой не осуществляется реконструкция и увеличение мощности энергопринимающего устройства, или при которой не осуществляется изменение категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, влекущее изменение схемы внешнего электроснабжения, не требует осуществление нового (повторного) технологического присоединения.

При осуществлении первичного технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя все технические параметры такого присоединения закрепляются за присоединенными энергопринимающими устройствами и фиксируются в документах о технологическом присоединении, в частности в акте об осуществлении технологического присоединения. Такими техническими параметрами являются: максимальная мощность энергопринимающих устройств, категория надежности, количество точек присоединения, уровень напряжения, на котором присоединены энергопринимающие устройства (Указанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 21.05.2019 № ВК/42082/19, представленным ПАО «МОЭСК» в материалы настоящего дела).

В ходе рассмотрения дела № 050/04/9.21-2587/2019 об административном правонарушении также установлено следующее.

В пункте 5 заявки № И-19-00-963970(103) от 17.05.2019 «Количество точек присоединения (описание существующей сети для присоединения)» ООО «Промхолод» указано 2 КТП по 1000 кВт (две точки присоединения по 1000 кВт), отсутствующие в ранее выданных документах о технологическом присоединении.

Также, в материалы настоящего дела, ПАО «МОЭСК» представлено заключение специалиста № 037/19 от 07.11.2019 Автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт судебной экспертизы» <...> (свидетельство № 0290 от 01.07.2019).

В ходе экспертизы перед экспертом поставлен вопрос «Соответствует ли заявка ООО «Промхолод» на увеличение максимальной мощности от 16.05.2019 Акту технологического присоединения от 12.03.2019, в котором указаны существующие точки присоединения объекта заявителя».

Согласно выводу эксперта, исходя из смыслового содержания заявки ООО «Промхолод» № И-19-00-963970(103) от 17.05.2019 по увеличению максимальной мощности энергопринимающих устройств, а именно – 2 КТП по 1000 кВт (двух точек присоединения по 1000 кВт), следует не соответствие Акту об осуществлении технологического присоединения от 12.03.2019, в характеристике технологического присоединения, а именно – в заявке указано увеличение максимальной мощности 2 КТП (двух точек присоединения по 1000 кВт), а в Акте об осуществлении технологического присоединения – оказание услуг по технологическому

присоединению объектов максимальной мощности 1000 кВт. Акт об осуществлении технологического присоединения подписан сторонами 12.03.2019, а заявка на увеличение мощности поступила 16.05.2019 (после принятия ООО «Промхолод» услуги по технологическому присоединению) и предусматривает объем работ, которые ранее не были предусмотрены в рамках договора о технологическом присоединении № ИА-17-302-109(90115) от 11.03.2017.

Таким образом, исходя из сведений, указанных в заявке ООО «Промхолод» на увеличение максимальной мощности, ПАО «МОЭСК» необходимо осуществить новое технологическое присоединение, ввиду указания ООО «Промхолод» новых точек присоединения.

Согласно техническим условиям № И-19-00-963970/103 объем мероприятий по усилению и реконструкции существующего электросетевого хозяйства ПАО «МОЭСК» отсутствует.

Точки присоединения электрической сети для электроснабжения 1000 кВт уже имеющейся мощности и точки присоединения вновь присоединяемой мощности разные, а именно:

- для 1000 кВт присоединенной мощности - это ЛЭП ф.-40 подключенная от ячейки в ПС 584;

- для 1000 кВт вновь присоединяемой мощности сооружается КЛ, подключенная к РТП № 39.

В соответствии с пунктом 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Таким образом, исходя из смысла указанных норм, обязательства по определению схемы технологического присоединения и перечня мероприятий, относятся к обязанности и компетенции сетевой организации.

Учитывая изложенное, у ПАО «МОЭСК» отсутствуют правовые основания для исключения из технических условий необходимости выполнения ПАО «МОЭСК» мероприятий, связанных с развитием существующей инфраструктуры в рамках заявки от 17.05.2019 № И-19-00-963970(103), с указанием 2 точек присоединения, отсутствующих в ранее выданных документах о технологическом присоединении.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в

соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

По результатам рассмотрения мотивированного отказа от подписания проекта договора об осуществлении технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» письмом № МОЭСК/203/2284 проинформировало ООО «Промхолод» о том, что подготовленные технические условия № И-19-00-963970/103 и проект договора об осуществлении технологического присоединения № ИА-19-302-302(963970) корректировке не подлежат.

Таким образом, в действиях ПАО «МОЭСК» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-2587/2019 об административном правонарушении в отношении ПАО «МОЭСК» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.
2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова