

РЕШЕНИЕ

«06» июля 2018 года
Калуга

Г.

Резолютивная часть решения оглашена «02» июля 2018 года.
В полном объеме решение изготовлено «06» июля 2018 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /...../,

рассмотрев дело №05-06к/2018 по признакам нарушения Государственным казенным учреждением /...../; ИНН 4027074134, ОГРН 1064027051384) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании представителя ГКУ /...../,
представителя ГКУ /...../,

УСТАНОВИЛА:

16.01.2018 года в Калужское УФАС России поступили материалы из Прокуратуры города Калуги (далее также Прокуратура), согласно которым в действиях Государственного казенного учреждения /...../ (далее также Учреждение) усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения на официальном сайте №0137200001217004156) на поставку легкового автомобиля.

По мнению Прокуратуры, установление заказчиком в документации об электронном аукционе в Разделе II (Спецификация на поставку легкового автомобиля) в совокупности технических характеристик поставляемого товара, которые соответствуют одной марке и модели транспортного средства, что приводит к ограничению конкуренции, так как такими характеристиками обладает только один товар, производимый на территории Российской Федерации только одним производителем.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью, либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов Калужским УФАС России на основании приказа №35 от 05.03.2018 года возбуждено дело №05-06к/2018 по признакам нарушения ГКУ /...../ части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля технических характеристик, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

5.4	Высота с рейлингами на крыше	Не менее 1685 и не более 1690
6	Шины и диски	
6.1	Легкосплавные диски 19"	наличие
6.2	Шины	235/55R19
7	Комплектация	
7.1	Фронтальные подушки безопасности	наличие
7.2	Боковые подушки безопасности	наличие
7.3	Шторки безопасности	наличие
7.4	VSM (система управления стабилизацией)	наличие
7.5	НАС (система помощи при старте в гору)	наличие
7.6	ABS (система распределения тормозных усилий)	наличие
7.7	Система помощи при экстренном торможении	наличие
7.8	ESC (система стабилизации с двухступенчатым отключением)	наличие
7.9	Система предупреждения водителей сзади при экстренном торможении	наличие
7.10	Иммобилайзер	наличие
7.11	Регулировка руля по высоте и вылету	наличие
7.12	Электрорегулировка поясничного подпора сиденья водителя	наличие
7.13	Подогрев передних сидений	наличие
7.14	Система выбора режима движения	наличие
7.15	Электростеклоподъемники всех дверей	наличие
7.16	Электропривод и подогрев наружных зеркал	наличие
7.17	Двухзонный климат-контроль с системой ионизации воздуха	наличие
7.18	Маршрутный компьютер	наличие
7.19	Круиз-контроль	наличие
7.20	Датчик дождя	наличие
7.21	Обогрев зоны покоя стеклоочистителей	наличие
7.22	Разъемы	USB, AUX, iPod или USB, AUX
7.23	Блок управления магнитолой на руле	наличие
7.24	Отделка руля и рукоятки КПП кожей	наличие
7.25	Складывающаяся спинка второго ряда сидений (в пропорции 4:2:4)	наличие
7.26	Складывание спинки второго ряда сидений одним нажатием из багажника	наличие
7.27	Продольная регулировка сидений второго ряда	наличие
7.28	Регулировка наклона спинок сидений второго ряда	наличие
7.29	Шторка багажника	наличие
7.30	Сетка багажника	наличие
7.31	Светодиодные фары дневного света	наличие
7.32	Светодиодные передние габаритные огни	наличие
7.33	Задний спойлер	наличие
7.34	Повторители указателей поворота в зеркалах заднего вида	наличие

7.35	Противотуманные фары	наличие
7.36	Полноразмерное запасное колесо с легкосплавным диском	наличие
7.37	Устройство вызова экстренных оперативных служб Эра-Глонасс	наличие
7.38	Подогрев задних сидений	наличие
7.39	Электропривод складывания зеркал	наличие
7.40	Датчик света	наличие
7.41	Задние датчики парковки	наличие
7.42	Подогрев руля	наличие
7.43	Глубокая тонировка задних стекол	наличие
7.44	Отделка сидений	Комбинация натуральной и искусственной кожи или кожа
7.45	Ксеноновые фары ближнего света с омывателем и автокорректором	наличие
7.46	Светодиодные задние фонари	наличие
7.47	Электрорегулировка сиденья водителя, с функцией памяти	наличие
7.48	Система мониторинга слепых зон	наличие
7.49	Теплозащитные стекла (лобовое и передние боковые)	наличие
7.50	Самозатемняющееся зеркало заднего вида	наличие
7.51	Передние датчики парковки	наличие
7.52	Рейлинги на крыше	наличие
7.53	Система "Smart key" – доступ без ключа+кнопка START/STOP	наличие
7.54	Панель приборов с цветным TFT-дисплеем	наличие
7.55	EPB (электронный стояночный тормоз)	наличие
7.56	Электрорегулировка сиденья пассажира	наличие
7.57	Вентиляция передних сидений	наличие
7.58	Навигация (сенсорный дисплей 8", MP3, FM/AM, внешний усилитель, сабвуфер, Bluetooth)	наличие
7.59	Электропривод двери багажника с автоматическим открыванием	наличие
7.60	Панорамная крыша с люком	наличие
7.61	Система автоматической парковки	наличие
7.62	Система мониторинга давления в шинах	наличие
7.63	Система камер кругового обзора	наличие
7.64	Цвет	Синий или коричневый
7.65	Год выпуска автомобиля	Новый выпуск не ранее 2017 г
7.66	Гарантия производителя	Не менее 5 лет или не менее 120 000 км пробега (в зависимости от того, что наступит раньше)

ходе проведенного анализа производимых на территории Российской Федерации легковых автомобилей Калужским УФАС России установлено, что указанным техническим характеристикам соответствует только одна марка и модель легкового автомобиля, а именно HYUNDAI /...../, производимого ООО «/...../».

Исходя из объяснений ГКУ /...../ следует, что под вышеуказанные характеристики также подходит легковой автомобиль KIA /...../.

Между тем, исходя из сведений, представленных ООО «/...../» следует, что данный автомобиль подходит под заявленные показатели за исключением следующих характеристик: имеется климат – контроль (в заявленных в документации характеристиках значится система ионизации воздуха, которая в KIA отсутствует с июня 2017 года); ксеноновые фары заменены, в указанной модели KIA, на светодиодные, начиная с августа 2017 года; понятие «габаритные огни» в данной модели KIA не используется, имеются «дневные ходовые огни», синий и коричневый цвет в производстве появился, начиная с августа 2017 года.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России делает вывод, что под требуемые Заказчиком характеристики подходит только конкретная модель и марка легкового автомобиля.

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России отмечает, что при установлении начальной максимальной цены контракта Заказчик использовал коммерческие предложения официальных дилеров, которые предложили по представленным характеристикам только автомобиль HYUNDAI /...../.

Исходя из объяснений Ответчика, следует, что коммерческое предложение по автомобилю KIA /...../ не рассматривалось при установлении НМЦК, так как превышало по стоимости максимально возможную к установлению цену контракта.

На основании изложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что включение в документацию о проведении электронного аукциона технических характеристик закупаемого товара, которым соответствует конкретный автомобиль (HYUNDAI /...../), без предоставления возможности поставки иных автомобилей аналогичных по своим характеристикам, ведет к ограничению доступа к участию в торгах и является нарушением части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией Калужского УФАС России также установлено, что 22.11.2017 года ООО «/...../» в адрес ГКУ /...../ было направлено обращение с предложением заключить дополнительное соглашение к государственному контракту №0137200001217004156-0028315-01 на поставку легкового автомобиля от 20.11.2017 года, со следующими улучшенными характеристиками:

Продукция 1		Продукция 2	
Наименование параметра	Параметры контракта	Наименование параметра	Улучшенные параметры

Габаритные размеры, мм:	Длина 4700 Ширина 1880 Высота с рейлингами на крыше 1685	Габаритные размеры, мм:	Длина 4905 Ширина 1885 Высота с рейлингами на крыше 1695
Пространство для ног пассажиров, мм: спереди/сзади	1048/1000	Пространство для ног пассажиров, мм: спереди/сзади	1048/1026
Кондиционер для пассажиров 3 ряда	Отсутствует	Кондиционер для пассажиров 3 ряда	Наличие
Цвет	Коричневый	Цвет	Черный
Повышенная ликвидность, в последствие более высокая остаточная стоимость автомобиля	Отсутствие	Повышенная ликвидность, в последствие более высокая остаточная стоимость автомобиля	Наличие

24.11.2017 года Комиссия ГКУ /...../» Актом определения наличия улучшенных характеристик предлагаемого к поставке легкового автомобиля по государственному контракту №0137200001217004156-0028315-01 от 20.11.2017 года (далее также АКТ) определила, что указанные в письме ООО «/...../» от 22.11.2017 года параметры автомобиля с заявленными характеристиками в государственном контракте и параметры автомобиля, предлагаемого для поставки, являются улучшенными.

Таким образом, 27.11.2017 года между ГКУ /...../ и ООО «/...../» было заключено дополнительное соглашение №2 к государственному контракту №0137200001217004156-0028315-01 от 20.11.2017 года на поставку легкового автомобиля, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование параметра или функции	Величина параметра или наличие функции
1	Двигатель	
1.1	Объем двигателя, л	2,2
1.2	Мощность, л.с.	200
1.3	Коробка передач	автоматическая
1.4	Количество передач	6
1.5	Двигатель	дизельный
1.6	Объем, см3	2199
1.7	Топливный бак, л	64
1.8	Экологический класс	5
2	Динамические характеристики	
2.1	Привод	полный
2.2	Трансмиссия	гидромеханическая

3	Подвеска	
3.1	Колесная база, мм	2700
3.2	Минимальный дорожный просвет, мм	185
3.3	Передние тормозные механизмы	Дисковые вентилируемые
3.4	Задние тормозные механизмы	Дисковые
4.	Управление	
4.1	Тип	С электроусилителем, реечная передача
5	Размеры	
5.1	Количество мест	7
5.2	Габаритные размеры, мм: длина	4905
5.3	ширина	1885
5.4	Высота с рейлингами на крыше	1695
5.5	Объем багажника, л	634/1842
5.6	Пространство для ног пассажиров, мм: спереди/сзади	1048/1026
6	Шины и диски	
6.1	Легкосплавные диски 19"	наличие
6.2	Шины	235/55R19
7	Комплектация	
7.1	Фронтальные подушки безопасности	наличие
7.2	Боковые подушки безопасности	наличие
7.3	Шторки безопасности	наличие
7.4	VSM (система управления стабилизацией)	наличие
7.5	НАС (система помощи при старте в гору)	наличие
7.6	ABS (система распределения тормозных усилий)	наличие
7.7	Система помощи при экстренном торможении	наличие
7.8	ESC (система стабилизации с двухступенчатым отключением)	наличие
7.9	Система предупреждения водителей сзади при экстренном торможении	наличие
7.10	Иммобилайзер	наличие
7.11	Регулировка руля по высоте и вылету	наличие
7.12	Электрорегулировка поясничного подпора сиденья водителя	наличие
7.13	Подогрев передних сидений	наличие
7.14	Система выбора режима движения	наличие
7.15	Электростеклоподъемники всех дверей	наличие
7.16	Электропривод и подогрев наружных зеркал	наличие
7.17	Двухзонный климат-контроль с системой ионизации воздуха	наличие
7.18	Маршрутный компьютер	наличие
7.19	Круиз-контроль	наличие
7.20	Датчик дождя	наличие
7.21	Обогрев зоны покоя стеклоочистителей	наличие

7.22	ГАЗВЕИМБИ	УЗБ, АУА, ИҒОУ ИЛИ УЗБ, АУА
7.23	Блок управления магнитолой на руле	наличие
7.24	Отделка руля и рукоятки КПП кожей	наличие
7.25	Складывающаяся спинка второго ряда сидений (в пропорции 4:2:4)	наличие
7.26	Складывание спинки второго ряда сидений одним нажатием из багажника	наличие
7.27	Продольная регулировка сидений второго ряда	наличие
7.28	Регулировка наклона спинок сидений второго ряда	наличие
7.29	Шторка багажника	наличие
7.30	Сетка багажника	наличие
7.31	Светодиодные фары дневного света	наличие
7.32	Светодиодные передние габаритные огни	наличие
7.33	Задний спойлер	наличие
7.34	Повторители указателей поворота в зеркалах заднего вида	наличие
7.35	Противотуманные фары	наличие
7.36	Полноразмерное запасное колесо с легкосплавным диском	наличие
7.37	Устройство вызова экстренных оперативных служб Эра-Глонасс	наличие
7.38	Подогрев задних сидений	наличие
7.39	Электропривод складывания зеркал	наличие
7.40	Датчик света	наличие
7.41	Задние датчики парковки	наличие
7.42	Подогрев руля	наличие
7.43	Глубокая тонировка задних стекол	наличие
7.44	Отделка сидений	Комбинация натуральной и искусственной кожи ИЛИ кожа
7.45	Ксеноновые фары ближнего света с омывателем и автокорректором	наличие
7.46	Светодиодные задние фонари	наличие
7.47	Электрорегулировка сиденья водителя, с функцией памяти	наличие
7.48	Система мониторинга слепых зон	наличие
7.49	Теплозащитные стекла (лобовое и передние боковые)	наличие
7.50	Самозатемняющееся зеркало заднего вида	наличие
7.51	Передние датчики парковки	наличие
7.52	Рейлинги на крыше	наличие
7.53	Система "Smart key" – доступ без ключа+кнопка START/STOP	наличие
7.54	Панель приборов с цветным TFT-дисплеем	наличие
7.55	EPB (электронный стояночный тормоз)	наличие
7.56	Электрорегулировка сиденья пассажира	наличие
7.57	Вентиляция передних сидений	наличие
	Навигация (сенсорный дисплей 8", MP3,	

7.58	FM/AM, внешний усилитель, сабвуфер, Bluetooth)	наличие
7.59	Электропривод двери багажника с автоматическим открыванием	наличие
7.60	Панорамная крыша с люком	наличие
7.61	Система автоматической парковки	наличие
7.62	Система мониторинга давления в шинах	наличие
7.63	Система камер кругового обзора	наличие
7.64	Кондиционер для пассажиров 3-го ряда сидений	наличие
7.65	Цвет	черный
7.66	Год выпуска автомобиля	Новый выпуск не ранее 2017 г
7.67	Гарантия производителя	Не менее 5 лет или не менее 120 000 км пробега (в зависимости от того, что наступит раньше)

Изучив характеристики легкового автомобиля, перечисленные в техническом задании документации и характеристики, поставляемого легкового автомобиля по указанному государственному контракту Комиссией Калужского УФАС России установлено следующее.

Такие параметры, как габаритные размеры (мм): длина не менее 4700 и не более 4780, и высота с рейлингами на крыше не менее 1685 и не более 1690, указанные в аукционной документации не соответствуют габаритным размерам (мм): длина 4905 и высота с рейлингами на крыше 1695, указанным в документации о проведении электронного аукциона.

Кроме того, цвет легкового автомобиля, заявленный в аукционной документации: синий или коричневый, тогда как цвет поставляемого автомобиля – черный.

В свою очередь, в период проведения аукциона на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком была размещена информация о разъяснении положений документации об электронном аукционе. Согласно указанным разъяснениям следует, что в соответствии с поступившим запросом от потенциального участника закупки по поводу возможности поставки автомобиля в цветах: серый металлик или черный металлик, Заказчик сообщает, что цвет автомобиля должен соответствовать условиям аукционной документации, т.е. быть синим или коричневым.

Таким образом, внося изменения в контракт, Ответчик создал для такого участника преимущественные условия, по отношению к иным возможным участникам торгов, в том числе тому участнику, которому было дано разъяснение о невозможности поставки автомобиля с черным цветом.

Из совокупности установленных в ходе рассмотрения дела обстоятельств, следует, что Государственным казенным учреждением /...../ в

отношении ООО «/...../» были совершены действия, которыми данное предприятие по сравнению с иными хозяйствующими субъектами поставлено в неравные условия осуществления деятельности.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Калужским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции, по результатам которого составлен аналитический отчет состояния конкуренции, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу №05-06к/2018.

Совокупность всех установленных фактов, свидетельствует о нарушении Государственным казенным учреждением /...../ запретов, установленных частью 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции». Вина указанного лица заключается в том, что оно нарушило установленные Законом «О защите конкуренции» запреты на ограничение конкуренции и не предприняло всех зависящих от нее мер по их соблюдению. Каких-либо доказательств невозможности соблюдения указанных запретов Комиссией не установлено, а ответчиком не представлено.

05.06.2018 года Комиссией Калужского УФАС России в соответствии с требованиями 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» было принято заключение об обстоятельствах дела.

В адрес Калужского УФАС России 02.07.2018 года от Государственного казенного учреждения /...../ поступили письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №05-06к/2018, которые были изучены Комиссией и учтены при принятии решения.

Таким образом, в действиях Государственного казенного учреждения /...../ установлен факт нарушения требований части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в установлении в документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля (номер извещения на официальном сайте №0137200001217004156) технических характеристик, которые приводят к ограничению доступа к участию в торгах.

По результатам рассмотрения дела, основания для прекращения дела в порядке части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией не установлены.

В связи с окончанием проведения аукциона и заключением контракта выдача предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства не возможна.

Учитывая все изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного казенного учреждения //; ИНН 4027074134, ОГРН 1064027051384) нарушение части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля (номер извещения на официальном сайте №0137200001217004156) технических характеристик, которые приводят к ограничению доступа к участию в торгах.

Председатель Комиссии:

_____ /...../

Члены Комиссии:

_____ /...../

_____ /...../