

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-113/00-22-17

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «28» ноября 2017 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 1-11-113/00-22-17 по признакам нарушения ООО «Производственная компания Аквариус» (ИНН 7701256405; место нахождения: 105082, г. Москва, Спартаковская площадь, д. 14, стр. 1; далее также — ООО «ПК Аквариус») и АО «Т-Платформы»

1

На момент проведения аукциона АО «Т-Платформы» именовалось как ОАО «Т-Платформы». Далее по тексту Заключения об обстоятельствах будет использоваться наименование ОАО «Т-Платформы».

(ИНН 7736588433; место нахождения: 119311, г. Москва, ул. Крупской, д. 4, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в поддержании начальной максимальной цены контракта на аукционе в электронной форме № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса пиковой производительностью не менее 600 Тфлопс для решения задач ПНЗ «Разработка математических моделей и программно-алгоритмического обеспечения для систем с экстремальным параллелизмом и решение пилотных задач науки и техники» для нужд ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»,

в присутствии на заседании представителей ООО «Производственная компания Аквариус» <...> (доверенность от 21.03.17 № 376/1), представителя АО «Т-Платформы» <...> (доверенность б/д № 01/09/2017-55), <...> (доверенность от 01.09.2017 № 01/09/2017-54), представителя ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» <...> (доверенность от 29.12.17 № 77 АВ 1517830),

УСТАНОВИЛА:

ФАС России в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов был выявлен аукцион в электронной форме № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса пиковой производительностью не менее 600 Тфлопс для решения задач ПНЗ «Разработка математических моделей и программно-алгоритмического обеспечения для систем с экстремальным параллелизмом и решение пилотных задач науки и техники» для нужд ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», участие в котором приняли ОАО «Т-Платформы» и ООО «ПК Аквариус» при минимальном снижении начальной (максимальной) цены государственного контракта.

В целях установления обстоятельств проведения указанного электронного аукциона ФАС России в период с сентября по декабрь 2016 года проведена внеплановая выездная проверка ООО «Производственная компания Аквариус» (приказы ФАС России от 13.09.2016 1287/16, от 12.10.2016 № 1444/16), в ходе которой были обнаружены документы и информация (в том числе электронная переписка), свидетельствующие о заключении обществом антиконкурентного соглашения и участии в нем с целью поддержания цены на аукционе. Указанные выводы отражены ФАС России в акте проверки ООО «ПК Аквариус» от 14.12.2016 № 162, составленном по итогам проведенных мероприятий.

По результатам анализа материалов проверки ООО «ПК Аквариус», ФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» содержатся признаки заключения и участия в антиконкурентном соглашении (далее также - Соглашение), которое привело к поддержанию начальной (максимальной) цены государственного контракта в электронном аукционе № 0373100001014000676.

Приказом ФАС России от 18.08.2017 № 1079/17 возбуждено дело № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — антимонопольное дело, дело).

В целях получения дополнительной информации по делу ФАС России Определением (исх. ФАС России от 28.08.2017 № 22/59026/17), Определением (исх. ФАС России от 07.09.2017 № 22/62146/17) у ответчиков по делу и заинтересованных лиц запрошены документы (информация), необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Также Определением (исх. ФАС России от 07.09.2017 № 22/62146/17) ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Документы и информация, полученные антимонопольным ведомством по определениям, направленным в адрес ответчиков и заинтересованного лица, а также копия отчета об исследовании электронных доказательств, подготовленного по результатам внеплановой проверки ООО «ПК Аквариус», приобщены к материалам дела № 1-11-113/00-22-17.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции ФАС России

проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-11-113/00-22-17, в ходе которого установлено, что в период проведения электронного аукциона № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами.

В результате проведенного анализа материалов, полученных в ходе внеплановой выездной проверки ООО «ПК Аквариус», дополнительной информации и документов, представленных по запросам, иных материалов антимонопольного дела Комиссия ФАС России усматривает в действиях ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» признаки заключения и участия в соглашении, целью которого являлось поддержание начальной максимальной цены контракта на электронном аукционе № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса пиковой производительностью не менее 600 Тфлопс для решения задач ПНЗ «Разработка математических моделей и программно-алгоритмического обеспечения для систем с экстремальным параллелизмом и решение пилотных задач науки и техники» для нужд ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».

Выводы Комиссии основаны на следующих фактических обстоятельствах и доказательствах.

14.11.2014 ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» объявило электронный аукцион № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса пиковой производительностью не менее 600 Тфлопс для решения задач ПНЗ «Разработка математических моделей и программно-алгоритмического обеспечения для систем с экстремальным параллелизмом и решение пилотных задач науки и техники».

Начальная (максимальная) цена контракта – 160 000 000 руб.

25.11.2014 в 16:51 с общего электронного адреса ООО «ПК Аквариус» (aq.com.portal@gmail.com) в адрес менеджера тендерного отдела ООО «ПК Аквариус» <...> направлено информационное письмо следующего содержания:

«...Открытый проект #4181: НИЦ "Курчатовский институт" Т-платформы

- Менеджер: Андрианов Денис
- Стоимость: 160000000
- Менеджер проекта: Андрианов Денис

Обратился партнер с просьбой подыгрыша в аукционе.

Ссылка на аукцион: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0373100001014000676>

Название заказчика: федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"

Название партнера: Т-платформы...

Бюджетной оценки нет, т.к. мы идем подыгрывать в аукцион. Выигрывать данный аукцион точно не будем, аукцион готовили Т-платформы. Прошу разрешить подачу в аукцион».

Из указанного письма следует, что ООО «ПК Аквариус» принимало участие в аукционе в электронной форме № 0373100001014000676 с целью поддержания начальной максимальной цены контракта, кроме того, участниками аукциона заранее определен победитель в лице ОАО «Т-Платформы».

Дата проведения аукциона в электронной форме 04.12.2014.

Таким образом, в период с момента появления информации об электронном аукционе № 0373100001014000676 (14.11.2014) и до момента проведения аукциона (04.12.2014) ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» заключили антиконкурентное соглашение, длившееся до даты окончания исполнения обязательств по государственному контракту, заключённому по результатам проведения аукциона (23.12.2014, дата окончания исполнения обязательств по государственному контракту, Акт о приемке товаров № 1, Товарная накладная № 107), целью которого являлось поддержание цены на аукционе в электронной форме № 0373100001014000676.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона, размещенному 08.12.2014 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок, на участие в аукционе были поданы заявки 2 участников, от которых также поступили ценовые предложения.

Состав участников определен по сведениям из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	ОАО «Т-Платформы»	159 200 000	04.12.2014 12:29:02	1	0,5
2	ООО «ПК Аквариус»	160 000 000	04.12.2014 12:40:51	2	0

Победителем аукциона в электронной форме № 0373100001014000676 признано ОАО «Т-Платформы», представившее ценовое предложение в размере 159 200 000,00 руб. ООО «ПК Аквариус» представило заявку с ценовым предложением в размере 160 000 000,00 руб., фактически исполнив антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание начальной (максимальной) цены контракта в ходе открытого аукциона в электронной форме № 0373100001014000676 и обеспечение победы определенного участника. Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена на 0,5 %.

Таким образом, установлены следующие факты, свидетельствующие о заключении ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» антиконкурентного соглашения, направленного на завершение аукциона в электронной форме № 0373100001014000676 по заранее оговоренному сценарию:

- электронная переписка;
- договоренность об условиях участия в торгах;
- фактическое исполнение достигнутых договоренностей;
- обеспечение победы заранее определенного участника.

После оглашения Заключения об обстоятельствах от ООО «ПК Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» поступили письменные пояснения, в которых ответчики указывают на недоказанность факта наличия антиконкурентного соглашения и отсутствие взаимной переписки, направленной на достижение заранее определенного результата, а также на отсутствие фактического исполнения якобы достигнутых договоренностей. Кроме того, согласно возражениям ответчиков, ввиду существенного роста курса доллара США на дату подачи ценовых предложений по отношению к дате подачи заявки, участие в электронном аукционе имело экономическую целесообразность только при отсутствии снижения начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия, подробно исследовав все доводы и пояснения, представленные обществами, пришла к выводу об их несостоятельности.

Электронное письмо «(Торги — Открытый проект #4181) НИЦ «Курчатовский институт» Т-платформы» было обнаружено на рабочем компьютере менеджера ООО «ПК Аквариус» <...> в ходе проведения проверки в помещении ООО «ПК Аквариус», что подтверждается Отчетом о повторном исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации от 08.09.2017 № 63-17

2

Том 3, л. 16-21

. Указанное электронное письмо, направленное с общего почтового ящика ООО «ПК Аквариус» (aq.com portal@gmail.com), явно свидетельствует о принадлежности данной переписки к ООО «ПК Аквариус» и о наличии заранее достигнутых договоренностей между хозяйствующими субъектами-конкурентами об условиях проведения электронного аукциона, выразившихся в поддержании начальной (максимальной) цены и обеспечении победы ОАО «Т-Платформы».

Комиссия ФАС России отмечает, что российским законодательством запрещены антиконкурентные соглашения (картели) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, направленные на поддержание цен на рынке, на торгах, раздел рынка по территории и покупателям, прекращение производства товаров и отказ от заключения договоров с отдельными контрагентами, вне зависимости от фактического наступления указанных негативных последствий. В

рассматриваемом деле описываемое антиконкурентное соглашение, предметом которого было поддержание начальной (максимальной) цены контракта и обеспечение победы заранее определенного участника, имело место до изменения курса валют. Таким образом, фактическое поведение участников в ходе аукциона было определено достигнутым соглашением между ОАО «Т-Платформы» и ООО «ПК Аквариус», а не иными обстоятельствами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, пришла к следующему выводу.

В период с момента появления информации об электронном аукционе № 0373100001014000676 (14.11.2014) и до момента проведения электронного аукциона № 0373100001014000676 (04.12.2014) ООО «Производственная компания Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» заключили антиконкурентное соглашение, длившееся до даты окончания исполнения обязательств по государственному контракту, заключённому по результатам проведения электронного аукциона № 0373100001014000676 (23.12.2014, дата окончания исполнения обязательств по государственному контракту, Акт о приемке товаров № 1, Товарная накладная № 107), целью которого являлось поддержание цены на электронном аукционе № 0373100001014000676.

Факт заключения и участия ООО «Производственная компания Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» в антиконкурентном соглашении подтверждается электронной перепиской сотрудников организаций-участников Соглашения по вопросам подготовки и участия в аукционе; документами и информацией, полученными антимонопольным органом по запросам и определениям от ответчиков и иных лиц, участвующих в деле; фактическим поведением ответчиков на аукционе; результатами анализа состояния конкуренции, проведенного в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства («Отчет по результатам анализа состояния конкуренции на открытом аукционе в электронной форме № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса для нужд ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», рассматриваемом в рамках дела № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства»).

Ответчики, участвуя в Соглашении, осознавали противоправность своих действий.

Таким образом, с учетом совокупности представленных выше доказательств, ФАС России считает доказанным факт заключения и участия ответчиков в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цены на аукционе.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного Соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации Соглашения.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Производственная компания Аквариус» и ОАО «Т-Платформы» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цены на электронном аукционе № 0373100001014000676 на поставку оборудования суперкомпьютерного вычислительного комплекса пиковой производительностью не менее 600 Тфлопс для решения задач ПНЗ «Разработка математических моделей и программно-алгоритмического обеспечения для систем с экстремальным параллелизмом и решение пилотных задач науки и техники», и участия в нём.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Направить решение и материалы по делу № 1-11-113/00-22-17 в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.