

Решение № 04-01/405-2016

по жалобе Л.А. Енкановой по доверенности от Кузнецова А.И.

(ЗП №0190200000316012570)

16 декабря 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Члены Комиссии:

<...>,

рассмотрев жалобу Л.А. Енкановой по доверенности от Кузнецова А.И. (г. Салехард) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО (ИНН: 8901017607) при осуществлении закупки «Приобретение жилого помещения на вторичном рынке жилья в г. Салехард в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа» (закупка № 0190200000316012570),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба Л.А. Енкановой по доверенности от Кузнецова А.И. (г. Салехард) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО (ИНН: 8901017607) при осуществлении закупки «Приобретение жилого помещения на вторичном рынке жилья в г. Салехард в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа» (закупка № 0190200000316012570).

Заказчик - Департамент строительства и жилищной политики Ямало-ненецкого автономного округа. Начальная (максимальная) цена контракта – 3 704 868,52 рубля 00 копеек.

По мнению Заявителя, действия Единой комиссии не законны в части отклонения его заявки как участника закупки.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, заслушав доводы сторон, проведя, в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Закона о контрактной системе, внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе участник закупки подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Из жалобы установлено.

Кузнецов А.И. через своего законного представителя Л.А. Енканову, действующей на основании нотариальной доверенности (89АА 0660882), подал заявку на участие в закупки.

Согласно [Протоколу проведения запроса предложений от 07.12.2016 №ПП1](#) заявка участника закупки А.И. Кузнецова была признана не соответствующей требованиям, установленным в документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 83 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - в нарушение п. 3.1.5. «Инструкции запроса предложений» участник запроса предложений представил заявку на участие в лице от Кузнецова А. И. подписанную Енкановой Л.А.; - в нарушении п. 3.6.1 , «Инструкции по подготовке заявок на участие в запросе предложений», участник закупки представил в составе заявки на участие в запросе предложения платежное поручение от представителя участника (Енкановой Л. А).

Заявитель указывает следующее.

Согласно части 3 статьи 27 44-ФЗ «Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством».

По сведениям заявителя, заявка на участие в процедуре закупки должна быть подписана представителем, доверенность была предоставлена в составе заявки на участие в запросе предложений. Условия пункта 3.1.5 «Инструкции запроса предложений» были выполнены в полном объеме.

Согласно представленным возражениям Единой комиссии Заявка Кузнецова Андрея Ивановича № 215 отклонена как несоответствующая требованиям извещения/документации на основании ч. 10 ст. 83 Закона о контрактной системе ([Протокол проведения запроса предложений от 07.12.2016 №ПП1](#)).

Единой комиссией 07.12.2016г. была рассмотрена заявка на участие в запросе предложений (протокол от 07.12.2016г. №ПП1). По результатам рассмотрения заявка А.И. Кузнецова была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений по основаниям не соответствия с п. 3.1.5 и п. 3.6.1 Инструкции запроса предложений.

Так в соответствии с пунктом 3.5.1 Инструкции запроса предложений все документы, представленные участником закупки, должны быть заверены подписью уполномоченного лица (для юридических лиц), подписаны физическими лицами собственноручно. В случае если от имени участника закупки действует представитель, полномочия которого подтверждаются доверенностью, то заявка на участие в запросе предложений должна быть представлена в лице данного представителя и подписана им же.

Енканова Любовь Александровна, в рассматриваемом запросе предложений, являлась представителем по доверенности от Кузнецова А.И., заявка подписана Енкановой Л.А.

Между тем, по тексту заявки указано, что участником закупки является Кузнецов Андрей Иванович.

Размер обеспечения заявок на участие в запросе предложений, порядок внесения денежных средств, а также условия банковской гарантии устанавливаются в извещении и документации о проведении запроса предложений ([п. 7 ст. 42](#), [п. 1 ч. 4](#), [п. 1 ч. 6 ст. 83](#) Закона N 44-ФЗ).

Согласно пункту 3.6.1. Инструкции запроса предложений участники закупки, подающие заявки, вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в сумме и по реквизитам счета, указанным в «Информационной карте запроса предложений» либо предоставляют банковскую гарантию.

Законом о контрактной системе не предусмотрено внесение обеспечения заявки третьими лицами.

Однако участник закупки представил в составе заявки на участие в запросе предложения платежное поручение от представителя участника закупки (Енкановой Л.А.).

Принимая во внимание вышеизложенное, Единой комиссией принято решение об отклонении заявки участника запроса предложений Кузнецова Андрея Ивановича, в виду того, что его заявка не соответствовала требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, Комиссия пришла к следующим выводам.

[Извещение о проведении запроса предложений от 21.11.2016 №0190200000316012570](#) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 21.11.2016.

Дата и время начала подачи заявок - 21.11.2016 18:00.

Дата и время окончания подачи заявок - 07.12.2016 09:30.

Согласно [Извещению о проведении запроса предложений от 21.11.2016 №0190200000316012570](#) дата и время вскрытия конвертов с окончательными предложениями, открытия доступа к электронным документам окончательных документов участников назначена на 08.12.2016 в 09:00.

По результатам окончания срока подачи заявок запрос предложений признан не состоявшимся.

Единственная заявка на участие в запросе предложений была подана представителем Енкановой Л.А. от участника закупки Кузнецова А.И. по доверенности, и подписанная представителем.

Таким образом, согласно требованиям инструкции по проведению запроса предложений в случае если, заявка на участие подается представителем участника, то и представлена должна быть в лице представителя и соответственно им подписана.

Относительно вопроса об обеспечении заявок на участие в запросе предложений, порядок внесения денежных средств, а также условия банковской гарантии устанавливаются в извещении и документации о проведении запроса предложений (п.7 ст.42, п.1 ч. 4, п.1 ч. 6 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Согласно положениями частей 1 и 5 статьи 44, пункта 5 части 2 статьи 51 и части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ следует, что при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд предоставить денежное обеспечение исполнения контракта может исключительно участник закупки. Возможность предоставления обеспечения исполнения контракта вместо участника закупки иным лицом данным законом не предусмотрена.

Следовательно, фактическая оплата обеспечения иным лицом за участника закупки не может являться основанием для допуска такого участника к участию в запросе предложений, поскольку рассматриваемое требование прямо установлено в законе и подлежит исполнению участником запроса предложений в определенной форме.

Обеспечение заявки путем внесения денежных средств поступило от третьего лица - Л.А. Енкановой.

Таким образом, в соответствии с [частью 10 статьи 83](#) Закона о контрактной системе комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

По итогам рассмотрения заявок Единой комиссией принято решение, что заявка участника закупки А.И. Кузнецова не соответствует требованиям п.п. 3.1.5, 3.6.1 установленным в Инструкции запроса предложений.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с [Протоколом проведения запроса предложений от 07.12.2016 №ПП1](#) заявка А.И. Кузнецова была отклонена

правомерно.

При вышеизложенных обстоятельствах, довод Заявителя относительно того, что Единой комиссией неправоммерно отклонена заявка участника А.И. Кузнецова не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь [частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Л.А. Енкановой по доверенности от Кузнецова А.И. (г. Салехард) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО (ИНН:8901017607) при осуществлении закупки «Приобретение жилого помещения на вторичном рынке жилья в г. Салехард в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа» (закупка № 0190200000316012570) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.