

## Решение по жалобе № 034/01/18.1-662/2022

01 июля 2022 года  
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О. И. – заместитель  
руководителя управления,

Члены Комиссии: С.О.Л. – старший  
государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

С.Н.М. – ведущий специалист – эксперт отдела

контроля

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» (вх. № 5899 от 29.06.2022) на действия комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса № 36 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 543 «г. Волгоград (АВ) – х. Верхнечеренский»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 29.06.2022 поступила жалоба уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» (вх. № 5899, далее - Заявитель) на действия Комитета при проведении конкурса №

36 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 543 «г. Волгоград (АВ) – х. Верхнечеренский»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 29.06.2022 исх. № 03-8/4373 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 01.07.2022 на 10 ч. 15 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 01.07.2022 в 10 час. 15 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: В.А.В. – генеральный директор ООО «ГАЗ», Р.А.В. - представитель Комитета по доверенности, Л.Ю.С. – представитель Комитета по доверенности.

Обжалуемые торги – Конкурс № 36 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 543 «г. Волгоград (АВ) – х. Верхнечеренский», далее - Конкурс).

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 28.04.2022 на официальном сайте Комитета. Начало приёма заявок – 29.04.2022, 08 ч. 40 мин., окончание приёма и регистрации заявок – 03.06.2022, 09 ч. 00 мин., дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 03.06.2022 в 10 ч. 00 мин., дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе – с 03.06.2022 по 17.06.2022, дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе – 01.07.2022.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(далее – Закон № 220-ФЗ), Законом Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», приказом Комитета от 01.02.2016 № 15-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области», приказом Комитета от 28.04.2022 № 91-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области», конкурсной документации на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области, утвержденной приказом Комитета от 28.04.2022 № 91-п (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 17.06.2022 по лоту № 14 поступило две заявки: уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» и ИП Л.А.А. Уполномоченный участник простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» не был допущен к участию в Конкурсе в связи с наличием у участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период, несоответствия конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Конкурсной документацией (абз. 3 п. 4.3 Конкурсной документации); а также в связи с тем, что сводная информация подписана индивидуальным предпринимателем Ж.В.Н. при том, что заявителем, подавшим заявку на участие в Конкурсе, является уполномоченный участник простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ».

1. Комиссия Управления, изучив заявку уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» по лоту № 14 выявила, что в заявке содержатся декларация ООО «ГАЗ» об отсутствии задолженности по обязательным платежам, справка выданная инспекцией Федеральной налоговой службы по Дзержинскому району г. Волгограда № 55547 о том, что ООО «ГАЗ» по состоянию на 24.05.2022 не

имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащей уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; декларация ИП Ж.В.Н. об отсутствии задолженности по обязательным платежам, справка № 20075, выданная Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Волгоградской области о том, что по состоянию на 18.05.2022 ИП Ж.В.Н. не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащей уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, не имеющие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период. Аналогичное требование содержится в пп. 4 п. 4.1 Конкурсной документации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» обязательные платежи - налоги, сборы и иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды, а также административные штрафы и установленные уголовным законодательством штрафы.

В соответствии с п. 2 ст. 346.19 Налогового кодекса Российской Федерации отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. Последним отчетным периодом для простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» был первый квартал 2022 года. ООО «ГАЗ», ИП Ж.В.Н. не были представлены информация об отсутствии задолженности за первый квартал 2022 года на конец завершённого отчетного периода.

В соответствии с п. 10.6 Конкурсной документации организатор конкурса вправе запросить у соответствующих органов и организаций сведения о факте наличия у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, а также о достоверности данных, указанных в заявке на участие в конкурсе и документах, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе.

Комитетом посредством электронного взаимодействия была запрошена

информация о наличии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчетный период в отношении всех участников конкурса.

Согласно ответу инспекции Федеральной налоговой службы России у ООО «ГАЗ» имелась задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 31.03.2022, на 01.04.2022.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что за последний завершённый отчетный период задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации у ООО «ГАЗ» имелась, в связи с чем основания для допуска простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» к участию в Конкурсе у Комитета отсутствовали.

Оплата ООО «ГАЗ» задолженности, имевшейся на последнюю отчетную дату (31.03.2022), до даты подведения итогов, не свидетельствует о соответствии простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» требованиям ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ и положениям пп. 4 п. 4.1 Конкурсной документации и неправомерном недопуске его к участию в конкурсе.

Согласно п. 4.3 Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным п. 4.1 Конкурсной документации;

несоответствие конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Таким образом, в признании Комитетом наличия у участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период не усматривается нарушений законодательства, довод Заявителя необоснован.

2. Комиссия Управления, изучив заявку уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» по лоту № 14 выявила, что Сводная информация (Приложение 11 к Конкурсной документации) подписана ИП Ж.В.Н.

В соответствии с п. 6.21 Конкурсной документации Приложение 11 Конкурсной документации заполняется от товарищества в целом в одном экземпляре. Копии подтверждающих документов (копия документа учета дорожно-транспортных происшествий, сведения об опыте осуществления регулярных перевозок заявителем и количестве календарных дней,

отработанных участником конкурса в течение года, предшествующего дате размещения извещения), заверенные подписью и печатью заявителя (при наличии), представляются от каждого участника договора простого товарищества. Остальные подтверждающие документы, заверенные подписью и печатью заявителя (при наличии), представляются от товарищества в целом.

В соответствии с п. 6.2.5 Конкурсной документации документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (для юридического лица копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности). В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя (прил. № 5 Конкурсной документации), заверенную печатью заявителя (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и подписанную руководителем заявителя или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявителем по лоту № 14 является уполномоченный участник простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ», полномочия ИП Ж.В.Н. на подписание документов от имени простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» к заявке не приложены.

Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на участие в Конкурсе простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» требованиям конкурсной документации не усматривается нарушений законодательства, довод Заявителя необоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите

конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу уполномоченного участника простого товарищества «Простое товарищества «Верхнечеренский» ООО «ГАЗ» на действия организатора открытого конкурса - комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при проведении открытого конкурса № 36 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 543 «г. Волгоград (АВ) – х. Верхнечеренский») необоснованной.

Председатель Комиссии

О.И.Я.

Члены комиссии

О.Л.С.

Н.М.С.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.