

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-03-2017

о назначении административного наказания

01 февраля 2017 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 02-13-03-2017 от 18 января 2017 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «ДВС» (ИНН 5406235034, КПП 540601001, дата государственной регистрации юридического лица 28.08.2002; место нахождения и почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 77), далее ООО «ДВС»,

в отсутствие представителя ООО «ДВС», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела № 02-13-03-2017 об административном правонарушении от 18.01.2017 г., направленная в адрес ООО «ДВС» сопроводительным письмом исх. № 02-513 от 20.01.2017 г., получена ООО «ДВС» 26.01.2017г., что подтверждается отчетом об отслеживании почтовых отправок ФГУП «Почта России»),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения <...> (вх. № 4481э от 27.09.2016г.), <...> (вх. № 5023э от 01.11.2016г.) и Новосибирской областной общественной организации защиты прав потребителей (НОО ОЗПП) (вх. №№ 4541э от 30.09.2016, 9249 от 11.10.2016, 9612 от 24.10.2016) в интересах <...>, <...> <...>. по поводу прекращения ООО «ДВС» электроснабжения на объекты заявителей.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и <..> заключен договор № 955500511 энергоснабжения для бытового потребления.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и <...> заключен договор № 955500504 для бытового потребления.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и <...> заключен договор № 955500512 для бытового потребления.

Вышеуказанные договоры энергоснабжения заключены в отношении объектов, расположенных по адресу: Искитимский р-н, с. Морозово, ул. Солнечный берег.

Согласно п. 2.1 данных договоров гарантирующий поставщик (ОАО «Новосибирскэнергосбыт») обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии потребителю, энергопринимающие устройства которого в установленном порядке надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией, а потребитель обязуется приобретать электрическую энергию для бытовых нужд и оплачивать приобретенную электрическую энергию и оказанные услуги.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «ДВС» заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № 93371 от 02.11.2006г., предметом которого является подача энергоснабжающей организацией (ОАО «Новосибирскэнергосбыт») и оплата абонентом (ООО «ДВС») электрической энергии и мощности на условиях, определяемых настоящим договором.

Между ООО «ДВС» (энергоснабжающая организация) и <...> (абонент) заключен договор по возмещению затрат по электроснабжению в культурно-оздоровительном туристическом центре «Лазурный» участок № 14 от 12.01.2011.

Между ООО «ДВС» (энергоснабжающая организация) и <...>(абонент) заключен договор по возмещению затрат по электроснабжению в культурно-оздоровительном туристическом центре «Лазурный» участок № 4 от 12.01.2011.

Между ООО «ДВС» (энергоснабжающая организация) и <..> (абонент) заключен договор по возмещению затрат по электроснабжению в культурно-оздоровительном туристическом центре «Лазурный» участок № 12 от 20.02.2012.

Согласно п. 1.1 вышеуказанных договоров по возмещению затрат по электроснабжению энергоснабжающая организация (ООО «ДВС») обязуется подавать абоненту для бытового потребления через присоединенную сеть электрическую энергию на объект абонента, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

ООО «ДВС» является собственником следующих объектов электросетевого хозяйства: ЛЭП 10 КВТ № 562, ТП № 2128, используемых для электроснабжения КОТЦ «Лазурный» в Искитимском районе Новосибирской области.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (ст. 3 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно ответам ООО «ДВС» вх. №№ 9396 от 17.10.2016, 9657 от 25.10.2016, субабонентами, получающими электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства ООО «ДВС», с которыми заключены соответствующие договоры, являются следующие граждане: <...>., <...>., <...>

Согласно ответу АО «РЭС» вх. № 10050 от 08.11.2016г. объекты <...>., <...>, <....> присоединены к существующей распределительной сети 0,4 кВ, принадлежащей ООО «ДВС», что подтверждается Актами осмотра (обследования) электроустановки от 18.07.2016 г., подписанными представителем ООО «ДВС». Технологическое присоединение объектов <...>., <....>, <...>. осуществлено в надлежащем порядке в составе энергопринимающих устройств ООО «ДВС».

Таким образом, в данном случае энергопринимающие устройства потребителей присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через сети ООО «ДВС».

Вышеуказанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении потребителей участвует ООО «ДВС», но и тот факт, что энергопринимающие устройства потребителей имеют надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает им право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

Приказом ООО «ДВС» № 18 от 27.09.2016 прекратило электроснабжение на объект <...>

Приказом ООО «ДВС» № 17 от 19.09.2016 прекратило электроснабжение на объекты <...> (Акт ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 30.09.2016 об отсутствии электроснабжения) и <...>

В ответе на запросы антимонопольному органу вх. №№ 9396 от 17.10.2016, 9657 от 25.10.2016 ООО «ДВС» сообщило, что отключение от электроснабжения объектов <...>, <...>., <...> произведено на основании Приказов ООО «ДВС» № 17, № 18, , тем самым признавая факт препятствования электроснабжению на объекты <...>, <...>., <...>.

Факт отсутствия электроснабжения на объектах <...> и <...> также подтверждаются Актами ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 03.11.2016.

Письмом вх. №5608э от 05.12.2016г. НОО ОЗПП сообщило антимонопольному органу, что энергоснабжение жилых домов <...> и <...> восстановлено после предъявления иска в Искитимский районный суд. Также восстановлено энергоснабжение жилого дома <...> в связи с подачей жалоб в УФАС по НСО, департамент по тарифам НСО, прокуратуру НСО.

Согласно Акту ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 03.11.2016 на объекте <...> был зафиксирован факт наличия электроснабжения.

Актом совершения исполнительных действий отдела судебных приставов по Искитимскому району от 15.11.2016 зафиксировано восстановление электроснабжения на объекте <...>, что свидетельствует об отказе ООО «ДВС» в добровольном восстановлении электроснабжения.

Основания для введения ограничения и прекращения подачи электрической энергии закреплены в действующем законодательстве, а именно Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

Согласно п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств:

а) соглашение сторон договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

б) нарушение своих обязательств потребителем, выразившееся в:

неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате

электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре;

возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа, а если потребителем является гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация, которая в соответствии с Основными положениями продает электрическую энергию сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии) - в возникновении у него задолженности в указанном размере, рассчитанной за вычетом задолженности сетевой организации по оплате электрической энергии для компенсации потерь электрической энергии перед этим гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией);

выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии;

невыполнении потребителем условий договора, касающихся обеспечения функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

подключении потребителем к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам электропотребляющего оборудования, повлекшем нарушение характеристик технологического присоединения, указанных в документах о технологическом присоединении;

в) удостоверение в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, энергетических установок, энергопринимающих устройств потребителя, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций;

г) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

д) приостановление или прекращение исполнения обязательств потребителя по договору о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности;

е) прекращение обязательств по снабжению электрической энергией

(мощностью) и (или) оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) договору оказания услуг по передаче электрической энергии (далее - прекращение обязательств сторон по договору), в том числе по причине смены собственника или владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым технологически присоединены такие энергопринимающие устройства, если при этом в отношении таких энергопринимающих устройств не заключен и не вступил в силу новый договор, на основании которого осуществляется продажа электрической энергии (мощности) и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии;

ж) выявление гарантирующим поставщиком в случае, указанном в пункте 47 Основных положений, факта ненадлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к объектам электросетевого хозяйства;

з) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления;

и) поступление от потребителя заявления о введении в отношении него ограничения режима потребления в случае, если у потребителя отсутствует техническая возможность введения ограничения самостоятельно;

к) нарушение потребителем введенного ранее в отношении него ограничения режима потребления при сохранении обстоятельств из числа указанных в настоящем пункте, послуживших основанием для его введения.

Таким образом, в рассматриваемом случае действия ООО «ДВС» по отключению от электроэнергии объектов <...>, <...>, <...>, чьи энергопринимающие устройства присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через сети ООО «ДВС», противоречат действующему законодательству и являются препятствованием перетоку электроэнергии, нарушая законные права вышеуказанных лиц на получение электрической энергии.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных

устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Следовательно, действия ООО «ДВС» являются препятствованием перетоку электроэнергии на объекты <...>, <...>, <...>. по адресу: Искитимский р-н, с. Морозово, и нарушают п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

Ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена частью 1 ст. 9.21 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, действия ООО «ДВС» по прекращению подачи электрической энергии на объекты <...>, <...> <...> в с.Морозово Искитимского района Новосибирской области, являются правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Новосибирская область, Искитимский район, с. Морозово.

Время совершения административного правонарушения – 19.09.2016г. (Приказ ООО «ДВС» № 17 о прекращении электроснабжения на объекты <...>, <...>.), 27.09.2016г. (Приказ ООО «ДВС» № 18 о прекращении электроснабжения на объект <...>).

При составлении протокола об административном правонарушении ООО «ДВС» указало, что с вменяемым административным правонарушением не согласно, в настоящее время идет разбирательство в Искитимском районном суде.

ООО «ДВС», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, своего представителя на рассмотрение дела не направило, письменных пояснений не представило.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

У Общества имелась возможность для соблюдения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, в частности, имелась возможность не препятствовать перетоку электрической энергии на объекты <...>, <...>., <...>в с. Морозово Искитимского района Новосибирской области.

Таким образом, Общество не предприняло зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «ДВС» отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является микропредприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях

предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу статьи 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Отягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.3. КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Смягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.2. КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьями 4.1.1 и 23.48, Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ДВС» (ИНН 5406235034, КПП 540601001, место нахождения и почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 77) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к ООО «ДВС» (ИНН 5406235034, КПП 540601001, место нахождения и почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 77) меру ответственности в виде предупреждения.