

РЕШЕНИЕ № 2493

21 ноября 2014г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председатель Комиссии: «...»; члены Комиссии: «...», «...»;

три участии представителя заявителя ООО «ТЮРНЕВ и КО» – «...», членов аукционной комиссии МУП «Иркутскгорэлектротранс»: «...», «...», «...», рассмотрев жалобу ООО «ТЮРНЕВ и КО» на действия организатора торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01) (далее открытый аукцион), в связи с отказом в допуске до участия в аукционе по причине несоответствия ООО «ТЮРНЕВ и КО» требованиям п. 7.1 документации об аукционе, установленного с нарушением требований действующего законодательства,

УСТАНОВИЛА:

3 Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО «ТЮРНЕВ и КО» с жалобой на действия организатора торгов – МУП «Иркутскгорэлектротранс» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01), в связи с отказом в допуске до участия в аукционе по причине несоответствия ООО «ТЮРНЕВ и КО» требованиям п. 7.1 документации об аукционе, установленного с нарушением требований действующего законодательства.

Исходя из уведомления № 526 от 14.11.2014г. рассмотрение указанной жалобы назначено на 21.11.2014г. в 10 часов 00 минут.

21.11.2014г. в Управление ФАС по Иркутской области поступило ходатайство МУП «Иркутскгорэлектротранс» от 20.11.2014г. исх. № 3041 об отложении рассмотрения жалобы ООО «ТЮРНЕВ и КО» до 14 часов 00 минут 21.11.2014г.

Исходя из указанного ходатайства удовлетворено, жалоба ООО «ТЮРНЕВ и КО» рассмотрена 21.11.2014г. в 14 часов 00 минут.

В соответствии с доводами, изложенными в жалобе, и устными пояснениями представителя заявителя, документация об аукционе содержит п. 7.1, противоречащий требованиям действующего законодательства о недопущении включения в документацию дополнительных требований к участникам торгов в части указания на вид деятельности, осуществляемый потенциальным участником открытого аукциона – «занимающийся городскими и междугородними пассажирскими перевозками». В связи с не соответствием ООО «ТЮРНЕВ и КО» указанному требованию документации, последнему было отказано в допуске до участия в открытом аукционе посредством направления соответствующего письма (№ 2941 от 07.11.2014). Заявитель считает указанные действия организатора торгов необоснованными, противоречащими антимонопольному законодательству и нарушающими его права в сфере предпринимательской деятельности, поскольку в проекте договора аренды, являющемся приложением к документации об аукционе указано целевое использование объекта – «коммерческая деятельность».

На основании изложенного, заявитель просит признать действия аукционной комиссии и организатора торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» незаконными.

В уведомлении № 526 от 14.11.2014г. организатору торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» было предложено представить письменные пояснения с правовым обоснованием по факту включения в документацию об аукционе дополнительного требования к участникам аукциона, а именно п. 7.1 в части указания на вид деятельности, осуществляемый потенциальным участником открытого аукциона – «занимающийся городскими и междугородними пассажирскими перевозками», а также письменные возражения на жалобу. Указанные пояснения и возражения организатором торгов не представлены.

При рассмотрении жалобы по существу членами аукционной комиссии представлены устные пояснения следующего содержания.

Организатором торгов обоснованно включен п. 7.1. документации, указывающий на вид деятельности хозяйствующего субъекта претендующего на заключение договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Зорнежская, 32, поскольку по указанному адресу расположены гаражи, а также оборудование, необходимые для осуществления именно указанного в п. 7.1. аукционной документации вида деятельности.

Членами комиссии при проведении процедуры рассмотрения заявок проверяется формальное соответствие представленных в составе заявки документов требованиям, установленным документацией.

В указанной связи, члены аукционной комиссии считают обжалуемые действия законными и обоснованными, не противоречащими требованиям антимонопольного законодательства.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы ООО «ТЮРНЕВ и КО», устные пояснения членов аукционной комиссии по проведению открытого аукциона (№ извещения 141014/5219927/01), установила следующее.

14.10.2014г. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении МУП «Иркутскгорэлектротранс» открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г.

Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01). Согласно протокола № 1 от 06.11.2014г. к участию в открытом аукционе допущено два хозяйствующих субъекта, подавших заявки на участие в нем: ИП «КомПас» и ООО «СевКО». ООО «ТЮРНЕВ и КО» не допущено до участия в открытом аукционе как лицо, не соответствующее требованиям аукционной документации (п. 7.1.).

Пунктом 7.1. установлено следующее требование к участникам аукциона:

«Участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно - правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, претендующее на заключение договора, занимающееся городскими и междугородними пассажирскими перевозками».

Рассматриваемый открытый аукцион проведен в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с "Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества") (далее по тексту - Порядок) с согласия собственника муниципального имущества Администрации г. Иркутска (КУМИ), оформленного письмом № 505-71-18726/14 от 02.10.2014г.

Главой III Порядка установлены следующие требования к участникам конкурсов или аукционов: - участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора (п. 17); - участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам (п. 18).

Согласно п. 19 Порядка кроме указанных в [пункте 18](#) настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Требование о наличии у участников торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества нежилого фонда лицензии на осуществление пассажирских перевозок внутригородского и межмуниципального следования, а также о наличии в уставных документах претендентов на право заключения указанных договоров в качестве основного вида деятельности - «пассажирские перевозки», действующим законодательством не установлено.

Кроме того, проект договора аренды, являющийся приложением к документации об аукционе, содержит указание на целевое использование объектов недвижимого

имущества – «коммерческая деятельность», без ограничения по виду коммерческой деятельности, что также указывает на необоснованность установления в документации об аукционе рассматриваемого требования (п. 7.1.).

Таким образом, организатор открытого аукциона МУП «Иркутскгорэлектротранс», установив в п. 7.1. документации об аукционе дополнительное требование к участникам открытого аукциона, а именно к виду деятельности, осуществляемому участниками аукциона «занимающееся городскими и междугородними пассажирскими перевозками», нарушил требование п. 19 Порядка о недопущении включения в документацию об аукционе требований, не установленных законодательством РФ.

Здесь с тем, в действиях аукционной комиссии по отказу в допуске до участия в открытом аукционе ООО «ТЮРНЕВ и КО» признаков нарушения Порядка не выявлено, поскольку формально заявка указанного претендента не соответствует требованиям документации об аукционе (п/п 4 п. 24 Порядка, п. 7.2 документации об аукционе).

Однако, при рассмотрении заявки на участие в открытом аукционе, поданной НП «КомПас», комиссией Иркутского УФАС России установлено, что данный участник торгов также не соответствует требованиям п. 7.1. документации об аукционе, поскольку в уставных документах и выписке из ЕГРЮЛ указанного хозяйствующего субъекта в качестве вида осуществляемой деятельности отсутствует такой вид деятельности как внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию (код ОКВЭД 60.21.11) и междугородние автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию (код ОКВЭД 60.21.13).

Несмотря на указанное несоответствие НП «КомПас» допущен аукционной комиссией к участию в открытом аукционе, и, в соответствии с протоколом № 2 от 07.11.2014г., признан победителем открытого аукциона.

Указанное решение принято аукционной комиссией в нарушение требований п/п 4 п. 24 Порядка, поскольку при описанных обстоятельствах аукционной комиссии надлежало отказать в допуске до участия в открытом аукционе НП «КомПас» как лицу, не соответствующему требованиям документации об аукционе.

Кроме того, при рассмотрении жалобы ООО «ТЮРНЕВ и КО» комиссией Иркутского УФАС России установлено, что протокол аукциона, состоявшегося 07.11.2014г. размещен организатором торгов на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru с нарушением срока, установленного п. 14.4 Порядка и п. 16.8 документации об аукционе, согласно которым протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Протокол аукциона № 2 подписан членами аукционной комиссии 07.11.2014г., а размещен на вышеуказанном сайте 14.11.2014г., что подтверждается сведениями, содержащимися на сайте www.torgi.gov.ru и устными пояснениями членов аукционной комиссии.

Срок, в течение которого должен быть подписан проект договора, установленный п.13.1. документации об аукционе в соответствии с п/п 14 п. 14 Порядка, составляет не менее десяти дней и не более пятнадцати дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения

заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя на основании соответствующего проекта договора.

На рассмотрение комиссии Иркутского УФАС России представлен оригинал (в двух экземплярах) договора аренды нежилых помещений № 1 от 17.11.2014г., подписанный МУП «Иркутскгорэлектротранс» и НП «КомПас» по результатам проведения открытого аукциона. При этом указанный договор не зарегистрирован в установленном законом порядке и не влечет юридических последствий (является не заключенным) в соответствии с ч. 2 ст. 609 ГК РФ.

Кроме того, данный договор аренды подписан МУП «Иркутскгорэлектротранс» в нарушение требования п. 13.1. документации об аукционе (договор может быть заключен не ранее 24.11.2014г.), а также вопреки требованию антимонопольного органа, содержащемуся в уведомлении № 526 от 14.11.2014г. (получение уведомления организатором торгов 14.11.2014г. подтверждено организатором торгов и документом об отправке электронного письма) о приостановлении торгов и невозможности заключения договора аренды до рассмотрения жалобы ООО «ТЮРНЕВ и КО» по существу и принятия соответствующего решения по жалобе, что, в соответствии с ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», влечет ничтожность такого договора.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «ТЮРНЕВ и КО» на действия организатора торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01), обоснованной.
2. Признать МУП «Иркутскгорэлектротранс» нарушившим: п. 19 Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 в связи с установлением в п. 7.1. документации об аукционе дополнительного требования к участникам открытого аукциона, а именно к виду деятельности, осуществляемому участниками аукциона «занимающееся городскими и междугородними пассажирскими перевозками»; п. 144 указанного Порядка и п. 16.8 документации об аукционе в связи с нарушением срока размещения протокола аукциона на официальном сайте торгов; п/п 14 п. 114 указанного Порядка и п.13.1. документации об аукционе в части заключения договора

аренды по результатам проведения открытого аукциона в срок, составляющий менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона; ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением договора аренды нежилых помещений № 1 от 17.11.2014г. до рассмотрения антимонопольным органом жалобы заявителя и принятия решения по существу жалобы в условиях заблаговременного получения организатором аукциона уведомления о назначении рассмотрения жалобы и приостановлении процедуры торгов.

3. Выдать организатору торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» предписание об аннулировании торгов.
4. Копию решения направить в адрес заявителя.
5. Копию решения и предписания направить в адрес организатора торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

.11.2014г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председатель Комиссии: «...»; члены Комиссии: «...», «...»;

при участии представителя заявителя ООО «ТЮРНЕВ и КО» – «...», членов аукционной комиссии МУП «Иркутскгорэлектротранс»: «...», «...», «...», рассмотрев жалобу ООО «ТЮРНЕВ и КО» на действия организатора торгов - МУП «Иркутскгорэлектротранс» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01) (далее открытый аукцион), в связи с отказом в допуске до участия в аукционе по причине несоответствия ООО «ТЮРНЕВ и КО» требованиям п. 7.1 документации об аукционе, установленного с нарушением требований действующего законодательства,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору открытого аукциона – Муниципальному унитарному предприятию «Иркутскгорэлектротранс» (664023, г. Иркутск, ул. Пискунова, 128) **в срок, не превышающий три рабочих дня с момента получения настоящего предписания** устранить допущенное нарушение антимонопольного законодательства путем аннулирования открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Воронежская, 32 (извещение № 141014/5219927/01).

2. Информацию об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов) предоставить **не позднее 1 рабочего дня с момента исполнения настоящего предписания.**

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. И невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.