

03 июня 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 20.05.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Андрушкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

в присутствии представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия Лоскутова А.Н. (доверенность от 15 апреля 2010 года № 180-521-ДЕ),

в отсутствие индивидуального предпринимателя Лыско М.Н., индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С., надлежаще извещенных о месте и времени рассмотрения дела, о чем свидетельствуют почтовые уведомления о вручении №37383 9 и 42381 7 соответственно),

рассмотрев материалы дела № 10-А-10, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С. по признакам нарушения статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2010 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя Лыско М.Н. о фактах недобросовестной конкуренции со стороны индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С., выразившихся в умышенном снижении на 70% предельного тарифа в целях победы в открытом конкурсе № 3-2009 на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту № 116 «г. Абакан-с.Подсинее», проводимом декабре 2009 года Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасии (далее - Минтранс РХ). При этом фактически Надточаева Г.С. не соблюдает условия, заявленные ей при участии в вышеназванном открытом конкурсе, так как осуществляет перевозку пассажиров по маршруту № 116 «г. Абакан-с. Подсинее» по цене билета 15 рублей.

25.02.2010 Хакаским УФАС России возбуждено дело № 10-А-10 в отношении индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С. по признакам нарушения статьи 14 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представитель индивидуального предпринимателя Лыско М.Н. поддержал заявленные требования.

Индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. на заседание Комиссии не явилась, пояснений по существу дела не представила.

Представитель Минтранса РХ пояснил следующее. Минтранс РХ проведены проверки соблюдения индивидуальным предпринимателем Надточаевой Г.С. условий договора от 10.02.2010 года № 01-10, заключенного по результатам конкурса № 3-2009. По результатам проверок установлено, что Надточаева Г.С. не соблюдает условия, заявленные ей при участии в открытом конкурсе № 3-2009, так как стоимость проезда по маршруту № 116 «г. Абакан-с. Подсинее» в ее автобусе составляет 15 рублей до с. Подсинее и 12 рублей – по пути следования по г. Абакану.

В связи с этим 15.02.2010 Минтранс РХ в адрес Надточаевой Г.С. было направлено уведомление по факту несоблюдения условий договора № 01-10.

18.02.2010 индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. представила в Минтранс РХ уведомление о том, что с 17.02.2010 она осуществляет перевозку пассажиров по маршруту № 116 «г. Абакан-с. Подсинее» по цене билета не более 6 рублей на всей протяженности маршрута.

В марте-апреле 2010 года Минтранс РХ провело проверку индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С. и повторно выявило нарушения выполнения условий договора со стороны указанного предпринимателя: стоимость проезда на автобусе Надточаевой Г.С. (г/н АА 095 19) составляет 12 рублей, 6 рублей – для пенсионеров и студентов.

14 мая 2010 года Минтранс РХ предпринимателю Надточаевой Г.С. направлено уведомление о расторжении договора № 01-10.

Исследовав представленные в материалы дела документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

10 декабря 2009 года в официальном печатном издании – газете «Хакасия» № 235 Минтранс РХ опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 3-2009 на право заключить договор на перевозки пассажиров и багажа маршрутными автобусами по межмуниципальному пригородному автобусному маршруту № 116 «г. Абакан-с.Подсинее» начало работы 06:29, окончанием в 21:04 (выход № 2). Также данное извещение было размещено на официальном сайте <http://www.rhlider.ru/>.

На участие в вышеуказанном открытом конкурсе подали заявки 3 индивидуальных предпринимателя: Лыско Михаил Николаевич, Шнейгельбергер Александр Иванович и Надточаева Галина Сергеевна.

Индивидуальный предприниматель Лыско Михаил Николаевич имеет лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек по территории Российской Федерации № АСС-19-2009 от 03 апреля 2008 года, индивидуальный предприниматель Шнейгельбергер Александр Иванович - лицензию № АСС-19-1419, индивидуальный предприниматель Надточаева Галина Сергеевна - лицензию АСС-19-1946 от 13 марта 2006 года.

Согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 21 января 2010 года все три претендента были признаны участниками конкурса и были допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации организатор конкурса определил критерии оценки и сопоставления заявок участников конкурса и количество баллов по каждому из критериев, в том числе пункт 1 «Срок эксплуатации (дата выпуска) транспортного средства до 1 года – свыше 5 лет» - «от 7 до 0 баллов соответственно», пункт 8 «Снижение установленного Правительством РХ предельного (максимального) тарифа, за каждые 5% - «+5 баллов».

В заявке на участие в конкурсе индивидуальный предприниматель Лыско М.Н. по пункту 8 критериев оценки и сопоставления заявок снизил предельный (максимальный) тариф на 40%, индивидуальный предприниматель Шнейгельбергер А.И. – на 20%, индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. – на 70%. По пункту 1 критериев индивидуальные предприниматели Лыско М.Н. и Шнейгельбергер А.И. набрали максимальное количество баллов – по 7, предприниматель Надточаева Г.С. – минимальное – 1. По остальным критериям участники конкурса заявили одинаковые условия.

Конкурсной комиссией Минтранса РХ были подведены итоги проведения конкурса № 3-2009 и определен победитель,

предложивший лучшие условия - индивидуальный предприниматель Надточаева Г. С. – за счет максимального снижения тарифа по пункту 8 критериев оценки по сравнению с другими участниками конкурса, с которой 10 февраля 2010 года был заключён договор № 01-10. В приложении к указанному договору рассчитана стоимость проезда с учетом заявленного предпринимателем Надточаевой Г.С. по конкурсу № 3-2009 снижения тарифа, которая составляет:

17 км. x 1,03 руб.= 17,51 руб.,

где 17 км. – протяженность маршрута,

1,03 руб. - пригородный 1 пассажиро-километр, установленный Положением № 263

Расчет стоимости проезда с учетом, указанного в заявке на конкурс понижения тарифа на 70 % :

17,51 руб. x 70% = 12,26 руб.

17,51 руб. - 12,26 = 5,25 руб.

Стоимость проезда на всей протяженности маршрута № 116 «г. Абакан (ПУ - 6) - с. Подсинее (магазин «Мечта»), выход № 2 - не должна превышать 6 рублей, согласно заявленной сумме проезда, с учётом понижения тарифа на 70 %.

Вместе с тем, как свидетельствуют представленные в материалы дела акты проверки соблюдения договорных условий по договору от 10.02.2010 года № 01-10, составленные комиссией Минтранса РХ, ГУ РХ «ХАКАСАВТОДОР» и специалистом муниципального образования Подсиненский сельский совет (далее – совместная комиссия), индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. уже на следующий день после подписания договора № 01-10 установила цену билета по маршруту № 116 «г. Абакан - с. Подсинее» 12 рублей – до остановки «Разъезд» и 15 рублей – до остановки «с. Подсинее», 12 рублей – по г. Абакану (Акта от 11 февраля 2010 года, 12 февраля 2010 года 15 февраля 2010 года).

15.02.2010 Минтрансом РХ в адрес Надточаевой Г.С. было направлено уведомление по факту несоблюдения условий договора № 01-10.

18.02.2010 индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. представила в Минтранс РХ уведомление о том, что с 17.02.2010 она осуществляет перевозку пассажиров по маршруту № 116 «г. Абакан-с. Подсинее» по цене билета не более 6 рублей на всей протяженности маршрута.

В целях проверки представленных Надточаевой Г.С. данных, совместная комиссия повторно осуществила проверку стоимости билетов по маршруту № 116 «г. Абакан - с. Подсинее» в автобусе предпринимателя Надточаевой Г.С.

Актом проверки от 24 марта 2010 года зафиксировано, что нарушена в соответствии с договором от 10.02.2010 года № 01-10 стоимость проезда по маршруту № 116, по факту она составляет 12 рублей, 6 рублей – льготным категориям пассажиров.

Актом проверки от 07.04.2010 установлено, что стоимость проезда по маршруту № 116 «г. Абакан - с. Подсинее» на автобусе Надточаевой Г.С. (г/н АА 095 19) составляет 12 рублей, 6 рублей – для пенсионеров и студентов.

Актом проверки от 30.04.2010 установлено, что стоимость проезда из г. Абакана от остановки ПУ-6 до остановки в с. Подсинее в автобусе индивидуального предпринимателя Надточаевой Г.С. составляет 12 рублей.

Учитывая, что предпринимателем Надточаевой Г.С. неоднократно нарушались условия договора, в соответствии с протоколом №4 от 04 мая 2010 года заседания конкурсной комиссии по вопросу аннулирования договора от 10.02.2010 года № 01-10 по основаниям, установленным в пункте 6.3 договора, данный договор был расторгнут Минтрансом РХ в одностороннем порядке.

14.05.2010 в адрес Надточаевой Г.С. Минтрансом РХ направлено уведомление о расторжении договора.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, выслушав устные пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

«Положением о государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутримunicipальным и межмunicipальным маршрутам» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11 июня 2009 г. № 263 установлены предельные (максимальные) тарифы по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмunicipальных маршрутах и предельные (максимальные) тарифы по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на внутримunicipальных маршрутах, в частности по пригородным маршрутам предельный тариф за единицу измерения составляет 1,03 рубля за 1 пассажиро-километр.

Пунктом 5 вышеуказанного Постановления установлено, что тарифы, указанные в данном Постановлении, устанавливаются для всех организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, за исключением маршрутов, включенных в Перечень межмunicipальных (междугородных и пригородных) автобусных маршрутов для формирования государственного заказа Республики Хакасия на пассажирские перевозки по регулируемым тарифам.

Под тарифами в соответствии с указанным Положением понимается система предельных максимально допустимых ценовых ставок, по которым возможно взимание платы за одну поездку либо за пассажиро-километр.

Государственное регулирование тарифов введено с целью обеспечения баланса экономических интересов перевозчиков и потребителей транспортных услуг;

- определения экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и установлении тарифов;

- обеспечения обязательного раздельного учета объемов перевозок, доходов и расходов по видам регулируемой деятельности (перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении на внутримunicipальных и межмunicipальных маршрутах);

- учета результатов деятельности перевозчиков по итогам работы за предшествующий период регулирования.

К отношениям перевозчик – пассажир применяются нормы о договорах. В соответствии со статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор заключается с лицом, выигравшим торги. Частью 4 вышеуказанной статьи выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно части 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон, однако в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами. При этом основным методом в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является метод экономической обоснованных расходов (затрат).

Комиссией установлено, что при расчете стоимости проезда по маршруту № 116 «г.Абакан - с.Подсинее», индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. снизила цену на проезд по указанному маршруту, рассчитанную исходя из установленного Правительством РХ предельного (максимального) тарифа, тем самым уменьшила итоговую стоимость проезда по данному маршруту на 70%, получив за это в соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок наибольшее количество баллов. Следовательно, данными действиями Надточаева Г.С. предложила наилучшие условия договора.

Вместе с тем, имеющиеся в материалах дела доказательства свидетельствуют о том, что вышеуказанные действия Надточаевой Г.С. были направлены на получение незаконных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности по отношению к другим хозяйствующим субъектам (другим перевозчикам), которые работают на данном рынке

(победа в конкурсе № 3-2009 и заключение договора № 01-10). Действия предпринимателя Надточаевой Г.С. противоречат не только конкретным запретам, содержащимся в законодательстве, но и обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости.

Кроме того, указанными действиями предприниматель Надточаева Г.С. причинила убытки добросовестным перевозчикам – участникам конкурса № 3-2009, лишив их возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и получить на рынке пассажирских перевозок в пригородном направлении возможность осуществления данных пассажирских перевозок.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 вышеназванного Федерального закона недобросовестная конкуренция не допускается.

Индивидуальный предприниматель Надточаева Г.С. допустила недобросовестную конкуренцию, так как, участвуя в конкурсе, снизила предельный (максимальный) тариф до экономически невыгодного и убыточного для ее предпринимательской деятельности, что подтверждается повышением стоимости проезда в автобусе Надточаевой Г.С. на следующий день после подписания договора № 01-10, чем получила преимущества перед остальными участниками конкурса, позволившие выиграть в данном конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать индивидуального предпринимателя Надточаеву Г.С. нарушившей часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, направленных на получение преимуществ при участии в открытом конкурсе № 3-2009 на право заключить договор на перевозки пассажиров и багажа маршрутными автобусами по межмуниципальному пригородному автобусному маршруту № 116 «г. Абакан-с.Подсинее» начало работы 06:29, окончанием в 21:04 (выход № 2) которые противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам (в данном случае – перевозчикам – конкурентам на рынке услуг по перевозке пассажиров в пригородном направлении).

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Надточаевой Г.С. предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: О.В.Широкова

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Примечание: в соответствии со статьей 52 Закона «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Хакасия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 10-А-10

03 июня 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 03 июня 2010 года по делу № 10-А-10 о нарушении индивидуальным предпринимателем Надточаевой Г.С. (Республика Хакасия, г.Абакан, ул. Целинная, 1) статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Индивидуальному предпринимателю Надточаевой Галине Сергеевне при участии в торгах на право заключения договора перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных и внутримunicipальных маршрутах не совершать действия, которые приводят (могут привести) к проявлению недобросовестной конкуренции, для чего: соблюдать условия, указанные в заявке на участие в торгах.

Председатель комиссии: О.В.Широкова

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.