

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №А-177/15-12

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 21.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 03.09.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан: <...>,

рассмотрела дело № А-177/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан (453630, Республика Башкортостан, г.Баймак, проспект Салавата Юлаева, 36) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1, ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления

муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга

лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 27.07.2012 №306 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах. Приказом Управления от 17.08.2012 №423 в приказ от 27.07.2012 №306 внесены изменения: председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-177-15/12 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Р.Ф. Саляхутдинова.

В соответствии с п.п.1.5., 1.7. Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций, утвержденного постановлением Администрации от 22.02.2012 №447, административные регламенты, разработанные органом, исполняющие муниципальные функции, утверждаются в установленном порядке муниципальными правовыми актами в форме постановлений Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан, если иное не установлено законодательством. Административные регламенты размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации и организаций, участвующих в исполнении муниципальной. Информация включается в перечень муниципальных услуг (функций), утвержденных Администрацией постановлением «Об утверждении Перечня муниципальных услуг муниципального района Баймакский район» от 20.08.2009 №1839.

Согласно протоколам осмотра официального сайта Администрации – www.baimak.ru от 26.07.2012 и от 30.07.2012 в Перечне муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией, муниципальными учреждениями и иными организациями муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан, утвержденном постановлением Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан от 20.08.2009 №1839 и размещенном на официальном сайте Администрации - www.baimak.ru (далее – Перечень муниципальных услуг) отсутствует информация об административных регламентах предоставления муниципальных услуг, которая также не доступна через единый портал государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>),

Так, исходя из протокола осмотра сайта <http://www.gosuslugi.ru> от 27.07.2012, на Едином портале государственных и муниципальных услуг в разделе «Баймакский район Республики Башкортостан» размещена только одна муниципальная услуга, оказываемая Администрацией – получение совета на официальное обращение. Информация об административных регламентах предоставления муниципальных услуг, сведения об остальных муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, на Едином портале государственных и муниципальных услуг отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 30.07.2012 о назначении дела №А-177/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Запрошенная информация представлена Администрацией. Согласно представленной информации, разработанные проекты административных регламентов были размещены на официальном сайте Администрации в сети Интернет в мае 2012 года. По истечению одного месяца со дня размещения проектов административных регламентов для независимой экспертизы административные регламенты утверждены постановлением Администрации от 29.06.2012 №1975 «Об утверждении административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг». Также по результатам совещания, проведенного в г. Баймак представителями Министерства экономического развития РБ проекты административных регламентов были направлены для согласования в Министерство экономического развития РБ. Заключение на проекты административных регламентов выдано 17.07.2012. По результатам указанного заключения проводилась работа по внесению дополнений в административные регламенты.

Между тем, по смыслу ч. 6 ч. 12 ст. 13 Закона №210-ФЗ проекты административных регламентов не могут быть утверждены без проведения их экспертизы уполномоченным органом, которым в Республике Башкортостан является Министерство экономического развития РБ. Таким образом, Администрация утвердила административные регламенты до проведения Министерством экономического развития РБ их экспертизы в нарушение вышеуказанных требований федерального закона.

На заседании Комиссии представитель Администрации поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, и также сообщил, что 33 административных регламента по 33 муниципальным услугам и Перечень муниципальных услуг с указанием информации об административных регламентах предоставляемых услуг размещены на официальном сайте Администрации. По словам представителя Администрации сведения о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, размещены на Едином портале государственных и муниципальных услуг. В то же время неполный перечень муниципальных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг, выявленный при просмотре сайта <http://www.gosuslugi.ru> на заседании Комиссии от 21.08.2012, представитель Администрации объяснил их согласованием с Центром информационных технологий.

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан, выразившегося в отсутствии доступа к информации по ряду муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела не имеется.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий

или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан (453630, Республика Башкортостан, г.Баймак, проспект Салавата Юлаева, 36) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в отсутствии доступа к информации по ряду муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

2. Выдать Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ №100-А-177/15-12

03.09.2012, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 21.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 03.09.2012) по делу №А-177/15-12 о нарушении Администрацией муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан (453630, Республика Башкортостан, г.Баймак, проспект Салавата Юлаева, 36) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, в части отсутствия доступа к информации по ряду муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией муниципального района Баймакский район

Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан в срок до 15.10.2012 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: обеспечить доступ к информации о муниципальных услугах муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.