

РЕШЕНИЕ

по делу № 57/А-10-2008

«18» ноября 2008 г. г. Кемерово

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя - начальника отдела судебной и правовой работы;
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;
Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;
Секретаря комиссии: Войтенко А.В. – специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи.

при участии:

<...> – представителя ООО «Вард» (по доверенности);

<...> – представителя ООО «Вард» (по доверенности);

<...> – представителя ООО «Вард» (без доверенности).

рассмотрев дело № 57/А-10-2008, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Кемеровское УФАС России поступило заявление от гражданина <...> о наличии в действиях ООО «Вард» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием обращения явилось необоснованное отключение электрической энергии в жилых домах, расположенных по адресу ул.Кардонная, с.Сосновка, а также по взиманию с населения, проживающего в данных домах платы за потребление электрической энергии по тарифу, превышающему, установленный Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тариф «население».

Рассмотрение дела № 57/А-10-2008 было назначено к рассмотрению на 14.10.2008г. 14.10.2008 представитель ООО «Вард» на рассмотрение дела не явился. Уведомление, свидетельствующее о получении ООО «Вард» определения о назначении дела № 57/А-10-2008 к рассмотрению, в Кемеровское УФАС России не поступило. Одновременно в адрес Кемеровского УФАС России от <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

В связи с вышеназванными обстоятельствами, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела до 05.11.2008.

Кемеровское УФАС России письмом от 05.11.2008 г. № 03/4231 сообщило ООО «Вард», <...> о переносе даты рассмотрения дела № 57/А-10-2008 на 18.11.2008.

На заседание Комиссии, состоявшемся 18.11.2008, <...> не явился, направив ходатайство о рассмотрении дела № 57/А-10-2008 без его участия. Ходатайство было удовлетворено.

В заседании Комиссии, состоявшемся 18.11.2008г. представитель ООО «Вард» не согласился с требованиями заявителя, изложенным в заявлении <...>, указав, что отключение электрической энергии в жилых домах по ул.Кардонная, с.Сосновка произведено правомерно за неоплату электрической энергии.

Изучив материалы дела, заслушав представителей ООО «Вард», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

По данным <...> оплата за потребленную электроэнергию производилась им в кассу ООО «Вард» с 2005 года. ООО «Вард» взимал плату за электроэнергию с <...> по тарифам, установленным РЭК Кемеровской области для юридических лиц, а не по тарифам для населения, что подтверждается копиями товарного чека. С 2007 г., <...>, владеющий жилым домом по ул.Кардонная, 9а, с.Сосновка отказался производить оплату по тарифу, превышающему тариф «Население». 04.07.2007 года ООО «Вард» без предварительного предупреждения о прекращении подачи электроэнергии, без письменного уведомления о причинах такого отключения, при отсутствии претензий по оплате, произвело отключение электрической энергии в жилом доме, принадлежащем <...>.

Согласно Уставу ООО «Вард», основным видом деятельности ООО «Вард» является «производство общестроительных работ по строительству прочих зданий и сооружений». ООО «Вард» не имеет лицензии на такой вид деятельности как продажа электрической энергии гражданам.

Между ООО «Вард» и ОАО «Кузбассэнерго» (ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания», в лице ЮМО ОАО «Кузбассэнергосбыт») заключен договор от 08.11.2005г. № 3133 на отпуск и пользование электрической энергией непромышленным потребителям.

В соответствии с абз.1 п.6.1. вышеуказанного договора учет энергии определяется по показаниям приборов учета по стороне 0,4кВ в КТП-63 кВА, предназначенному для электроснабжения коттеджей и церкви в районе с.Сосновка.

Соглашением от 09.02.2007г. о внесении изменений и дополнений к договору № 3133 от 08.11.2005г. в вышеуказанный пункт с 01.01.2007г. внесено изменение, согласно которому учет энергии определяется по показаниям приборов учета по стороне 0,4кВ в КТП-63 кВА, предназначенному для электроснабжения коттеджей и церкви в районе с.Сосновка по тарифу «Население».

Согласно данным Главного управления Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области, запись в Едином государственном реестре прав о зарегистрированных правах ООО «Вард» на имеющиеся у него объекты недвижимого имущества отсутствует.

Вместе с тем ООО «Вард», согласно акту № 3/05 на установление границ балансовой принадлежности и ответственности, является балансодержателем (законным владельцем) объектов электросетевого хозяйства, в т.ч. ВЛ-10кВ.

Согласно представленным ООО «Вард» сведениям, в технический паспорт на линию электропередач ЛЭП 10кВ 0,4кВ внесена запись 25.05.2007г. о присвоении инвентарного номера (№ 4901-373).

По сведениям, представленным <...>, в Кадастровой службе Новокузнецкого района отсутствует информация о выделении ООО «Вард» участков для строительства линии электропередач.

По данным управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Кемеровской области (письмо от 14.08.2007 № 26-1877) существует альтернативная схема электроснабжения дома гр.<...>, минуя электрические сети ООО «Вард». На расстоянии 15-20м от крайних домов ул.Кардонная (с обеих сторон) находятся две ВЛ-10кВ, отпайки от Ф-10-2-Т и 10-17-Л, для электроснабжения ТСЖ «Радужный». Однако, электроснабжение через объекты электросетевого хозяйства ООО «Вард» является наиболее эффективным способом электроснабжения жилого дома, принадлежащего <...> в с. Сосновка, возможность подключиться к сетевой организации (филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – региональные электрические сети») либо к ТСЖ «Радужный», минуя электросетевое хозяйство, обслуживаемое ООО «Вард», связана с определенными затратами, так как строительство распределительных устройств

требует проведения соответствующих работ, высоких финансовых затрат и определенный временной промежуток, а надежное электроснабжение коттеджа, расположенного в с.Сосновка, принадлежащего <...>, через объекты электросетевого хозяйства ООО «Вард», возможно только с разрешения и силами последнего.

Следовательно, в настоящее время у <...>, отсутствует иная возможность на получение электрической энергии для эксплуатации жилого дома в с.Сосновка, кроме как через электросетевое хозяйство, обслуживаемое ООО «Вард».

Кроме того, в результате прекращения подачи электроэнергии <...> был лишен возможности пользоваться необходимой услугой, которую беспрепятственно, без какого-либо ущерба для себя, мог оказывать ООО «Вард» (через присоединенную электрическую сеть).

По результатам анализа и оценки количественных и качественных показателей, характеризующих состояние товарного рынка установлено, что ООО «Вард» на рынке эксплуатации объектов инфраструктуры электроэнергетики в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой присоединенной сетью ООО «Вард», расположенной по адресу: Кемеровская обл., Новокузнецкий р-н, с.Сосновка, занимает доминирующее положение.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (в ред. от 21.03.2007г.), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Тариф для ООО «Вард» на услуги по передаче электрической энергии не установлен.

Таким образом, ООО «Вард» для возмещения затрат по перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, необходимо обратиться в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области за установлением тарифа на передачу электрической энергии.

Статья 10 Гражданского Кодекса РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Согласно п. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» одним из основных принципов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступности электрической и тепловой энергии для потребителей и защита их прав.

Статья 25 указанного Федерального закона предусматривает, что на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии.

В настоящее время у <...>, проживающего в с.Сосновка отсутствует иная

возможность на получение электрической энергии, кроме как через электросетевое хозяйство, находящееся на обслуживании ООО «Вард». Прекращение электроснабжения жилого дома <...> и взимание платы по тарифу «Прочие» ущемляет интересы, т.к. препятствует нормальной эксплуатации данного жилого дома.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться ущемление интересов других лиц.

Со стороны ООО «Вард» имело место злоупотребление своим доминирующим положением, что выразилось в необоснованном отключении электрической энергии в жилом доме, расположенном по адресу: ул.Кардонная 9а, с.Сосновка, а также по взиманию с <...>, проживающего в данном доме платы за потребление электрической энергии по тарифу, превышающему, установленный Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тариф «население», результатом которых явилось ущемление интересов <...>

Указанные действия ООО «Вард» подлежат квалификации как нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, решила:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Вард» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции».
2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Вард» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии С.В. Стельмах

А.М. Давыдова

Р.Р. Залендинов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.