

РЕШЕНИЕ

02.04.2019
575/2019

Дело № 073/06/44-15

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в присутствии - от ГУЗ «УОКЦСВМП им. Е.М. Чучкалова»;

- С<...> (доверенность № 46 от 01.04.2019 г.),

рассмотрев дело № 073/06/44-15 575/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» (далее – ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ», заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419001047, наименование объекта закупки: «Лекарственный препарат Йогексол» (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи имени заслуженного врача России Е.М. Чучкалова» (далее – ГУЗ «УОКЦСВМП им. Е.М. Чучкалова», заказчик); уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 585 570,00 руб.; дата и время окончания срока подачи заявок – 28.03.2019 г. в 09:00) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1821 от 26.03.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона № 0168200002419001047.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, сформированное заказчиком описание объекта закупки не позволяет предложить участникам аукциона взаимозаменяемый в рамках одного МНН лекарственный препарат, поскольку установлен объем первичной упаковки 100 мл и 50 мл, при этом не предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке, что нарушает часть 1 статьи 64 и пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии 01.04.2019 г. представитель ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 27.03.2019 г. в 16:20).

Представители заказчика на заседании Комиссии 01.04.2019 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения (исх. № 526/01-19 от 29.03.2019 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

ГУЗ «УОКЦСВМП им. Е.М. Чучкалова» ежедневно оказывает экстренную медицинскую помощь. При проведении компьютерной томографии пациентам в экстренном порядке применяется внутривенное контрастирование неионными низкоосмолярными контрастными средами, к которым, в частности, относится лекарственный препарат Йогексол. Время подготовки на исследование пациентов в экстренном порядке с применением болюсного контрастирования ограничено ввиду тяжелого состояния пациентов, при этом должно соблюдаться правило «золотого часа» - периода после получения травмы продолжительностью 60 минут, когда медицинская помощь наиболее эффективна.

Требование к объему наполнения первичной упаковки препарата Йогексол, установленное в аукционной документации, является обоснованным и обусловлено потребностью заказчика, режим дозирования для компьютерной томографии составляет 100 мл и 50 мл. Применение лекарственного препарата объемом меньше 50 мл является нецелесообразным, поскольку при введении препарата используется набор, состоящий из шприца, соединительной трубки и одноразовой конюли Мини-спайк, при этом при применении каждого флакона лекарственного препарата должен использоваться новый набор. Следовательно, применение фасовки препарата Йогексол в объеме менее 50 мл приведет к большим временным затратам и дополнительному использованию расходных материалов.

При этом в государственном реестре лекарственных средств зарегистрировано десять препаратов с МНН Йогексол, девять из которых имеют фасовку 100 мл и 50 мл.

На заседании Комиссии 01.04.2019 г. представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения (исх. б/н от 01.04.2019 г.), в которых поддержал пояснения представителя заказчика, а также указал на следующее.

В соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области № 8/125-П от 14.04.2014 г., заказчик самостоятельно формирует объект закупки исходя из собственных потребностей.

Объектом закупки № 0168200002419001047 является поставка лекарственного препарата Йогексол. Аукционная документация по рассматриваемой закупке была сформирована на основании технико-экономического задания ГУЗ «УОКЦСВМП им. Е.М. Чучкалова». При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности.

На участие в закупке поступило 4 заявки, что подтверждает факт наличия конкуренции и отсутствия признаков ограничения количества участников закупки.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 02.04.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 19.03.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002419001047, наименование объекта закупки: «Лекарственный препарат Йогексол» (начальная (максимальная) цена контракта – 585 570,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.03.2019 г. на участие в указанном аукционе было подано 4 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0168200002419001047 от 01.04.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 4 участников закупки, наименьшее предложение о цене составило 567 272,15 руб. (процент снижения 3,12 % (заявка № 116)).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам,

услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Учитывая изложенное, заказчики вправе самостоятельно принимать решение о способе закупке, с предоставленным правом формирования объекта, определять содержание предмета контракта, предъявлять к нему требования в соответствии с собственными потребностями.

Согласно части 6 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства № 1380) описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 указанного документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419001047 объектом закупки является поставка лекарственного препарата Йогексол.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419001047 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168200002419001047 содержится таблица с функциональными, техническими и качественными характеристиками объекта закупки по двум позициям Йогексол (объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата 50 мл) и Йогексол (объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата 100 мл). При этом указанная таблица содержит, в том числе, обоснование необходимости указания дополнительных характеристик «объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата»: в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи населению при проведении компьютерной томографии и при проведении экскреторных урографий применяется внутривенное введение соответственно 50 мл и 100 мл контрастного препарата; на основании пункта 3.8 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16.07.1997 г. № 214 «О контроле качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптечных организациях (аптеках)» в отделениях лечебных

организаций не допускается расфасовка и перемещение лекарственных препаратов из одной емкости (упаковки) в другую.

МНН Йогексол является рентгеноконтрастным веществом. Применение контрастных препаратов при вышеуказанных диагностических исследованиях позволяет повысить качество диагностики за счет разницы в характере накопления контрастного препарата патологическими очаговыми образованиями в органах и тканях, благодаря наличию в его составе молекулы йода, повышается плотность тканей, улучшается визуализация более тонких структур, повышается четкость изображения, что позволяет эффективно диагностировать какое-либо нарушение или отклонение от нормы.

Учитывая, что пункт 6 Постановления Правительства № 1380 не содержит требований к виду и порядку обоснование необходимости указания дополнительных характеристик заказчиком при описании объекта закупки, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что с учетом формулировки подпункта «а» пункта 6 Постановления Правительства № 1380, указанная в столбце «Обоснование необходимости указания дополнительных характеристик» таблицы с описанием объекта закупки в приложении № 1 к документации информация может быть признана в качестве обоснования необходимости указания дополнительных характеристик товара.

Кроме того, государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о регистрации нескольких лекарственных препаратов с МНН Йогексол и характеристиками, соответствующими требованиям аукционной документации № 0168200002419001047. Лекарственный препарат с МНН Йогексол находится в свободном обороте на территории Российской Федерации, следовательно, любое юридическое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить поставку такой продукции. Доказательств того, что установление требований заказчика ограничило ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» в участии в аукционе, не предоставлено. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у участника закупки не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Таким образом, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют основания для признания в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе, и, следовательно, жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» необоснованной.

Председатель комиссии
Члены комиссии

И.И. Спиридонов
Ю.П. Кузьмина
Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.