

12 января 2017 года Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/01-17, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Компания Системные Решения» (далее – ООО «Компания Системные Решения») (вх. № 7279 от 30.12.2016) на действия комиссии Унитарного муниципального предприятия «Спецавтохозяйство г. Томска» (далее – УМП «Спецавтохозяйство г. Томска») по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (Извещение № 31604549358), в присутствии представителя УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» – Г...(доверенность от 10.01.2017 № 04), в отсутствие представителя ООО «Компания Системные Решения», надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания комиссии,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Системные Решения» на действия комиссии УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (Извещение № 31604549358).

По мнению Заявителя, при проведении открытого запроса котировок комиссия УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» необоснованно отклонила заявку ООО «Компания Системные Решения», указав в обосновании отказа отсутствие печати и подписи уполномоченного лица.

Заявитель просит провести проверку указанных обстоятельств, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений, отменить протокол рассмотрения заявок по запросу котировок, в полном объеме доводы заявителя изложены в жалобе.

Представитель УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не согласилась с доводами заявителя, считая жалобу необоснованной. По мнению представителя УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», заявка ООО «Компания Системные Решения» подлежала отклонению ввиду несоответствия требованиям документации, также заявителем в составе заявки не представлено документа, подтверждающего наличие у участника размещения заказа магазина либо склада на территории муниципального образования «Город Томск», в полном объеме пояснения по доводам жалобы представлены в материалах дела.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», установила следующее:

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

15 декабря 2014 года директором УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Б.А. Сухушиным утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (далее – Положение о закупке). Таким образом, УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

22 декабря 2016 года УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» разместило на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» с начальной (максимальной) ценой договора: 829 567,54 рублей (Извещение № 31604549358).

28 декабря 2016 года комиссия УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» провела процедуру рассмотрения заявок на участие в запросе котировок. На участие в запросе котировок была подана одна заявка: ООО «Компания Системные Решения» с ценовым предложением 790 000 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 40120 от 28.12.2016 комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную на участие в закупке, и признала заявку ООО «Компания Системные Решения» не соответствующей требованиям документации закупки, поскольку котировочная заявка не подписана уполномоченным лицом, отсутствует печать.

В соответствии с п.1 ст. 37 Положения о закупке для участия в запросе котировок участник процедуры закупки подает котировочную заявку в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, которые установлены котировочной документацией.

В силу п. 2 документации открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (далее – документация) для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, в соответствии с Приложением № 1 к документации. В случае подписания котировочной заявки лицом, не имеющим право действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, его право на подписание котировочной заявки должно быть подтверждено доверенностью (оригинал или заверенная копия), которая должна быть приложена к котировочной заявке.

На основании п. 8 документации заказчик устанавливает следующие требования к участникам размещения заказа:

- 1) обладание правоспособностью на заключение договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 2) непроведение ликвидации участника – юридического лица и отсутствие

решения арбитражного суда о признании участника – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках.

5) документы, подтверждающие наличие у участника размещения заказа магазина либо склада на территории муниципального образования «Город Томск».

Таким образом, для участия в закупке участнику необходимо соответствовать требованиям, установленным документацией, в частности, подать подписанную заявку согласно форме Приложения №1 к документации с приложением необходимых документов, установленных п. 8 документации (в т. ч. документов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа магазина либо склада на территории г. Томска).

Комиссия Томского УФАС России, изучив заявку, поданную на участие в запросе котировок, установила, что заявка ООО «Компания Системные Решения» подписана электронной цифровой подписью.

В силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Соответственно, в заявке ООО «Компания Системные Решения» была подпись уполномоченного лица. Требования о необходимости подачи заявки, заверенной печатью, при проведении запроса котировок в Положении о закупке отсутствует. Таким образом, заявка ООО «Компания Системные Решения» соответствовала требованиям, установленным документацией о закупке, следовательно, основания для отклонения участника отсутствовали. Более того, Положение о закупке УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не содержит оснований для отклонения заявок участников в случае их несоответствия установленным требованиям. Следовательно, комиссия заказчика необоснованно отклонила заявку ООО «Компания Системные Решения», не имея на то установленных Положением о закупке оснований.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» установило в пп.5 п.8 документации о закупке требование к участникам размещения заказа о необходимости предоставления документов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа магазина либо склада на территории муниципального образования «Город Томск».

Таким образом, Комиссия Томского УФАС полагает, что действия УМП

«Спецавтохозяйство г. Томска», выраженные в установлении требования к участнику о наличии магазина либо склада на территории г. Томска, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке поставки офисной техники.

Комиссией Томского УФАС России выявлены нарушения порядка проведения УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» запроса котировок, установленного Законом № 223-ФЗ, Положением о закупке.

Изучив материалы дела, заслушав представителя стороны заказчика, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания Системные Решения» на действия комиссии УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (Извещение № 31604549358) обоснованной.

2. Выдать УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 28.12.2016 на право заключения договора поставки офисной техники для нужд УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.