

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

члены Комиссии:

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев жалобу ООО «Золотарь» (далее – заявитель)

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Золотарь» на действия закупочной комиссии – УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» (далее - УФПС Приморского края) при проведении запроса предложений на оказание услуг по вывозу крупногабаритного мусора, архива, строительного мусора.

По мнению заявителя, заказчик провел процедуру рассмотрения предложений участников закупки и подведение итогов закупки не в соответствии с законом, нарушив ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Заявитель указал, что вскрытие конвертов с поданными заявками было проведено до указанного в извещении о запросе предложений времени.

Представитель УФПС Приморского края с доводами жалобами не согласен, представил письменные возражения, указал, что согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее Положение о закупках) Положением о закупках не предусмотрена отдельная процедура вскрытия конвертов, а так же не предусмотрено присутствие участников размещения заказа при рассмотрении, оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений.

Пояснил, что рассмотрение, оценка и сопоставление предложений участников была перенесена с 13:00 04 апреля 2014 г. на 11:00 часов 04 апреля 2014 г. в соответствии с распоряжением директора, участники запроса предложений уведомлены не были. К приходу представителя ООО «Золотарь» (13:00) заседание комиссии было окончено, протокол был подписан членами комиссии и передан на утверждение Заказчику (директору).

Рассмотрев представленные заявителем и УФПС Приморского края (заказчиком)

материалы, заслушав и оценив доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями указанного закона, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Таким образом, УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» утверждено приказом № 73-п от 30.03.2012 года.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Из материалов дела следует, что 24.03.2014г. на сайте www.setonline.ru и www.russianpost.ru УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» размещено извещение № 28-14/ЗП о проведении запроса предложений на

оказание услуг по вывозу крупногабаритного мусора, архива, строительного мусора.

Согласно извещению начало приема предложений с 25.03.2014г. в 8:30, окончание приема предложений - 03.04.2014г. в 10:00, рассмотрение предложений – 04.04.2014г. в 13:00.

Разделом XII «Запрос предложений» Положения о закупках установлено, что запрос предложений должен содержать сведения, предусмотренные п. 4.4. Положения о закупках. Согласно п. 4.4 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно извещению о проведении запроса предложений рассмотрение предложений участников было назначено на 04.04.2014г. в 13:00, между тем, материалами дела установлено, что рассмотрение предложений и подведение итогов закупки состоялось 04.04.2014г. в 11:00. таким образом, заказчик провел рассмотрение жалобы ранее установленного срока, без внесения изменений в извещение о проведении запроса предложений и опубликования указанной информации на сайте, на котором первоначально было размещено извещение о проведении запроса предложений.

Таким образом, неразмещение информации о переносе времени рассмотрения предложений является нарушением принципа информационной открытости закупки, то есть части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Золотарь» является обоснованной.

Оснований для выдачи предписания УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» не имеется, в связи с тем, что договор на вывоз крупногабаритного, строительного мусора и архива с участником, выигравшим запрос предложений, был заключен 09.04.2014г., т.е. до дня подачи жалобы заявителем в Приморское УФАС России.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА;

1. Признать жалобу ООО «Золотарь» обоснованной.
2. В соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» не выдавать.