

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70
факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «Хладокомбинат г. Череповца»
hladik35@mail.ru

КУ ВО «Центр закупок»/Аукционная
КОМИССИЯ
cz@cz.gov35.ru

Заказчики (согласно списку)

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

| Наименование заказчика | Адрес электронной почты заказчика |
|---|-----------------------------------|
| АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО | hladik35@mail.ru |

| | |
|---|-----------------------------|
| ОБРАЗОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР "ЛЕСНАЯ СКАЗКА» | skazkaotis@yandex.ru |
| АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ДОМ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ» | fmk35@mail.ru |
| АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ № 1» | 1dom35@mail.ru |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «ДЕТСКИЙ САД №1» | syamzhayo@mail.ru |
| БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО РАЙОНА» | centrshuisk@mail.ru |
| АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «УСТЮЖЕНСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ» | uspoliteh_buh@mail.ru |
| АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «УСТЮЖЕНСКИЙ ДОМ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЛЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ» | ust_pni@sobes.vologda.ru |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «ДЕТСКИЙ САД №3» | syamzhayo@mail.ru |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «СЯМЖЕНСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА» | syamzhayo@mail.ru |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ» | centrobеспеchenia@yandex.ru |

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-426/2023

09 июня 2023 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции жалобу ООО «Хладокомбинат г. Череповца» на действия Организатора совместного аукциона в электронной форме - Государственное казенное учреждение Вологодской области «Центр закупок»/Аукционной комиссии, Заказчиков: АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР «ЛЕСНАЯ СКАЗКА», АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ДОМ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ», АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ № 1», МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «ДЕТСКИЙ САД №1», БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО РАЙОНА», АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «УСТЮЖЕНСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ», АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ «УСТЮЖЕНСКИЙ ДОМ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЛЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ», МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «ДЕТСКИЙ САД №3», МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «СЯМЖЕНСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА», МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ» (далее – Заказчики) при проведении совместного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку рыбы в июле-декабре 2023 года (номер извещения в ЕИС 32312401350),

в присутствии: директора ООО «Хладокомбинат г. Череповцы» Масловой Е.А., представителя Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» Румянцева А.В. (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о

защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО «Хладокомбинат г. Череповца» (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Организатора совместного аукциона в электронной форме - Государственное казенное учреждение Вологодской области «Центр закупок» (далее — Организатор торгов)/Аукционной комиссии, Заказчиков при проведении совместного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку рыбы в июле-декабре 2023 года (номер извещения в ЕИС 32312401350; далее - закупка).

В силу статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, по основаниям осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку на участие в закупке по причине отсутствия в составе заявки учредительного документа.

Уведомлением Управления от 08.06.2023 № 1741/23 рассмотрение жалобы назначено на 09.06.2023г.

Жалоба рассмотрена посредством использования системы видеоконференц-связи. Решение по жалобе принято 09.06.2023.

От Организатора торгов поступили письменные возражения, согласно которым он считает жалобу необоснованной по основаниям, указанным в возражениях.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения сторон, установила следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 26.10.2020 № 1244 «О создании казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» Учреждение наделено полномочиями по организации закупок путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме (за исключением закрытых конкурсов и аукционов) для заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии Законом о закупках, на основании соглашения с заказчиком.

Приказом Комитета государственного заказа Вологодской области от 26.11.2018 № 118 на основании части 2.1 статьи 2 Закона о закупках утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных и автономных учреждений области (далее - Типовое положение).

Типовым положением предусмотрена возможность проведения совместных конкурсов и аукционов (раздел 16).

Согласно пункту 16.1 Типового положения при наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах Заказчик вправе участвовать в совместных конкурсах или аукционах.

При проведении совместной закупки заказчиками подписывается соглашение о проведении совместной закупки (пункт 16.2 Типового положения).

На основании Типового положения Заказчиками утверждены положения о закупке товаров, работ, услуг заказчиков (далее – Положения о закупке).

Заказчики и Организатор торгов заключили соглашение о проведении совместного конкурса в электронной форме от 17.05.2023 (далее – Соглашение).

Государственным казенным учреждением Вологодской области «Центр

закупок» издан приказ от 19.05.2023 № 2259 «О проведении совместного аукциона в электронной форме».

Организатор торгов в силу пункта 4.2 Соглашения обязан в установленные сроки разработать извещение о закупке и документацию о закупке в соответствии с Положениями о закупке.

19.05.2023г. на сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) и на сайте оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение о проведении аукциона и аукционная документация.

Согласно разделу 2 «Информационная карта» аукционной документации :

Предмет договора: *Поставка рыбы в июле-декабре 2023 года.*

Пункт 8 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме:

Заявка на участие в аукционе оформляется в соответствии с образцами форм.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать (Форма №1):

1) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

Примечание:

Значения показателей товаров указываются следующим образом:

- в случае, если в аукционной документации установлены значения показателей, которые не могут изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в аукционе без изменений;

- в случае, если в аукционной документации установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей в заявке на участие в аукционе должны быть конкретные значения таких показателей;

- в случае, если в аукционной документации установлены значения показателей с союзом «или» в заявке на участие в аукционе должны быть указаны конкретные значения таких показателей.

Участник закупки должен принять во внимание, что в соответствии с ч. 21 ст. 3.4 закона 223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении такая заявка подлежит отклонению.

2. **Вторая часть заявки** на участие в аукционе в электронной форме должна содержать **следующие документы и информацию** (Форма №2):

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ**, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

6) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке соответствие участника закупки требованиям установленным пунктом 10 Информационной карты.

Декларация представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (далее - ЭП).

Заявка на участие в закупке также может содержать любые иные сведения и документы (в том числе призванные уточнить и конкретизировать другие сведения и документы), предоставление которых не является обязательным в соответствии с требованиями документации, при условии, что содержание таких документов и сведений не нарушает требований действующего законодательства Российской Федерации.

Наличие противоречий относительно одних и тех же сведений в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в совместном аукционе ООО «Хладокомбинат г. Череповца» (Участник № 3) отказано в допуске на участие в совместном аукционе по причине отсутствия в составе заявки учредительного документа.

Пунктом 1 части 19.1 статьи 3.4 Закон о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов: наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ**, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» гласит, что учредительным документом общества является устав общества.

Таким образом, Заявитель, согласно требованиям документации о закупке, должен был представить учредительный документ (устав Общества) в составе своей заявки.

Организатор торгов на заседании Комиссии сообщил, что учредительный документ Общества отсутствовал как во вторых частях заявки, так и в сведениях об участнике закупки, что подтверждается скриншотом из личного кабинета уполномоченного учреждения.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в совместном аукционе, представленной оператором электронной площадки Комиссией установлено, что в составе заявки отсутствует учредительный документ.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (пункт 1 статья 8 Гражданского кодекса Российской Федерации) на все условия

документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Аукционной комиссии нарушения требований действующего законодательства о закупках.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хладокомбинат г. Череповца» на действия (бездействие) Организатора совместного аукциона в электронной форме - Государственное казенное учреждение Вологодской области «Центр закупок»/Аукционной комиссии, Заказчиков при проведении совместного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку рыбы в июле-декабре 2023 года (номер извещения в ЕИС 32312401350 необоснованной.

Председатель Комиссии
Ростиславова

А.А.

Члены

Комиссии:

О.Н. Сучков

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев со дня его принятия.