

## Решение

10 марта 2010 г.  
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Акопян Т.С., Кравцов А.Д., Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело №194, возбужденное по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке системы автоматической пожарной сигнализации и оповещении людей о пожаре для нужд Заказчика (далее - аукцион), выразившиеся в нарушении Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

### УСТАНОВИЛА:

1. В Ростовское УФАС России 01.03.2010 г. (вх.№1996) поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона Заказчиком при проведении аукциона, выразившемся в необоснованном установлении в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о представлении в составе аукционной заявке «свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом аукциона», выданное саморегулируемой организацией.

Заявитель полагает, что действующее законодательство не требует наличия свидетельства для выполнения необходимых Заказчику работ.

В рассмотрении дел приняли участие: от Заказчика – Вольнец С.М., Харченко Е.А. (доверенности в деле).

В пп.3.2 п.12 Информационной карты документации об аукционе, утвержденной 10.02.2010 г., содержались требования о представлении в составе аукционной заявки:

- лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (вид деятельности – монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации; далее - Лицензия);

- выданного саморегулируемой организацией свидетельства (далее – Свидетельство) о допуске к видам работ, являющихся предметом аукциона – по 9 кодам в соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 004-93.

Как видно из возражения Заказчика от 09.03.2010 г. №303 на жалобу, 03.03.2010 г. Заказчик принял решение об исключении из документации об аукционе требования о представлении Свидетельства в составе аукционной заявки. Извещение об изменении открытого аукциона от 03.03.2010 г. №17-180МИИзмАук размещено на официальном сайте [www.torgi.donland.ru](http://www.torgi.donland.ru).

2. В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона обязательным требованием к участникам размещения заказа является соответствие таких участников требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Согласно пп. «б» п.3 ч.2 ст.35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию п.1 ч.1 ст.11 Закона, если законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона.

Согласно п.7 ст.18 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №128-ФЗ) со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование ряда видов деятельности, в т.ч. производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким техническим регламентом, принятым в соответствии с Федеральным Законом «О техническом регулировании», в отношении данного вида деятельности является Федеральный Закон «Технический регламент о требованиях пожарной сигнализации» (далее – Закон №123-ФЗ). Согласно ст.152 Закона №123-ФЗ он вступает в силу по истечении 9 месяцев со дня его официального опубликования. Днем официального опубликования Закона №123-ФЗ является

28.07.2008 г.

Следовательно, в соответствии с п.7 ст.18 Закона №128-ФЗ лицензирование данного вида деятельности прекращено.

В силу ч.3 ст.35 Закона требовать от участника размещения иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст.35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, требование Заказчика о представлении Лицензии в составе заявки на участие в аукционе противоречит ч.3 ст.35 Закона.

3. Согласно ч.1 ст.55.8 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В силу ч.4 ст.55.8 ГрК РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. №274 утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Иные работы в соответствии с действующим законодательством влияния на безопасность объектов капитального строительства не оказывают.

Понятия «строительство», «реконструкция» раскрываются в п.п.13, 14 ст.1 Градостроительного Кодекса РФ следующим образом:

- строительство – создание зданий, строений, сооружений (в т.ч. на месте сносимых объектов капитального строительства);

- реконструкция – изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения;

К капитальному ремонту зданий и сооружений в силу п.3.8 «Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержденной Постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 г. №151, относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей или инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Из данных определений следует, что работы по монтажу и пусконаладке системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре не могут быть отнесены к работам по строительству; реконструкции; капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Следовательно, для выполнения работ по монтажу и пусконаладке системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в соответствии с действующим законодательством РФ не требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об аукционе требование о представлении Свидетельства в составе аукционной заявки, тем самым нарушил ч.3 ст.35 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.35 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона решение по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Артахов А.Б.

Члены Комиссии:

Акопян Т.С.  
Кравцов А.Д.  
Моргунова Ю.В.

### **Предписание**

10 марта 2010 года  
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Акопян Т.С., Кравцов А.Д., Моргунова Ю.В.

на основании своего решения от 09.03.2010 г. по делу №194 о нарушении МУЗ «Центральная районная больница» Азовского района Ростовской области (346780, Ростовская область, г.Азов, ул.Ленина, 266; далее – Заказчик) ч.3 ст.35 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Заказчику в срок до 15 апреля 2010 г.:

1. Внести изменения в документацию об аукционе №180М на выполнение работ по монтажу и пусконаладке системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре для нужд Заказчика:

1.1. Исключить из п.п.3.2 п.12 Информационной карты требование к участникам размещения заказа о представлении в составе заявки на участие в аукционе лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

1.2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с ч.9 ст.34 Закона так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в документацию об аукционе до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе данный срок составлял не менее чем 15 дней.

2. Разместить названные изменения на официальном сайте [www.torgi.donland](http://www.torgi.donland) и опубликовать названные изменения в официальном печатном издании.

Об исполнении настоящего предписания Заказчику надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 16 апреля 2009 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Кравцова А.Д.

В силу ч.9 ст.60 Закона настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Акопян Т.С., Кравцов А.Д., Моргунова Ю.В.