**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# Р Е Ш Е Н И Е

**по делу №156/2015**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы**

**по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 14 июля 2015г.

Изготовлено в полном объеме 17 июля 2015г. г. Курск

Состав Комиссии Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

председатель Комиссии,

член Комиссии,

член Комиссии,

член Комиссии,

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «РЕМСЕРВИСКУРСК» (далее – ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК»)

Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя ... (по доверенности)

Заказчик

Заказчик

Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение «Курский музыкальный колледж-интернат слепых» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России)

Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика

отсутствуют

Способ определения поставщика

Электронный аукцион

Закупка №

0344100002715000004

Объект закупки

выполнение работ по капитальному ремонту здания учебного корпуса ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России

Доводы жалобы:

ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок. По мнению заявителя, в нарушение ч.4 ст.67 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07 июля 2015 года отсутствуют причины отклонения заявки ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК».

Доводы возражений, объяснений, пояснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) №0344100002715000004:

- дата размещения извещения – 15.06.2015г.;

- начальная (максимальная) цена контракта – 8 422 378 руб. 00 коп.;

- дата окончания подачи заявок – 01.07.2015г.;

- на участие в электронном аукционе было подано 14 заявок, 10 из которых не были допущены к участию в электронном аукционе.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе…» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Как подтверждается материалами дела, сведениями официального сайта Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, протокол №1 рассмотрения первых частей заявок от 07 июля 2015 года содержит причины отклонения заявки №6 – ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК». Таким образом, в данной части жалоба заявителя является необоснованной.

При проведении внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.

Согласно протоколу №1 рассмотрения первых частей заявок от 07 июля 2015 года, на участие в электронном аукционе №0344100002715000004 было подано 14 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией заказчика отказано в допуске к участию в электронном аукционе 10 участникам, в том числе участнику закупки, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (заявитель). Первые части заявок участников с номерами 1, 2, 8, 13 были допущены аукционной комиссией заказчика к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и признаны участниками электронного аукциона.

Как следует из содержания протокола №1 рассмотрения первых частей заявок от 07 июля 2015г., аукционной комиссией заказчика было принято решение об отказе участнику №6 в допуске к участию в электронном аукционе по следующей причине: *«в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч.3 статьи 66 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ, п.38 документации: характеристики предлагаемого товара по позициям №1, №3, №4, №13, 20, №21 документации не соответствуют требованиям документации, а также в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании заключения эксперта №0650100340 торгово-промышленной палаты от 06.07.2015г. участником представлена недостоверная информация по позиции №7, №10, №15, №21 документации:*

| | *По данным аукционной документации* | *Данные участника размещения заказа* | | |
|---|---|---|---|---|
| *№ п/п (в соотв. с ТЗ)* | *характеристики и показатели товара* | *характеристики и показатели товара* | *Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии)* | *Примечание* |
| *1* | *Замок из латуни врезной оцинкованный* | | | |
| | *-Тип конструктивного исполнения механизма секретности замка: цилиндровый;* | *- Тип конструктивного* | | *В соответствии с ГОСТ 5089-2011 замок при типе* |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | -Тип по принципу работы замка: механический;<br><br>-Тип конструктивного исполнения носителя секретности замка: штифтовый, или пластинчатый (рамочный) или дисковый;<br><br>-Класс замка (цилиндрового механизма): 2 или 3;<br><br>-Число секретов для замка: не менее 5000 | -Тип конструктивного исполнения механизма секретности замка: цилиндровый;<br><br>-Тип по принципу работы замка: механический;<br><br>-Тип конструктивного исполнения носителя секретности замка: штифтовый<br><br>-Класс замка (цилиндрового механизма): 3;<br><br>-Число секретов для замка: 100000 | Рязань<br><br>Россия | конструктивного исполнения механизма секретности замка: цилиндровый;<br><br>Типе по принципу работы замка: механический;<br><br>Типе конструктивного исполнения носителя секретности замка: штифтовый;<br><br>Числом секретов замка 100 000 относится к замку 4 класса<br><br>**(Не соответствует аукционной документации)** |
| 3 | Однокамерный стелопакет | | | |
| | -Вид стеклопакета:<br><br>общестроительного назначения или энергосберегающий; | -Вид стеклопакета:<br><br>общестроительного назначения<br><br>энергосберегающий; | «A plast», Подольск<br><br>Россия | Не указан конкретный вид стеклопакета<br><br>**(Не соответствует аукционной документации)** |
| 4 | Доски подоконные ПВХ | | | |
| | -Марка: Ж или ПЖ; | -Марка: ГШ; | «A plast», Подольск<br><br>Россия | **(Не соответствует аукционной документации)** |
| 7 | Битумы нефтяные дорожные жидкие | | | |
| | -марка в | | | В соответствии с ГОСТ 11955-82 битумы нефтяные дорожные жидкие марки СГ 130/200 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | зависимости от класса и вязкости: СГ 70/130, или СГ 40/70, или СГ 130/200;<br><br>-Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60 °С, с: не менее 40;<br><br>-Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °С: не ниже 45;<br><br>-Температура нагревания при сливе, наливе и применении жидких битумов; не более 100 °С. | -марка в зависимости от класса и вязкости: СГ 130/200;<br><br>-Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60 °С, с: 110;<br><br>-Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, 50°С;<br><br>-Температура нагревания при сливе, наливе и применении жидких битумов 100 °С. | *Россия* | имеют:<br><br>условную вязкость по вискозиметру отверстием 5 мм при 60 °С, с: 131-200;<br><br>температуру<br><br>вспышки,<br><br>определяемая в открытом<br><br>тигле, °С: не ниже<br><br>60;<br><br>температуру нагревания при сливе, наливе и применении жидких битумов: от 90 °С до 100 °С (не может иметь конкретного показателя)<br><br>(Не соответствует ГОСТ) |
| *10* | Штукатурка полимерная декоративная | | | |
| | - Марка: СТ 63 или СТ 64;<br><br>Устойчивость к дождевым осадкам: не менее, чем через 12 часов | - Марка: СТ 64;<br><br>Устойчивость к дождевым осадкам через 12 часов | «CERESIT»,:<br><br>Россия | В соответствии с<br><br>техническими<br><br>характеристиками<br><br>производителя<br><br>штукатурка<br><br>«CERESIT» марки<br><br>СТ 64 имеет<br><br>устойчивость к<br><br>дождевым осадкам:<br><br>через 24 часа<br><br>(Не соответствует |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | техническим характеристикам производителя) |
| | Краски масляные, готовые к применению | | | |
| | -Массовая доля пленкообразующего вещества, %: не менее 25; | -Массовая доля пленкообразующего вещества. 20 %; | «Оливеста» ООО «Оливеста». Россия | (Не соответствует аукционной документации) |
| | Краска водно-дисперсионная | | | |
| | Марка: ВД-ВА-224 или ВД-АК-111;<br><br>Время высыхания до степени 3, при Т= (20±2)С°, ч.: не более 1 часа; | Марка: ВД-АК-111;<br><br>Время высыхания до степени 3, при Т= (20±2)С°, ч.: 1 час; | «Фабритскс» | В соответствии с ГОСТ 28196-89 краска водно-дисперсионная марки В Д-АК-111 имеет:<br><br>время высыхания до степени 3, при Т= (20±2)С°, не более 1 часа;<br><br>(не может иметь конкретного показателя)<br><br>(Не соответствует ГОСТ) |
| | Светильник | | | |
| | -Потребляемая мощность, Вт: не менее 11; | -Потребляемая мощность, Вт: 10; | «Луна-10», Владасвет Россия | Не соответствует аукционной документации |
| *21* | Двери ПВХ | | | |
| | -Класс главного профиля: А или В;<br><br>-Толщина нелицевой внешней стенки главного профиля: не менее 2,0 мм; | -Класс главного профиля: А ;<br><br>-Толщина нелицевой внешней стенки главного профиля: 2,0 мм; | «А plast", Подольск Россия | В соответствии с ГОСТ 30673-99 двери ПВХ класса главного профиля А имеют толщину нелицевой внешней стенки главного профиля: не менее 2,5 мм<br><br>(Не соответствует |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | -Марка облицовки сэндвич-панели: Ж или ПЖ; | -Марка облицовки сэндвич - панели: ГШ | | ГОСТ)<br>(Не соответствует аукционной документации) |
| | | | | |

В приложении №3 к документации «Характеристики и показатели основных используемых товаров» заказчиком установлены следующие требования к характеристикам и показателям товаров: «***1.*** **Замок из латуни врезной оцинкованный:** -Тип конструктивного исполнения механизма секретности замка: цилиндровый; -Тип по принципу работы замка: механический; -Тип конструктивного исполнения носителя секретности замка: штифтовый, или пластинчатый (рамочный) или дисковый; -Класс замка (цилиндрового механизма): 2 или 3;

-Охранные свойства замка: повышенные или нормальные; -Число секретов для замка: не менее 5000

***3.*** **Однокамерный стеклопакет:** -Вид стеклопакета: общестроительного назначения или энергосберегающий; -Сопротивление теплопередаче: не менее 0,32 м$^2$х°С/Вт; -Толщина стеклопакета: не менее 16 мм; -Толщина стекла: не менее 4 мм не более 8 мм; -Коэффициент направленного пропускания света, % : не менее 75; -Звукоизоляция, дБ: не менее 25; -Воздушная прослойка (межстекольное расстояние), мм: не менее 8 не более 16

***4. Доски подоконные ПВХ:*** *-Цвет: белый; -Толщина, мм: не менее 20; -Высота капиноса, мм: не менее 40; -Лицевая поверхность: гладкая или тисненая; -Марка: Ж или ПЖ; -Абсолютная деформация при вдавливании, мм: не более 1,0; -Прочность при растяжении, МПа: не менее 20*

***7.*** **Битумы нефтяные дорожные жидкие:** -марка в зависимости от класса и вязкости: СГ 70/130, или СГ 40/70, или СГ 130/200; -Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60 °С, с: не менее 40; -Количество испарившегося разжижителя, %: не менее 7; -Температура размягчения остатка после определения количества испарившегося разжижителя, °С: не ниже 37; -Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °С: не ниже 45; -Температура нагревания при сливе, наливе и применении жидких битумов: не более 100 °С.

**10. Штукатурка полимерная декоративная:** Марка: СТ 63 или СТ 64; -Состав: водная дисперсия синтетических смол с минеральными наполнителями и пигментами; -Предназначение: устройство декоративных тонкослойных штукатурных покрытий с фактурой «короед»; -Размер зерна: не более 3,0 мм; -Плотность: не менее 1,6 кг/дм$^3$; -Температура применения: от +5 до +30°С;

Время высыхания при температуре окружающей среды +20°С и относительной влажности воздуха 60%: ок. 15 минут; -Расход: не менее 2,7 кг/м$^2$; -Устойчивость к дождевым осадкам: не менее, чем через 12 часов

**13. Краски масляные, готовые к применению**: Наименование краски: белила цинковые; -цвет: белый;

-марка краски: МА-15 или МА-22; -Пленкообразующее вещество, входящее в состав красок: олифа оксоль или олифа комбинированная; -Массовая доля пленкообразующего вещества, %: не менее 25;

-Массовая доля летучего вещества, %: не более 27; -Степень перетира, мкм: не более 40;

-Укрывистость не высушенной пленки краски, г/м$^2$ не более 170; -Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, ч: не менее 0,5

**15. Краска водно- дисперсионная:** Цвет: белый; -Возможность колеровки: соответствие;

- Основа: сополимерная акрилатная дисперсия или гомополимерная поливинилацетатная дисперсия;

Марка: ВД-ВА-224 или ВД-АК-111; -Время высыхания до степени 3, при Т= (20±2)С°, ч: не более 1 часа; -Укрывистость высушенной пленки, г/м2: не более 120; -Степень перетира, мкм: не более 60

**20. Светильник:** -Тип светильника: светодиодный; -Материал корпуса: окрашенная сталь; -Материал рассеивателя: стекло; -Количество светодиодов: не менее 10; -Потребляемая мощность, Вт: не менее 11; -Световой поток, Лм: не менее 930; -Габаритные размеры, мм: 235*235*115

**21. Двери ПВХ:** -Цвет: белый; -Монтажная глубина: 58 мм; -Класс главного профиля: А или В;

-Толщина лицевой внешней стенки главного профиля: не менее 2,5 мм; -Толщина нелицевой внешней стенки главного профиля: не менее 2,0 мм; -Заполнение дверного полотна: сэндвич-панель;

-Марка облицовки сэндвич-панели: Ж или ПЖ; -Абсолютная деформация при вдавливании не более: 1,0 мм; -Прочность при растяжении не менее: 20 МПа».

Требование о необходимости соответствия характеристик товара показателям ГОСТ 5089-2011, ГОСТ 11955-82, ГОСТ 28196-89, ГОСТ 30673-99 в аукционной документации не установлено.

Пункт 38 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе в электронной форме содержит требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, согласно пп. б п.1, в первой части заявки должны быть указаны «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе…».

Согласно ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…», участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О

контрактной системе…», или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе…», требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч.5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…», отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…», не допускается.

Учитывая, что требование о соответствии показателей характеристик товара по позициям 1 «Замок из латуни врезной оцинкованный», 7 «Битумы нефтяные дорожные жидкие», 15 «Краска водно-дисперсионная», 21 «Двери ПВХ» требованиям ГОСТ 5089-2011, ГОСТ 11955-82, ГОСТ 28196-89, ГОСТ 30673-99 в аукционной документации не установлено, а в заявке участника не указано на то, что предлагаемый товар соответствует ГОСТ 5089-2011, ГОСТ 11955-82, ГОСТ 28196-89, ГОСТ 30673-99, аукционной комиссией заказчика принято необоснованное решение об отказе ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК» в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, указанным в позициях 1, 7, 15, 21 протокола №1 рассмотрения первых частей заявок от 07 июля 2015 года.

В то же время, по иным основаниям заявка ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК» была обоснованно отклонена аукционной комиссией заказчика от участия в электронном аукционе №0344100002715000004.

Кроме того, Комиссией установлено, что аукционной комиссией заказчика в отношении участников под порядковыми номерами 7, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18 принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе по основанию несоответствия характеристик товаров, предлагаемых участниками, показателям различных ГОСТов. При этом требование о соответствии указанным ГОСТам не установлено в аукционной документации заказчика и не указано в аукционных заявках перечисленных участников.

Указанные действия аукционной комиссии заказчика противоречат требованиям ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…» и повлекли нарушение законных прав и интересов участников закупки.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.ст. 99, 106 ФЗ «О контрактной системе…», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РЕМСЕРВИСКУРСК» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Курский музыкальный колледж-интернат слепых» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации обоснованной в части нарушения аукционной комиссией заказчика требований ч.ч.4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…».

2. Признать аукционную комиссию заказчика – Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Курский музыкальный

колледж-интернат слепых» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации нарушившей требования ч.ч.4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…».

3. Выдать аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Курский музыкальный колледж-интернат слепых» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – ...

5. Передать материалы дела №155/2015 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель
Комиссии

Члены Комиссии

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р Е Д П И С А Н И Е**

**по делу №156/2015**

**об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе**

Резолютивная часть объявлена 14 июля 2015г.

Изготовлено в полном объеме 17 июля
2015г. г. Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

– председатель Комиссии,

– член Комиссии,

– член Комиссии,

– член Комиссии,

на основании решения от 14 июля 2015 года по делу №156/2015, принятого по результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – ФЗ «О контрактной системе…») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания учебного корпуса ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России (извещение №0344100002715000004), руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе…»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Курский музыкальный колледж-интернат слепых» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации устранить нарушения требований ч.ч. 4,5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе…», допущенные при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания учебного корпуса ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России (извещение №0344100002715000004), для чего:

-в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения настоящего предписания отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона №0344100002715000004;

-провести процедуру рассмотрения аукционных заявок заново.

2. В течение 1 (одного) рабочего дня с даты исполнения п.1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии