

РЕШЕНИЕ

по делу № 25/15/10-ЕМ

09 июня 2010 г.

г. Псков

Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 25/15/10-ЕМ по признакам нарушения Администрацией Псковского района Псковской области части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, проводимого на основании поручения ФАС России от 24.12.2009 года № АЦ/46520, у Администрации Псковского района Псковской области была запрошена информация о способе управления многоквартирными домами и способе выбора управляющей организации по состоянию на 31 декабря 2009 года.

По результатам анализа установлено, что 77,6% многоквартирных домов (27% жилищного фонда) Псковского района являются нераспределенными по способам управления.

С момента вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» Администрацией Псковского района было проведено 7 конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами Псковского района: в 2008 году и мае - июле 2009 года. Все конкурсы были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в них. По итогам последнего конкурса договор управления многоквартирными домами был подписан с единственным участником.

Согласно п. 59 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» в случае, если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

На основании вышеизложенного было установлено, что в действиях Администрации Псковского района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., выразившегося в бездействии органа местного самоуправления по выбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

На заседании Комиссии представитель Администрации Псковского района

Псковской области обосновал действия Администрации следующим: информация о количестве многоквартирных домов, представленная Администрацией района в письме от 14.01.2010г. № 36, не соответствует фактическим данным.

По данным ГП ПО «Бюро технической инвентаризации» в Псковском районе числится 1221 многоквартирный дом, которые находятся в ведении различных организаций и частных лиц, т.е. не только в ведении Администрации Псковского района. По данным, представленным главами сельских поселений Псковского района, количество многоквартирных домов на территории района составляет 372 дома. Неоднозначность сложившейся ситуации объясняется тем, что Администрация Псковского района не имеет полномочий по учету многоквартирных домов на территории района, и весь жилищный фонд, не находящийся в ведении муниципалитета, а стоящий на балансе частных организаций, в т.ч. сельхозпредприятий, не входит в сферу ведения Администрации.

29 апреля 2010 года Комиссия определила отложить рассмотрение дела № 25/15/10-ЕМ в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и запросила у Администрации Псковского района сведения обо всем жилищном фонде района с уточнениями формы собственности, количества квартир в многоквартирных домах и способов управления.

09 июня 2010 года состоялось второе заседание Комиссии, на которое Администрацией Псковского района была представлена запрашиваемая в определении от 29 апреля 2010 года информация, указывающая на проделанную работу со стороны Администрации района в отношении жилищного фонда. Во исполнение Приказа Государственного комитета Псковской области по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства, государственного строительного и жилищного надзора № 99-ОД от 08.04.2009 г. была создана рабочая комиссия по обследованию жилищного фонда на территории Псковского района (Распоряжение Администрации Псковского района № 396-Р от 20 апреля 2009 г.) и проведена проверка наличия (учета) жилищного фонда на территории Псковского района. Проверкой установлено, что на территории МО Псковский район находится всего 970 многоквартирных домов. Результаты проверки были направлены в ГП ПО «Бюро технической инвентаризации», однако указанные данные к сведению приняты не были.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Псковской области на территории Псковского района расположен 1221 многоквартирный дом. По данным ГП ПО «Бюро технической инвентаризации» на территории Псковского района по состоянию на 24.04.2009 г. стоит на учете 1094 многоквартирных домов. Однако, фактически на территории Псковского района имеется 970 многоквартирных домов, которые указаны в запрашиваемой Псковским УФАС России таблице с конкретными адресами.

Из информации, представленной Администрацией Псковского района, следует, что сверка наличия многоквартирных домов на территории муниципального образования была проведена 24 апреля 2009 года. Однако, Псковскому УФАС России Администрация Псковского района продолжала предоставлять сведения о наличии 1221 многоквартирного дома (отчет от 14.01.2010 года № 36), что являлось заведомо недостоверной информацией. Псковское УФАС России в сводном отчете, направленном в ФАС России, учитывало эти недостоверные сведения.

Проанализировав данные о фактическом наличии многоквартирных домов на территории муниципального образования «Псковский район», Комиссия пришла к выводу, что собственники помещений в многоквартирных домах выбрали способ

управления в 95% от общего их количества (970 многоквартирных домов). Следовательно, в действиях Администрации Псковского района не установлено бездействия, которое проводит или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, установленного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку собственники жилых помещений самостоятельно выбрали способ управления многоквартирными домами на общих собраниях и путем заочного голосования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Дело № 25/15/10-ЕМ, возбужденное в отношении Администрации Псковского района Псковской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.
2. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрации Псковского района по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.