

«28» января 2020 №

Заявитель:

ООО «...»

191124, г. Санкт-Петербург, Синопская
наб.,

д. 68, лит. А, пом. 3

E-mail: mail@veskk.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа

Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

E-mail: kgz@gov35.ru

Заказчик:

БПОУ ВО «...»

160024, Вологодская обл., г. Вологда,

ул. Пугачева, д. 40 А

E-mail: rechnoe@vologda.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

**119435, г. Москва, ул. Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9**

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/67-41/2020

«23» января 2020 г.

Г.

Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

«...» – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

«...» – государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

«...» – специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «...» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, предмет закупки – выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов освещения (извещение № 0130200002419004795) (далее – электронный аукцион), в котором Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области, Заказчик – БПОУ ВО «...», в присутствии представителей:

от Заявителя – «...» (по доверенности от 21.01.2020 б/н), «...» (по доверенности от 21.01.2020 б/н),

от Уполномоченного органа – «...» (по доверенности от 03.04.2019 № 16),

от Заказчика – «...» (по доверенности от 21.01.2020 б/н),

УСТАНОВИЛА:

17.01.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступила жалоба от ООО «...» (вх. № 210 от 17.01.2020, № 347 от 23.01.2020) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует

требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель подал заявку на участие в электронном аукционе (идентификационный номер заявки – 194). Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2020 № 0130200002419004795-1 (далее – Протокол) аукционной комиссией принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе. Заявитель считает данное действие аукционной комиссии неправомерным.

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 26 от 21.01.2020) (далее – Возражения) в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика на заседании комиссии Управления поддержал доводы, изложенные в Возражениях.

Представитель Уполномоченного органа на заседании комиссии Управления пояснил, что считает жалобу необоснованной.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Уполномоченного органа и Заказчика, установила следующее.

20.12.2019 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 20.12.2019 № 0130200002419004795.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 920 242,20 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 17.12.2019 09 ч. 18 мин.

Дата и время окончания подачи заявок: 13.01.2020 08 ч. 00 мин.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 14.01.2020.

Дата проведения электронного аукциона: 15.01.2020.

Согласно ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения.

В соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на

участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе.

19.12.2019 и 23.12.2019 в извещение об электронном аукционе и документацию об электронном аукционе внесены изменения, соответствующая информация о них размещена в ЕИС.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Изменения в извещение и документацию об электронном аукционе от 23.12.2019 содержат показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара необходимого для выполнения работ, потребностям Заказчика, при этом указаны максимальные и минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 2 ст. 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в

случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В п. 23 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе, установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: «1. согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона. (Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Примечание: при формировании первой части заявки на участие в аукционе, ознакомьтесь с инструкцией по ее заполнению, изложенной в пункте 25 настоящего раздела документации об аукционе».

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, указанная в п. 25 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе, содержит следующее: «1. Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. 2. Заявка на участие в электронном аукционе должна быть написана на русском языке. Указания на товарный знак (при наличии), предлагаемого для использования при выполнении работ товара, могут быть на любом ином языке. 3. В случаях предусмотренных Законом, с учетом требований, установленных документацией об аукционе к содержанию первой части заявки на участие в аукционе, предоставление конкретных показателей предлагаемого для поставки или для использования при выполнении работ, оказании услуг товара, соответствующих значениям эквивалентности либо значениям, установленным документацией об аукционе, осуществляется следующим образом. В случае указания в документации об аукционе используемых для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара показателей, значения которых не могут изменяться, участник закупки, обязан указать такие показатели без изменений. В случае указания в документации об аукционе максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, участник закупки, обязан указать конкретные показатели товара, содержащие единственное значение, позволяющее определить соответствие потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара. В случае указания в документации об аукционе

максимальных и минимальных значений показателей товара с союзом «или», участник закупки, обязан указать конкретные показатели товара, содержащие единственное значение, позволяющее определить соответствие потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара. 4. При заполнении заявки участнику закупки следует использовать общепринятые обозначения и наименования; избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование. 5. Указания на товарный знак, в случаях установленных Законом и требованиями к содержанию первой части заявки на участие в аукционе, должно осуществляться следующим способом. Каждое указание на товарный знак должно содержаться в отдельной строке (графе, пункте, столбце, ячейке) с пояснением (названием), сообщающем о характере указываемых сведений. Каждое указание на товарный знак должно позволять идентифицировать принадлежность каждого из указываемых сведений о товаре к товарному знаку».

В силу ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Аукционной комиссией согласно Протоколу, принято решение об отказе в допуске ООО «...» к участию в электронном аукционе, так как в заявке отсутствуют конкретные показатели товара, а именно:

- по позиции 1 по показателям «Степень защиты», «Класс защиты от поражения электрическим током»;
- по позиции 2 по показателям «Степень защиты», «Класс защиты от поражения электрическим током», «Цветовая температура»;
- по позиции 3 по показателям «Степень защиты», «Класс защиты от поражения электрическим током»;
- по позиции 4 по показателям «Степень защиты», «Класс защиты от поражения электрическим током». Значения данных показателей, указаны как те, которые могут изменяться.

Комиссия Управления, изучив первую часть заявки ООО «...», пришла к выводу, что из представленной Заявителем информации не представляется возможным определить характеристики товара, предлагаемого им к поставке, так как, вышеприведенные значения показателей указаны как изменяемые. Следовательно, действия аукционной комиссии являются правомерными. Довод Заявителя о необоснованном отклонении первой части его заявки не подтвердился.

Комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «...» необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное

Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе,
отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение
трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»