

Решение
по делу №06/3073-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

22.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Заказчика В. И. Кондрашова (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №3672/09 от 17.08.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка дезинфицирующих средств» (извещение №0375200030517000100) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе при описании объекта закупки технические характеристики подходящие только под конкретных производителей, в частности: по позиции № 1 – производитель «Виродез – форте Р» (ЗАО «БелАсептика» Республика Беларусь), по позиции № 4 – производитель «Альписептик форте» ООО «ТК Меридиан», Россия; по позиции № 5 – производитель «Йодель» ООО «Дельтасепт», Россия; по позиции № 8 – производитель «Альпиокс» ООО «ТК Меридиан», Россия, что ограничивает круг участников Аукциона и нарушает требования законодательства российской Федерации в сфере закупок.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 18.08.2017 № 06/9076, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 17.07.2017, изменения – 08.08.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 634 668,50 рублей;
- дата окончания подачи заявок: 16.08.2017 18:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 17.08.2017, дата проведения Аукциона: 21.08.2017;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них 2 заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавал 1 участник, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,50%.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик установил в документации об Аукционе при описании объекта закупки технические характеристики подходящие только под конкретных производителей, в частности: по позиции № 1 – производитель «Виродез – форте Р» (ЗАО «БелАсептика» Республика Беларусь), по позиции № 4 – производитель «Альписептик форте» ООО «ТК Меридиан», Россия; по позиции № 5 – производитель «Йодель» ООО «Дельтасепт», Россия; по позиции № 8 – производитель «Альпиокс» ООО «ТК

Меридиан», Россия, что ограничивает круг участников Аукциона и нарушает требования законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Статьей 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по указанным в жалобе позициям установлено:
«...

Требования к техническим характеристикам, безопасности, качеству и количеству Товара

		<p><u>Тип средства: жидкий концентрат.</u></p> <p>Заявленный показатель активности водородных ионов (рН): более 9 но менее 11.</p> <p>Токсикология: по параметрам острой токсичности по ГОСТ 12.1.007-76. Должно относиться к 3 классу умеренно опасных веществ при введении в желудок, 4 классу при нанесении на кожу и виде паров при ингаляционном воздействии.</p> <p>Биологическая активность: рабочие растворы средства должны обладать антимикробной активностью в отношении различных грамотрицательных и грамположительных микроорганизмов, возбудителей туберкулеза и анаэробной инфекции, возбудителей внутрибольничных инфекций, вирусов (острые респираторные вирусные инфекции, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус, вирус гриппа (в т.ч. высокопатогенные H1N1: атипичные пневмонии, "свиной" и "птичий" грипп, парагрипп), грибов рода Кандида и Трихофитон (дерматофитий), плесневых грибов; средство обладает овоцидными свойствами в отношении возбудителей паразитарных болезней (цист и ооцист простейших, яиц и личинок гельминтов, остриций). Средство должно быть хорошо совместимо с различными поверхностями, не должно обесцвечивать ткани, не должно фиксировать органические загрязнения, не должно вызывать коррозию металлов.</p> <p>В качестве активной основы смесь ЧАС, третичных аминов и гуанидинов.</p> <p>Действующие вещества: ЧАСы, ПГМГ, третичные амины: (суммарно) – менее 6%</p> <p>Вспомогательные компоненты ,ЛAVы</p> <p>Средство должно быть разрешено для применения в ЛПУ любого профиля и предназначено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для дезинфекции и мытья (в том числе способом орошения) поверхностей в помещениях, белья, посуды(в том числе лабораторной); - для дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой изделий медицинского назначения, включая гибкие и жесткие эндоскопы ручным и механизированным способами; - для предстерилизационной очистки, не совмещенной с дезинфекцией, изделий медицинского назначения;

- для предварительной очистки эндоскопов и инструментов к ним;
- для дезинфекции пищевых и медицинских отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, перевязочного материала, белья одноразового применения перед их утилизацией ВОЗ и других органических отходов: крови, биологических выделений больного (мокрота, моча, фекалии, рвотные массы, и т.д.), посуда из-под выделений больного);
- для дезинфекции медицинского оборудования (в т.ч. кувезы, наркозно-дыхательная аппаратура, анестезиологическое оборудование, датчики УЗИ, реанимационные и пеленальные столики и др.);
- для обработки поверхностей в помещениях в целях борьбы с плесневыми грибами;
- для обеззараживания (дезинвазии) объектов внешней среды, контаминированных возбудителями паразитарных болезней (цистами и ооцистами простейших, яйцами и личинками гельминтов);

- для дезинфекции крови, мочи

Средство должно обладать утвержденными режимами:

- Дезинфекции поверхностей в отношении вирусов, при этом наличие режима с интервалом времени экспозиции от 40 минут до 70 минут обязательно, а рабочий раствор средства, в интервале указанных допустимых экспозиций (40 минут - 70 минут), должен содержать не менее 0,0023% аминов и не менее 0,00059% гуанидинов а также не менее 0,00145% ЧАС

- Дезинфекции ИМН, не совмещенной с ПСО, в отношении вирусов, при этом в обязательном порядке у средства должен быть режим, удовлетворяющий одновременно следующим требованиям: время экспозиции должно лежать в диапазоне от 30 минут до 50 минут а рабочий раствор средства в этом режиме применения должен содержать не менее 0,00574% аминов и не менее 0,00149% гуанидинов а также не менее 0,00361% ЧАС

- Дезинфекции ИМН, совмещенной с ПСО, при этом в обязательном порядке у средства должен быть режим, удовлетворяющий одновременно следующим требованиям: время экспозиции должно лежать в диапазоне от 30 минут до 50 минут а рабочий раствор средства в этом режиме применения должен содержать не менее 0,00574% аминов и не менее 0,00149% гуанидинов а также не менее 0,00361% ЧАС

- ПСО (предстерилизационной очистки), при этом необходимо, чтобы средство имело режим применения с экспозицией в пределах от 20 минут до 30 минут и при этом рабочий раствор средства (в указанном интервале времени экспозиции 20 минут - 30 минут) содержал не менее 0,00115% аминов и не менее 0,0003% гуанидинов а также не менее 0,00072% ЧАС

- Дезинфекции белья, при этом обязательно наличие режима применения с временем экспозиции, лежащим в диапазоне от 30 минут до 50 минут. В этом режиме, рабочий раствор средства должен содержать не менее 0,00574% аминов и не менее 0,00149% гуанидинов а также не менее 0,00361% ЧАС

- Дезинфекции медицинских отходов группы Б, при этом наличие режима с интервалом времени экспозиции от 20 минут до 30 минут обязательно, а рабочий раствор средства, в интервале указанных допустимых экспозиций (20 минут - 30 минут), должен содержать не менее 0,00574% аминов и не менее 0,00149% гуанидинов а также не менее 0,00361% ЧАС

Срок годности рабочих растворов средства более 30сут.

		<p>Множественность использования растворов при проведении процессов ручным способом – не менее 30сут.</p> <p>Форма поставки: полимерная емкость объемом не менее 1л.</p>
...
		<p>Тип средства: готовый к применению раствор в виде прозрачной бесцветной жидкости с характерным запахом спирта. Средство должно является одновременно кожным антисептиком и дезинфектантом для поверхностей.</p> <p>В состав средства в качестве активнодействующих веществ должны входить: спирт изопропиловый – не менее 70%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид иполигексаметиленгуанидина гидрохлорид суммарно не менее 0,10% не более 0,13%,увлажняющие и ухаживающие за кожей компоненты. Средство не должно содержать третичных аминов.</p> <p>Средство должно обладать антибактериальной активностью в отношении грамположительных (включая микобактерию Терра) и грамотрицательных бактерий, вирулицидной (включая вирусы энтеральных и парентеральных гепатитов, полиомиелита, ВИЧ, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), герпеса, вирусов гриппа, в том числе гриппа H1N1, гриппа H5N1 и др.) и фунгицидной активностью в отношении грибов рода Кандида и Трихофитон.</p> <p>Средство должно обладать пролонгированным антимикробным действием не менее 3 часов.</p> <p>Назначение:</p> <p>В качестве кожного антисептика</p> <p>для гигиенической обработки рук:</p> <ul style="list-style-type: none"> -медицинского персонала лечебно-профилактических организаций (больницы, поликлиники, санатории, профилактории, реабилитационные центры, дневные стационары, медсанчасти и медпункты, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, диспансеры, госпитали, стоматологические кабинеты, родовспомогательные учреждения, отделения новорожденных, отделения интенсивной терапии и реанимации, травматологии, ожоговые отделения, центры по трансплантации органов, медицинские профильные центры, станции переливания крови и скорой медицинской помощи); в условиях транспортировки в машинах скорой медицинской помощи; в санпропускниках; - сотрудников лабораторий (клинических, бактериологических, иммунологических и др.); - для обеззараживания перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), надетых на руки медицинского персонала в микробиологических лабораториях при бактериальных (включая туберкулез), вирусных и грибковых (кандидозы) инфекциях, в том числе в случае попадания на перчатки инфекционного материала; при сборе медицинских отходов; а также работников предприятий, выпускающих стерильную продукцию; - для обработки рук хирургов и лиц, участвующих в проведении оперативных вмешательств, в лечебно-профилактических организациях, а также при приеме родов в родовспомогательных учреждениях и др.); - для обработки кожи операционного поля пациентов, в том числе перед установкой/введением катетеров и пункций суставов в лечебно-профилактических учреждениях и др.;

- для обработки кожи инъекционного поля пациентов, перед инъекциями в том числе перед введением вакцин, проведением проколов, рассечений, биопсии в лечебно-профилактических учреждениях.

Для дезинфекции

- небольших по площади поверхностей в помещениях (дверные ручки, выключатели, трубки телефонных аппаратов, журнальные и обеденные столики, подлокотники кресел; туалетные полочки, тумбочки и т.п.), предметов обстановки, приборов, медицинского оборудования, в медицинских организациях, клинических, микробиологических, диагностических, бактериологических, вирусологических и др. лабораториях, аптеках, на санитарном транспорте;

- для дезинфекции медицинских изделий, медицинской техники, которые не соприкасаются непосредственно с пациентом или конструкционные особенности которых не позволяют применять способ погружения;

Средство должно применяться как в виде готовой к применению жидкости, так и с применением салфеток из нетканого материала, приготавливаемых на месте и применяется для хирургической обработки рук, обработки кожи операционного и инъекционного поля, обеззараживания надетых на руки перчаток (из хлоропренового каучука, латекса, неопрена, нитрила и др. материалов), дезинфекции труднодоступных поверхностей предметов, приборов и оборудования (диагностическое, физиотерапевтическое, лечебное оборудование и материалы к ним), для гигиенической обработки рук, пластиковых и полипропиленовых ковриков, небольших по площади поверхностей, обеззараживания обуви с целью профилактики грибковых заболеваний. Средство должно обладать утвержденными режимами:

- для гигиенической обработки рук медицинского персонала (в том числе бактериологических, вирусологических, иммунологических, клинических и др.), при этом содержание спиртов в составе средства должно быть не менее 62,05% и не менее 0,0255% гуанидинов а также не менее 0,0935% ЧАС.

- при бактериальных инфекциях кроме туберкулеза – 3 мл. средства - общее время обработки должно быть не более 30 сек.

- для профилактики туберкулеза на кисти рук наносят дважды по 3 мл средства, общее время обработки не более 1 мин.

- для обеззараживания перчаток, надетых на руки медицинского персонала общее время обработки должно составлять не более 1 минуты

- для обработки кожи ступней ног: 3 мл - время обработки не более 30 сек.

- для обработки кожи инъекционного поля, обильно смоченной салфеткой (тампоном)- время обработки не более 1 мин.

- Дезинфекции поверхностей в отношении вирусов, при этом в обязательном порядке у средства должен быть режим, удовлетворяющий одновременно следующим требованиям: время экспозиции должно лежать в диапазоне от 10 минут до 20 минут а рабочий раствор средства в этом режиме применения должен содержать не менее 62,05% спиртов и не менее 0,0255% гуанидинов а также не менее 0,0935% ЧАС

- Дезинфекции ИМН, не совмещенной с ПСО, в отношении вирусов, при этом необходимо, чтобы средство имело режим применения с экспозицией в пределах от 10 минут до 20 минут и при этом рабочий раствор средства (в указанном интервале времени экспозиции 10 минут - 20 минут) содержал не менее 62,05% спиртов и не менее 0,0255% гуанидинов а также не менее 0,0935% ЧАС

По параметрам острой токсичности по ГОСТ 12.1.007-76 средство

		<p>относится к 4 классу малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу. Местно-раздражающие, кожно-резорбтивные и сенсibilизирующие свойства не должны быть выражены. Средство должно проявлять (остаточное) пролонгированное антимикробное действие в течение 3-х часов;</p>
5	Дезинфицирующее средство	<p>Форма поставки: флакон объемом не менее 1 литр. Тип средства:(кожный антисептик)готовое к применению средство в виде однородной гелеобразной массы без механических включений.</p> <p>В качестве действующего вещества средство содержит повидон-йод не более 2%, а также функциональные и вспомогательные компоненты. Показатель концентрации водородных ионов, ед. рН 4,0-7,0. Плотность средства при 20°С, г/см³ - 1,005±0,001</p> <p>Биологическая активность: средство должно проявлять бактерицидное (в том числе в отношении возбудителей внутрибольничных инфекций), туберкулоцидное, вирулицидное (включая герпес, полиомиелит, энтеровирусы, ротавирусы, вирусы гриппа, в т.ч. вирус «птичьего» гриппа, «свиного» гриппа, парагриппа, др. возбудителей острых респираторных вирусных инфекций, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.) и фунгицидное (в отношении грибов родов Кандида и Трихофитон) действие.</p> <p>Средство должно обладать пролонгированным антимикробным действием не менее 5 часов. Сохранять свои свойства после замораживания и оттаивания.</p> <p>По параметрам острой токсичности, согласно классификации ГОСТ 12.1.007-76, при нанесении на кожу и введении в желудок должно относиться к 4 классу малоопасных соединений.</p> <p>Средство должно быть разрешено для применения в ЛПУ любого профиля, а так же разрешено для применения в акушерско-гинекологических отделениях, включая отделения неонатологии.</p> <p>Средство предназначено для применения в лечебно-профилактических учреждениях для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для обработки рук хирургов, операционных медицинских сестер, акушеров и других лиц, участвующих в проведении операций и приеме родов; - обеззараживания и обезжиривания кожи операционного и инъекционного полей; - обработки локтевых сгибов доноров; - для обработки кожи перед выполнением инвазивных манипуляций и процедур (катетеризация периферических и центральных сосудов, спинномозговых пункций, катетеризаций эпидурального пространства, пункций суставов и др.); - гигиенической обработки рук медперсонала ЛПО; - для обработки ступней ног с целью профилактики грибковых заболеваний; <p>а также для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обработка рук хирургов и лиц, участвующих в проведении оперативных вмешательств: на кисти рук наносят дважды не более чем по 2 мл средства. Общее время обработки составляет не более 4 мин. <p>Гигиеническая обработка рук: 3 мл средства втирают до полного впитывания. Время выдержки после окончания обработки – не более 30</p>

		<p>сек.</p> <p>- Обработка инъекционного поля, в том числе места прививки, с обозначением границ обработки: кожу протирают стерильным ватным тампоном, обильно смоченным средством; время выдержки после окончания обработки не более 30 сек.</p> <p>- Профилактическая обработка ступней ног: обильно смочить ватный тампон средством и тщательно обработать каждую ступню ног разными ватными тампонами, смоченными средством; время выдержки после обработки каждой ступни – не менее 30 сек.</p> <p>Форма поставки: полимерные флаконы объемом не менее 1,0</p>
...	...	<p>Λ..</p>
8	Дезинфицирующее средство	<p>Тип средства: жидкий концентрат.</p> <p>В качестве действующих веществ содержит: перекись водорода не менее 20% более 24%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид не менее 8% не более 11% полигексаметиленгуанидин гидрохлорид не менее 3,5% не более 5,5%, а также вспомогательные компоненты. Показатель активности водородных ионов средства $-4,5 \pm 1,0$. Плотность при 20°C– 1,075-1,095 г/см³.</p> <p>Биологическая активность: рабочие растворы средства должны обладать антимикробным действием в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза– тестировано на <i>Mycobacterium terrae</i>, возбудителей чумы, холеры, туляремии), вирусов (Коксаки, ЕСНО, полиомиелита, энтеральных и парентеральных гепатитов, ротавирусов, норовирусов, ВИЧ, гриппа, в т.ч. типа А, включая А H5N1, А H1N1, аденовирусов, и др. возбудителей ОРВИ, герпеса, цитомегалии), грибов рода Кандида, дерматофитов, аспергиллюс, а также моющими свойствами. Токсикология: по параметрам острой токсичности должно относиться к 3 классу умеренно опасных веществ при введении в желудок по ГОСТ 12.1.007-76; при парентеральном введении – к 4 классу мало токсичных веществ по классификации К.К.Сидорова</p> <p>Средство должно быть предназначено для дезинфекции:</p> <p>поверхностей в помещениях ЛПУ различного профиля, включая поверхности с синтетическим и плиточным покрытием, жесткой мебели, санитарно-технического оборудования, наружных поверхностей приборов и аппаратов, кузевов и приспособлений к ним, посуды столовой, лабораторной, , белья, предметов ухода за больными, крови, в том числе забракованной и крови с истекшим сроком годности, ликвора, выделений (мокрота, рвотные, моча), смывных жидкостей (эндоскопические, после ополаскивания зева и др.), остатков пищи, медицинских отходов из текстильных и других материалов (перевязочный материал, ватно-марлевые салфетки, тампоны, медицинские изделия однократного применения и белье одноразовое перед утилизацией), обуви из резин, пластмасс и других полимерных материалов при инфекциях бактериальной (включая туберкулез, чуму, холеру, туляремию), вирусной и грибковой (кандидозы, дерматофитии) этиологии при проведении профилактической, текущей и заключительной дезинфекции в медицинских организациях, дезинфекции комплектующих деталей наркозно-дыхательной аппаратуры;</p> <p>дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, медицинских изделий (включая хирургические и стоматологические, в том числе вращающиеся, инструменты, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к ним) из различных материалов (металлы, резины на основе натурального и силиконового каучука, пластмассы, стекло) ручным способом;</p> <p>дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой предстерилизационной очистки, не совмещенной с дезинфекцией,</p>

медицинских изделий (включая хирургические и стоматологические инструменты, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к ним) из различных материалов (металлы, резины на основе натурального и силиконового каучука, пластмассы, стекло); предварительной очистки эндоскопов и инструментов к ним; окончательной очистки (перед ДВУ) эндоскопов.

Режимы:

-Режимы дезинфекции различных объектов растворами средства дезинфицирующего при проведении генеральных уборок в операционных блоках, перевязочных, процедурных, гинекологических, родильные залы акушерских стационаров - концентрация раствора по препарату не более 0,4% время обеззараживания, не более 60 мин

- Режимы дезинфекции биологических жидкостей и выделений растворами средства при бактериальных (включая туберкулез), вирусных и грибковых инфекциях:

Кровь (без сгустков), находящаяся в емкостях, сыворотка, эритроцитарная масса, рвотные массы, остатки пищи, мокрота, моча, жидкость после ополаскивания зева, смывные воды, в том числе эндоскопические и др., емкости из-под крови, сыворотки, эритроцитарной массы, рвотных масс, остатков пищи, мокроты, мочи, жидкости после ополаскивания зева, смывных вод, в том числе эндоскопических и др.- концентрация раствора по препарату не более 30% время обеззараживания, не более 60 мин

- Обработка инкубаторов (кувезов): при ежедневной уборке помещений в отделениях неонатологии способом протирания не более 100 мл/м², в том числе при обработке наружных поверхностей кувезов, рабочие растворы средства не более 0,05%, 0,10% концентраций времени дезинфекционной выдержки не более 60 и не более 30 мин.

- Поверхности кувеза и его приспособлений (матрасик в чехле, поддон матрасика, крышки воздушной завесы, подъемных устройств, площадки ложа, колпака неонатального, датчика температуры воздуха и кожи и др.) при бактериальных (кроме туберкулеза), вирусных и грибковых (кандидозы) инфекциях тщательно протирают ветошью, смоченной в растворе средства не более 0,3% концентрации при времени дезинфекционной выдержки 30 мин при норме расхода 100 мл/м² обрабатываемой поверхности.

Срок годности рабочих растворов, суток не менее 14

Упаковка: пластиковая емкость объемом не менее 1 литров

...» (цитата).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что техническое задание сформировано в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и потребностями Заказчика, а также предоставил копии заявок участников на участие в Аукционе, согласно которым участниками к поставке предложены следующие дезинфицирующие средства, в частности:

- по позиции № 1 – производитель «Виродез – форте Р» (ЗАО «БелАсептика» Республика Беларусь);

- по позиции № 4 – производитель «Альписептик форте» ООО «ТК Меридиан», Россия;

- по позиции № 5 – производитель «Йодель» ООО «Дельтасепт», Россия;

- по позиции № 8 – производитель «Альпиокс» ООО «ТК Меридиан», Россия, при этом представитель Заказчика не смог предоставить сведений о том, что в Техническом задании документации об Аукционе установлены параметры дезинфицирующих средств (номенклатурные позиции №№1, 4, 5, 8) которым соответствуют и другие производители дезинфицирующих средств.

Исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, установившего характеристики закупаемого товара только по позиции № 1 – производителю «Виродез – форте Р», ЗАО «БелАсептика» Республика Беларусь, по позиции № 4 – производителю «Альписептик форте» ООО «ТК Меридиан», Россия; по позиции № 5 – производителю «Йодель»

ООО «Дельтасепт», Россия; по позиции № 8 – производителю «Альпиокс» ООО «ТК Меридиан», Россия, нарушают требования частей 1, 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
 2. Признать Заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
 3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
 4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3073-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
 5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 18.08.2017 №06/9076.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/3073-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

22.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 22.08.2017 по делу №06/3073-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №3672/09 от 17.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» (извещение №0375200030517000100) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика в течение трех рабочих дней со дня размещения данного решения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт):
 - отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона, и разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте;
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе и обеспечения заявок на участие в Аукционе.
2. Заказчику:
 - привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.08.2017 по делу №06/3073-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;
 - назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на

официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;
- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.08.2017 по делу №06/3073-17.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 22.09.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 18.08.2017 №06/9076.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.