

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

16 августа 2011 года

№ 04-02/5345

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <..> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Строительно – проектная компания» на действия заказчика - Управления дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» в части уклонения от заключения муниципального контракта «На выполнение комплекса строительно – монтажных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 120 мест в г. Сыктывкаре, мкр. Н. Чов» при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса строительно – монтажных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 120 мест в г. Сыктывкаре, мкр. Н. Чов» (далее – открытый аукцион), при участии<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», администрация МО ГО «Сыктывкар» извещены по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», администрации МО ГО «Сыктывкар» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Строительно – проектная компания» от 09.08.2011 № 0908/2011-003 (вх. от 09.08.2011 № 1497факс).

Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом № 0107300000211000300-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011 заявитель признан победителем открытого аукциона.

Заявитель также указывает, что муниципальным заказчиком совместно с муниципальным контрактом был направлен протокол разногласия, согласно которому заявителю необходимо предоставить копию лицензии МЧС на право проведения работ по обеспечению пожарной безопасности, а также сообщено о несоответствии копии свидетельства выданной саморегулируемой организацией в области строительства требованиям документации открытого аукциона.

Заявитель считает, что предоставление лицензии МЧС на право проведения работ по обеспечению пожарной безопасности не предусмотрено документацией об аукционе, выданное заявителю свидетельство саморегулируемой организацией в области строительства соответствует требованиям документации открытого аукциона.

Заявитель указывает, что муниципальный заказчик уклоняется от подписания муниципального контракта на основании обжалования результатов открытого аукциона в электронной форме вторым участником аукциона в Арбитражный суд Республики Коми, что не предусмотрено законодательством о размещении заказов.

Заявитель просит обязать заказчика подписать контракт на условиях документации открытого аукциона в электронной форме.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» с заявленными требованиями не согласилась, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Управление дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей Управления дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар», генерального директора ООО «Строительно – проектная компания», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Управление дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» (далее – Муниципальный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» является администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования государственного заказа являются средства бюджета **МО ГО «Сыктывкар» на 2011 год.**

Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» и муниципальных дошкольных образовательных учреждений МО ГО «Сыктывкар» создана постановлением главы администрации МО ГО «Сыктывкар» № 3/1471 от 26.03.2010 (в редакции от 10.06.2011).

Документация об открытом аукционе в электронной форме право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса строительно – монтажных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 120 мест в г. Сыктывкаре, мкр. Н. Чов» утверждена начальником Управления дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» 23.06.2011 (далее – документация об аукционе).

Единая комиссия действует в соответствии с Регламентом работы единой комиссии, утвержденным постановлением главы администрации МО ГО «Сыктывкар» № 3/1471 от 26.03.2010 (в редакции от 10.06.2011) (далее - аукционная комиссия).

3.2. В п.п. 1, 2 протокола № 0107300000211000300-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011 указано:

«1. Единая комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе участников размещения заказа, принявших участие в процедуре аукциона, согласно протоколу аукциона от 11.07.2011 г. на соответствие или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и приняла следующее решение:

А) Признать соответствующими/несоответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме заявки на участие в аукционе следующих участников размещения заказа:

Порядковый номер заявки на участие в аукционе	Наименование участников аукциона	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания (руб.)	Сведения о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе
3	Общество с ограниченной ответственностью "Строительно-проектная компания" (Юридический адрес и почтовый адрес: 445039, Самарская обл, г.Тольятти, ул.Гая, д.6 - 104 ИНН 6321264214 КПП 632101001)	51 502 980.12	Соответствует

Б) Заключить муниципальный контракт с победителем открытого аукциона в электронной форме Обществом с ограниченной ответственностью "Строительно-проектная компания"

(Юридический адрес: 445039, Самарская обл, г.Тольятти, ул.Гая, д.6 - 104) по цене 51 502 980.12 (Пятьдесят один миллион пятьсот две тысячи девятьсот восемьдесят) рублей 12 копеек».

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе; несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается, в том числе обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно п. 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту относятся, в том числе работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в области жилищно-гражданского строительства.

В соответствии с п. 1.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается.

Согласно строке 18 Информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме «Перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются

предметом открытого аукциона в электронной форме»: копия Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержащего виды работ (по Перечню, утвержденному Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 г. № 624), указанные в разделе 4. «Требование к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, к качеству работ, услуг (Техническое задание).

В разделе 4 документации об аукционе указано: «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство».

В соответствии со строкой 11 Информационной карты документации открытого аукциона начальная (максимальная) цена контракта 82 012 660,00 рубль.

Согласно приложения к свидетельству выданного саморегулируемой организацией в области строительства ООО «Строительно – проектная компания», о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 9473 от 08.04.2011, в составе второй части заявки ООО «Строительно – проектная компания» на участие в открытом аукционе в электронной форме, ООО «Строительно – проектная компания» имеет допуск к видам работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в области 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

ООО «Строительно – проектная компания» вправе заключать договора по осуществлению работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), стоимость которых по одному договору не превышает 10 000 000 (десять миллионов) рублей.

Таким образом, действия единой комиссии в части признания заявки ООО «Строительно – проектная компания» на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствующей требованиям документации об аукционе, противоречат требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

3.3 Согласно направленному муниципальным заказчиком посредством электронной связи 01.08.2011 протоколу разногласий участнику размещения заказа требуется предоставить лицензию МЧС Российской Федерации на право проведения работ по обеспечению пожарной безопасности. Участнику также сообщается о несоответствии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в части отсутствия допуска к видам работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в связи с превышением стоимости работ указанной в свидетельстве.

В соответствии с письмом муниципального заказчика исх. от 08.08.2011 заявителю отказано в заключении государственного контракта по причине обжалования результатов открытого аукциона в электронной форме вторым участником аукциона в Арбитражный суд Республики Коми.

Согласно ч. 6 ст. 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта контракта и, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, документа об обеспечении исполнения контракта, подписанных электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, обязаны направить оператору электронной площадки контракт, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого

аукциона.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов после определения победителя аукциона в срок, предусмотренный для заключения контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем аукциона либо при уклонении победителя аукциона от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, в случае установления факта:

1) проведения ликвидации участников конкурса, участников аукциона, участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц или принятия арбитражным судом решения о признании участников конкурса, участников аукциона, участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей банкротами и об открытии конкурсного производства;

2) приостановления деятельности указанных лиц в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) предоставления указанными лицами заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 3 статьи 25 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона;

4) нахождения имущества указанных лиц под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

5) наличия у указанных лиц задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что указанные лица не обжалуют наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, документация открытого аукциона в электронной форме требования к участнику размещения заказа о наличии лицензии МЧС Российской Федерации на право проведения работ по обеспечению пожарной безопасности не содержит.

Основания, указанные муниципальным заказчиком для отказа от заключения муниципального контракта, ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов не предусмотрены.

Таким образом, бездействие муниципального заказчика в части неподписания муниципального контракта противоречит ч. 6 ст. 41.12, ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительно – проектная компания» обоснованной.

2. Признать действия единой комиссии в части признания заявки ООО «Строительно – проектная компания» на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствующей требованиям документации об аукционе, противоречащими требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

3. Признать бездействие муниципального заказчика - Управления дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» в части неподписания муниципального контракта, противоречащим ч. 6 ст. 41.12, ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

4. Выдать единой комиссии администрации МО ГО «Сыктывкар» предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

5. С учетом того, что поданная на участие в открытом аукционе в электронной форме заявка ООО «Строительно – проектная компания» не соответствовала требованиям документации об аукционе и установления факта нарушения единой комиссией администрации МО ГО «Сыктывкар» требований ч.ч. 1, 2 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов предписание муниципальному заказчику - Управлению дошкольного образования АМО ГО «Сыктывкар» об устранении нарушения Закона о размещении заказа не выдавать.

6. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица муниципального заказчика,

членов единой комиссии администрации МО ГО «Сыктывкар» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

16 августа 2011 года

№ 04-02/5345

Сыктывкар

об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), на основании своего решения от 16.08.2011 о нарушении единой комиссией администрации МО ГО «Сыктывкар» (юридический адрес – 167610, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22) (далее – Комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса строительно – монтажных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 120 мест в г. Сыктывкаре, мкр. Н. Чов» требований ч.ч. 1, 2 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии в **3-х дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение требований ч.ч. 1, 2 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов посредством отмены протокола № 0107300000211000300-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011.

2. Комиссии в **5-ти дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа, влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.