РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №02-30/18.1-18

г. Якутск резолютивная часть оглашена «19» марта 2018 г.

изготовлено в полном объеме «20» марта 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее - УФАС, антимонопольный орган) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<…> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии,

<…> – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии;

<…> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии.

При участии:

От заявителя - ООО «Полюс», <…>

От ответчика – Администрация МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» РС(Я), <…> представитель по доверенности №01 от 16.03.2018г.,

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Полюс» (далее – Заявитель) на действия Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» (далее – Администрация) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната»,

УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2018 г. поступила жалоба ООО «Полюс» на действия Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната» (Извещение №110118/12139229/01 от 11.01.2018 (открытый аукцион), лот №1 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru), в которой сообщается следующее.

1.Установление в аукционной документации дополнительных требований о предоставлении документов лишило ООО «Полюс» возможности подать заявку на участие в аукционе, поскольку непредставление указанных документов является основанием для отклонения заявки.

2.ООО «Полюс» не имел возможности подать заявку для участия в аукционе с размещением в аукционной документации ограничений, а именно документов:

- установленный согласно постановлению Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в Госкомцен РС(Я) предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов;

- наличие лицензии на деятельность по обращению с промышленными и бытовыми отходами;

- наличие в собственности специализированного транспорта для вызова промышленных и бытовых отходов (бульдозера, погрузчики, тяжелая транспортная техника);

- наличие опыта хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами не менее пяти лет;

- наличие бизнес-плана развития полигона (ограждения, пожарный разрыв)

По мнению заявителя, при организации и проведении аукциона Организатор аукциона нарушил Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказ ФАС от 10.02.2010 №67.

Уведомлением о поступлении жалобы №02-30/18.1-18 и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу исх.№02/788 от 01.03.2018г. рассмотрение жалобы ООО «Полюс» по существу назначено на **07 марта 2018г. в 10 часов 00 мин.** По адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская д. 22, каб. 213.

Уведомление исх.№02/788 от 01.03.2018г. направлено Управлением ФАС по Республике Саха (Якутия) посредством электронной почты 01.03.2018г., на адрес suntarnasleg@mail.ru, указанный на официальном сайте Администрации МО «Сунтарский наслег» www.old.sakha.gov.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Уведомление зарегистрировано за Администрацией под вх.№02-29/85 от 02.03.2018г.

В соответствии с Уведомлением исх.№02/788 от 01.03.2018г. Администрации до дня рассмотрения жалобы по существу необходимо было направить в адрес УФАС по РС(Я) мотивированное возражение по доводам заявителя, а также следующие документы в электронной форме:

- распорядительные документы о проведении аукциона;

- извещение о проведении торгов;

- аукционную документацию;

- протоколы работы комиссии;

- заявки участников в отсканированном/электронном виде.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

07 марта 2018г. на момент рассмотрения жалобы №02-30/18.1-18 по существу Администрацией не были представлены документы, запрошенные Якутским УФАС.

На рассмотрении жалобы 07.03.2018г. Комиссия Якутского УФАС России в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции пришла к выводу о необходимости объявить перерыв до **19 марта 2018г. в 14 часов 30 минут**, в связи с отсутствием возражения и документов Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус».

Якутским УФАС было повторно направлено Уведомление №02/869 от 07.03.2018 о поступлении жалобы №02-30/18.1-18 и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу в адрес Администрации.

7 марта 2018 года Уведомление №02/869 от 07.03.2018 было направлено посредством факсимильной связи. Согласно повторному Уведомлению Администрации до момента рассмотрения жалобы по существу необходимо представить следующие сведения:

- распорядительные документы о проведении аукциона;

- извещение о проведении торгов;

- аукционную документацию;

- протоколы работы комиссии;

- заявки участников в отсканированном/электронном виде.

Однако, на момент рассмотрения жалобы 02-30/18.1-18 по существу, на 19 марта 2018 года, Администрацией указанные документы представлены не были.

Антимонопольный орган рассмотрел сведения и информацию, находящуюся на официальном сайте www.torgi.gov.ru по номеру извещения №110118/12139229/01 от 11.01.2018г., а именно:

- аукционная документация для проведения открытого аукциона;

- распоряжение Главы администрации МО «Сунтарский наслег» Об утверждении аукционной документации;

- извещение о проведении торгов №110118/12139229/01;

- протокол об итогах проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка.

19 марта 2018 года в ходе рассмотрения жалобы № 02-30/18.1-18 по существу представитель ответчика согласился с доводами заявителя и признал свою вину. Также представитель ответчика указал, что контракт по результатам аукциона заключен не был. На официальном сайте www.torgi.gov.ru содержатся искаженные сведения, указывающие о том, что аукцион аннулирован/отменен. Представитель

ответчика опроверг информацию, сообщив Комиссии Управления о приостановлении аукциона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, изучив и рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы и сведения, пришла к следующим выводам.

11 января 2018 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Администрацией опубликовано Извещение №110118/12139229/01 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната».

Реквизиты решения о проведении аукциона: Распоряжение заместителя Главы администрации муниципального образования "Сунтарский наслег" МР "Сунтарский улус (район)" РС (Я) "О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540" от 09 января 2018 г. № 02-07/02.

Целевое назначение и разрешенное использование земельного участка: под территорию полигона для размещения промышленных и бытовых отходов.

Дата и время окончания приема заявок: 11.01.2018 09:00.

Дата и время проведения аукциона 12.02.2018 17:00.

Срок аренды: 10 лет 0 месяцев.

Начальная цена: 672,85 руб.

Кадастровый номер: 14:26:011006:540.

Площадь: 200 253 Квадратный метр.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируется статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Довод заявителя относительно внесения дополнительных требований в аукционную документацию на участие в аукционе, признан Комиссией антимонопольного органа обоснованным, ввиду следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу ч. 3 ст. 39.12 ЗК РФ Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Антимонопольным органом установлено представление иных требований и документов в аукционной документации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната», предусмотренных части 3 статьи 39.12 ЗК РФ.

Согласно аукционной документации, УФАС установил, что организатором аукциона представлены следующие требования:

- установленный согласно постановлению Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в Госкомцен РС(Я) предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов;

- наличие лицензии на деятельность по обращению с промышленными и бытовыми отходами;

- наличие в собственности специализированного транспорта для вызова промышленных и бытовых отходов (бульдозера, погрузчики, тяжелая транспортная техника);

- наличие опыта хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами не менее пяти лет;

- наличие бизнес-плана развития полигона (ограждения, пожарный разрыв)

Часть 1 ЗК РФ содержит исчерпывающий перечень испрашиваемых документов и согласно части 3 статьи 39.12 ЗК РФ представление иных документов, за исключением документов, указанных в части 1 статьи 39.12 ЗК РФ не допускается.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что Администрация МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» Республики Саха (Якутия), предъявив необоснованные требования непредусмотренные ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, нарушила ч. 3 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ и порядок организации и проведении аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полюс» на действия Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната» обоснованной;
2. Признать Администрацию МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» нарушившим порядок организации и проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка;
3. Выдать Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования аукциона, извещение №110118/12139229/01 от 11.01.2018г. по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 14:26:011006:540, общей площадью 200 253 кв.м., местоположение: РС(Я), Сунтарский улус, Сунтарский наслег, урочище «Турагас саната», обеспечивающего устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения торгов;
4. Передать материалы дела должностному лицу Якутского УФАС для рассмотрения вопроса о привлечении Администрации МО «Сунтарский наслег» МР «Сунтарский улус» Республики Саха (Якутия) и должностного лица Администрации к административной ответственности за нарушение порядка организации и проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>