

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/07/3-648/2021

20 октября 2021 года
Сахалинск

г. Южно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии: Солонина К. В. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Членов Комиссии: Капчикаева А. А. – главного государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Ким Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

в присутствии представителя:

от ПАО «Сахалинэнерго» – <...> на основании доверенности от 11.01.2021;

рассмотрев дело № 065/07/3-648/2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы контроля» (ИНН 5256139522) на действия заказчика – Публичное акционерное общество Энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» (ИНН 6500000024) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства по объекту: «Лот № 0072-ЭКСП ПРОД-2022-СЭ: Право заключения договора на оказание услуг по установке, калибровке и активации приборов контроля за режимами труда и отдыха водителей, замене блоков СКЗИ, замене карт водителя (тахографа) с внесением в диагностическую карту сведений об изменении конструкции транспортного средства» (извещение № 32110708992),

УСТАНОВИЛА:

14.10.2021г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы контроля» (ИНН 5256139522) на действия заказчика – Публичное акционерное общество Энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» (ИНН 6500000024) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства по объекту: «Лот № 0072-ЭКСП ПРОД-2022-СЭ: Право заключения договора на оказание услуг по установке, калибровке и активации приборов контроля за режимами труда и отдыха водителей, замене блоков СКЗИ, замене карт водителя (тахографа) с внесением в диагностическую карту сведений об изменении конструкции транспортного средства» (извещение № 32110708992).

Уведомлением-требованием от 15.10.2021 № 05-3982 рассмотрение жалобы по существу назначено на 20.10.2021 в 11 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобы на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках антимонопольные органы рассматривают по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

В силу пункта 2 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю, в случае если жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, как указано ранее в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут

быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

На момент заседания Комиссии установлено, что Заказчиком 18 октября 2021 года в 05 ч. 05 мин. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещен Протокол об отмене закупки от 18.10.2021 № 18-ОТМ-72.

Согласно п. 4.16 документации запроса котировок для малого и среднего предпринимательства, организатор имеет право отказаться от проведения закупки не позднее окончания срока подачи заявок, установленного в п.1.2.17, не неся никакой ответственности перед участниками или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки.

Организатор уведомляет всех участников об отмене закупки посредством официального размещения информации в день принятия соответствующего решения об отмене, а также посредством ЭТП.

Таким образом, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 24 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы контроля» (ИНН 5256139522) на действия заказчика – Публичное акционерное общество Энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» (ИНН 6500000024) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства по объекту: «Лот № 0072-ЭКСП ПРОД-2022-СЭ: Право заключения договора на оказание услуг по установке, калибровке и активации приборов контроля за режимами труда и отдыха водителей, замене блоков СКЗИ, замене карт водителя (тахографа) с внесением в диагностическую карту сведений об изменении конструкции транспортного средства» (извещение № 32110708992) прекратить, в связи с отсутствием у Комиссии Сахалинского УФАС России правовых оснований для рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.

