

РЕШЕНИЕ № 39-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа обоснованной

23 апреля 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии,
- <.....> - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
- <.....> - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строитель» (доверенность № 68 от 23.04.2010),
- <.....> - представителя Государственного научного учреждения научно-исследовательского института сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии (доверенность № 1-7/297 от 23.04.2010), члена Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд ГНУ НИИСХ Юго-Востока,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строитель» на действия заказчика - Государственное научное учреждение научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии при проведении открытого конкурса № 100303/006527/24 «на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Востока (6 лотов)»,

УСТАНОВИЛА:

19.04.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строитель» (далее – Заявитель, ООО «ТД Строитель») на действия заказчика - Государственное научное учреждение научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса № 100303/006527/24 «на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Востока (6 лотов)» (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неверно выбран способ размещения заказа на выполнение работ по текущему ремонту помещений в форме конкурса. Согласно техническому заданию в конкурсной документации Заказчиком было предусмотрено выполнение работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Восток (6 лотов). В отношении текущего ремонта объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд вопрос о способе размещения заказа Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) не урегулирован. Однако в Перечень включен код по ОКДП ОК 004-93 «450000 Услуги строительные и объекты строительства», который включает код 4520080 «Строительство зданий и сооружений «под ключ», включая ремонт (прим.: любой) и реконструкцию (4520500) - (4520529)». Следовательно, по мнению Заявителя, при размещении заказов объектов капитального строительства не допускается применение конкурса в качестве способа размещения заказа (письмо Минэкономразвития России № 5683-АП/Д05, ФАС России № АЦ/10328 от

29.04.2008).

Представитель Заявителя, присутствующий на заседании комиссии, поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствующий на заседании комиссии, пояснила, что при определении способа размещения заказа Заказчик руководствовался ст. 10 Закона о размещении заказов и распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января по 30 июня 2010» (далее - распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р). Текущий и капитальный ремонт в данном перечне не упоминается. На основании этих документов Заказчик пришел к выводу о том, что применение конкурса в качестве способа размещения заказа не допускается к ремонту объектов капитального строительства, кроме того в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (ст. 10) объект капитального строительства - это здания, строения, сооружения, объекты, строительства которых не завершено. Здание ГНУ НИИСХ Юго-Восток построено в 1931 году.

Вместе с тем, по мнению Заказчика, ООО «ТД Строитель» не подтвердил своего статуса участника размещения заказа, т.к. не подал заявку на участие в конкурсе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

03.03.2010 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были размещены извещение о проведении открытого конкурса № 100303/006527/24, конкурсная документация и проект государственного контракта. Заказчиком данного Конкурса является Государственное научное учреждение научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии. Открытый конкурс был объявлен по 6 лотам: Лот № 1: Замена дверей в конференц зале ГНУ НИИСХ Юго-Востока, находящегося по адресу: г. Саратов, ул. Тулайкова, 7; Лот № 2: Облицовка фасада главного корпуса ГНУ НИИСХ Юго-Востока, находящегося по адресу: г. Саратов, ул. Тулайкова, 7; Лот № 3 Текущий ремонт помещений лаборатории качества зерна, ГНУ НИИСХ Юго-Востока, находящихся по адресу: г. Саратов, ул. Тулайкова, 7; Лот № 4 Текущий ремонт кровли (селекционный комплекс) ГНУ НИИСХ Юго-Востока, Лот № 5 Текущий ремонт крыши и наружных стен гаража, расположенных на территории института Юго-Востока; Лот № 6 Текущий ремонт туалетов в 11 корпусе ГНУ НИИСХ Юго-Востока.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме и без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В силу ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

В соответствии с Законом о размещении заказов Правительство утвердило перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание

которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января по 30 июня 2010 (распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р). В данный перечень входят код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) 4500000 - услуги строительные и объекты строительства (кроме кодов 4510100, 4510110, 4510120, 4529000, 4530800-453081) в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 50 млн. рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Согласно ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В части 4 «Техническая часть» конкурсной документации Заказчик установил свои потребности в замене дверей в конференц зале, в облицовки фасада, в ремонте помещений лаборатории качества зерна, в ремонте кровли (селекционный комплекс), в ремонте крыши и наружных стен гаража, в ремонте туалетов в 11 корпусе ГНУ НИИСХ Юго-Востока.

Согласно техническому заданию конкурсной документации для Заказчика необходимо выполнить определенные виды работ. Некоторыми из них являются: сплошное выравнивание штукатурки внутри здания (однослойная штукатурка) сухой растворной смесью (типа «Ветонит») толщиной до 10 мм для последующей окраски; окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами высококачественная: по штукатурке; разборка мелких покрытий и обделок из листовой стали: поясков, сандриков, желобов, отливов, свесов и т.п.; наружная облицовка поверхности стен в вертикальном исполнении по металлическому каркасу (с его устройством) фасадными алюминиевыми композитными панелями с устройством пароизоляции и теплоизоляции; устройство стяжек: цементных толщиной 40 мм; устройство покрытий на цементном растворе из плиток: керамических для полов одноцветных с красителем; огрунтовка оснований из бетона или раствора под водоизоляционный кровельный ковер: битумной грунтовкой с ее приготовлением; комплекс работ по наплавлению рулонным материалам в два слоя для зданий шириной от 12 до 24 метров; устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали; устройство фундаментов; разборка покрытий кровель; устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали; разборка покрытий полов; установка унитазов: с бачком непосредственно присоединенным; установка умывальников одиночных: с подводкой холодной и горячей воды; установка поддонов душевых: чугунных глубоких; установка гарнитуры туалетной: полочек и т.д.

Указанные виды работ входят в утвержденный Правительством перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января по 30 июня 2010.

В соответствии с ч. 39 ст. 65 Закона о размещении заказов Правительством Российской Федерации устанавливается перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января 2010 года по 30 июня 2010 года.

Проведение аукциона (за исключением открытого аукциона в электронной форме) или конкурса на размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для федеральных нужд не допускается.

Следовательно, Заказчик, приняв решение о размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 100303/006527/24, нарушил часть ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказа.

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под объектом капитального строительства понимается - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Принять довод Заказчика о том, что здание ГНУ НИИСХ Юго-Восток не относится к объектам незавершенного строительства, т.к. построено в 1931 году и следовательно на него не распространяется действие положений Закона о размещении заказов и распоряжения Правительства РФ от 17.12.2009 № 1996-р, поскольку данный пункт, определяя понятие объектов капитального строительства, к ним относит как здания, строения, сооружения, так и объекты, строительство которых не завершено.

Довод Заказчика о том, что ООО «ТД Строитель» не является участником размещения заказа, поскольку не подавал заявку на участие в конкурсе, нельзя принять во внимание, поскольку в силу положений ст. 8 Закона о размещении заказов лицом, претендующим на заключение государственного или муниципального контракта, является лицо, каким-либо образом выразившее свое волеизъявление, публично заявившее о своих намерениях бороться за право заключить контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут быть выражены в обращении с заявлением о предоставлении документации, подачей заявки, требованием о разъяснении положений документации.

Из жалобы заявителя следует, что ООО «ТД Строитель» обращалось (исх. № 203 от 01.04.2010) к Заказчику с просьбой разъяснить конкурсную документацию, также Заявитель указывает, что незаконные действия Заказчика нарушили права и законные интересы участника размещения заказа

Данные действия ООО «ТД Строитель» свидетельствуют о намерении участвовать в данном размещении заказов.

Учитывая изложенное и на основании с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строитель» на действия заказчика - Государственное научное учреждение научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии при проведении открытого конкурса № 100303/006527/24 «на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Востока (6 лотов)» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Государственного научного учреждения научно-исследовательского института сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии нарушение ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику - Государственному научному учреждению научно-исследовательскому институту сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии предписание об аннулировании

торгов.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	_____	<.....>
	(подпись)	
Члены Комиссии:	_____	<.....>
	(подпись)	
	_____	<.....>
	(подпись)	
	_____	<.....>
	(подпись)	

П Р Е Д П И С А Н И Е № 16

об аннулировании торгов

23 апреля 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

<.....>	- руководитель управления, председатель Комиссии,
<.....>	- заместитель руководителя управления, член Комиссии,
<.....>	- начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
<.....>	- старший государственный инспектор, член Комиссии,

на основании своего решения от 23.04.2010 № 39-10/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строитель» на действия заказчика - Государственное научное учреждение научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии при проведении открытого конкурса № 100303/006527/24 «на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Востока (6 лотов)» и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Заказчику – Государственному научному учреждению научно-исследовательскому институту

сельского хозяйства Юго-Востока Россельхозакадемии прекратить нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

1.1. В срок до 04.05.2010 аннулировать торги в форме открытого конкурса № 100303/006527/24 «на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту помещений ГНУ НИИСХ Юго-Востока (6 лотов)».

1.2. В срок до 04.05.2010 разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд - www.zakupki.gov.ru информацию, свидетельствующую об аннулировании торгов.

2. Сообщить об исполнении подпунктов 1.1., 1.2. пункта 1 настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение в срок до 07.05.2010.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....>

Члены Комиссии:

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>