

АКТ по делу № /10

по результатам контрольного мероприятия

г. Липецк

" 24" июня 2010г.

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 21.06.2010 №127, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: А.А. Сешенов – руководитель управления,

Члены инспекции:

Л.А. Черкашина, Ю.Т. Козлов, О.Н. Новикова, О.Г. Богданова

проведено контрольное мероприятие по проверке НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец ОАО «Российские железные дороги» при размещении заказов на закупку одноименных медикаментов, продуктов питания на суммы, превышающий сто тысяч рублей в квартал, соблюдением требований ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

в присутствии представителей:

- НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец» - Лаврухиной Н.Б. (без доверенности);
- НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец» - Шмидт Н.В. (без доверенности);
- ОФОМС Липецкой области – Аристовой Н.В. (доверенность № 2 от 01.03.2010);
- ОФОМС Липецкой области –Хроминой И.В. (доверенность № 5 от 23.06.2010);

Проверка начата 20.05.2010, окончена 24.06.2010.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл.Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В адрес Липецкого УФАС поступила информация от Областного фонда обязательного медицинского страхования на действия муниципального заказчика НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец ОАО «Российские железные дороги» при размещении заказов на закупку одноименных медикаментов, продуктов питания на суммы, превышающий сто тысяч рублей в квартал.

В соответствии с Федеральным законом «О медицинском страховании граждан в РФ» от 28.06.1991 № 1499-1 ОФОМС создан для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования и обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования, в связи с чем наделен правомочиями финансового надзора и контроля за целевым и рациональным расходованием средств. В рамках указанных правомочий областным ФОМС в феврале 2010 года проведена проверка использования средств ОМС в НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец ОАО «РЖД», как учреждения включенного и осуществляющего свою деятельность в системе ОМС.

Представители ОФОМС пояснили, что в ходе проведения проверки установлены факты несоблюдения учреждением норм и требований Закона о размещении заказов, а именно: осуществляются закупка одноименных медикаментов, продуктов питания на суммы, превышающие сто тысяч рублей в квартал, без соблюдения необходимых процедур. Данное обстоятельство не только нарушает требования Закона о размещении заказов, по мнению ОФОМС, но и приводит к завышению закупочной цены, и как следствие, к нерациональному использованию средств ОМС.

Представители НУЗ «Отделенческая больница на ст. Елец ОАО «РЖД» представили реестр заключенных договоров на 2009 год, копии договоров на 2009 год, а также письменное пояснение по информации ОФОМС. НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец ОАО «РЖД» не является уполномоченным получателем бюджетных средств, но, учитывая, что закупки производились за счет средств ФОМС на основании п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов, заказы на поставку одноименных товаров размещались у единственного поставщика, на основании сравнения коммерческих предложений поставщиков (по прайс-листам фирм) без превышения установленного ограничения в течение квартала сто тысяч рублей.

В отношении лекарственных средств к категории одноименных товаров относили синонимические формы (разные торговые наименования) одного МНН, поскольку отнесение целой фармакологической группы препаратов по критерию взаимозаменяемости противоречиво из-за индивидуальных особенностей терапии.

НУЗ «Отделенческая больница на ст. Елец ОАО «РЖД» при проведении внутреннего анализа закупок за 2009 год выявила следующее:

- допустили превышение по сумме закупки за 2 квартал 2009 года по позиции мясо свинина (закуплено на сумму 112 603,70

рублей);

- за 3 квартал – картофель (закуплено на сумму 135518,50 рублей);

- за 3 квартал мясо птицы (закуплено на сумму 118687,79 рублей).

В результате анализа информации о размещении заказа установлено следующее:

Приказом главного врача НУЗ «Отделенческая больница на ст. Елец ОАО «РЖД» № 402 от 31.12.2009 «О создании комиссии по котировке цен для закупки медикаментов, мягкого инвентаря, продуктов из средств ОМС на 2010 год» создана комиссия по котировке цен для закупки медикаментов, мягкого инвентаря, продуктов из средств ОМС на 2010 год.

НУЗ «Отделенческая больница на ст. Елец ОАО «РЖД», являясь получателем средств внебюджетного источника финансирования (средств ОМС), реализует программу государственных гарантий обеспечения граждан РФ на территории Липецкой области, которая является целевой программой и обеспечивает потребности Липецкой области по обеспечению граждан бесплатной медицинской помощью, то есть обеспечивает государственные нужды.

Согласно ч.1 ст.4 Закона о размещении заказов, государственными заказчиками, муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Таким образом, соблюдение процедур размещения заказа, предусмотренных Законом о размещении заказов при приобретении товарно-материальных ценностей, является обязательным условием функционирования медицинского учреждения в системе ОМС.

При анализе реестра договоров и копий договоров за 2009 год, представленных НУЗ «Отделенческая больница на ст. ОАО «РЖД», а также Акта проверки от 02.03.2010, представленной ОФОМС, Инспекция Липецкого УФАС установила, что во втором квартале 2009 года получателем внебюджетных средств, НУЗ «Отделенческая больница на ст. ОАО «РЖД», закуплено свинины на сумму 112 602 (сто двенадцать тысяч шестьсот два рубля) 70 копеек без проведения процедуры торгов, котировок цен, а у единственного поставщика на основании п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов.

В третьем квартале 2009 года закуплено:

- картофеля на сумму 135 518 (сто тридцать пять тысяч пятьсот восемнадцать рублей) 05 копеек без проведения процедуры торгов, котировок цен, а у единственного поставщика на основании п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов;

- мяса птицы на сумму 118687 (сто восемнадцать тысяч шестьсот восемьдесят семь) 79 копеек без проведения процедуры торгов, котировок цен, а у единственного поставщика на основании п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов.

Согласно п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами.

Таким образом, получателем внебюджетных средств НУЗ «Отделенческая больница на ст. ОАО «РЖД» при размещении заказов на поставку свинины во втором квартале, на поставку мяса птицы и картофеля в 3 квартале, были выявлены нарушения п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов, поскольку закупки проводились на сумму, превышающую установленную Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке сто тысяч рублей.

Заключение.

В действиях муниципального заказчика НУЗ «Отделенческая больница на станции Елец ОАО «Российские железные дороги» при размещении заказов на закупку одноименных медикаментов, продуктов питания на суммы, превышающий сто тысяч рублей в квартал, выявлены нарушения п.14 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов.

Принято решение передать материалы проведения внеплановой проверки должностному лицу Липецкого УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по факту нарушения Закона о размещении заказов.