

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступила (письмо вх. № 6765 от 06.07.2016) жалоба общества с ограниченной ответственностью «Пасифик Эдженси» (далее – ООО «Пасифик Эдженси»; Заявитель) об ограничивающих конкуренцию в порту Посьет и нарушающих права и интересы Заявителя действиях акционерного общества «Торговый порт Посьет» (далее – АО «Торговый порт Посьет»; Общество) при рассмотрении заявок ООО «Пасифик Эдженси» на выдачу временных пропусков сотрудникам указанного общества на проход на территорию причалов порта Посьет.

Аналогичная жалоба поступила в антимонопольный орган (письмо вх. № 7181 от 15.07.2016) из Приморской транспортной прокуратуры.

Также от Заявителя поступили (письма вх. № 6955, вх. № 7999 от 11.08.2016, вх. № 8312 от 24.08.2016) дополнения к указанной жалобе.

Как следует из указанной жалобы, ООО «Пасифик Эдженси» осуществляет деятельность по агентированию иностранных судов в морском порту в заливе Посьет и морском порту Владивосток на основании разовых номинаций (договоров) иностранных судовладельцев, следующих в порты под грузовые операции. В целях осуществления указанной деятельности сотрудникам Заявителя были выданы пропуска на право доступа в порт Посьет сроком до 31.12.2016.

23.06.2016 указанные пропуска были изъяты на контрольно-пропускном пункте порта Посьет.

В направленном в адрес ООО «Пасифик Эдженси» письме исх. № 01/1-302 от 23.06.2016), Общество указало, что в связи со сменой им своей организационно-правовой формы (до 21.03.2016 сокращённым наименованием Общества являлось ОАО «Торговый порт Посьет», 21.03.2016 в Единый государственный реестр юридических лиц были внесены изменения в сведения о юридическом лице, в соответствии с которыми сокращённым наименованием Общества стало АО «Торговый порт Посьет») персоналу ООО «Пасифик Эдженси» необходимо в кратчайшие сроки произвести замену пропусков, оформленных на имя <.....> и <.....>.

Одновременно Общество сообщило, что имеющиеся у <.....> и <.....> на руках пропуска необходимо сдать начальнику службы дежурных обществ и представить заявку установленной формы для получения новых пропусков, оформленных в

соответствии с требованиями ЛНА АО «Торговый порт Посьет».

23.06.2016 ООО «Пасифик Эдженси» на основании пункта 59 Перечня видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут осуществляться в пределах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.06.2008 № 907-р, и Правил режима морского грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Посьет за 2015 год, утверждённых приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации в лице Дальневосточного территориально управления от 19.10.2015 № 154, подало в адрес АО «Торговый порт Посьет» заявку на оформление временных пропусков (с 01.07.2016 по 31.12.2016) для прохода в зоны 1, 2 и 3 морского порта в заливе Посьет на сотрудников Заявителя – <.....>, <.....>, <.....> и <.....>, – оформленную в соответствии с Приложением № 10 к указанным Правилам.

01.07.2016 Заявителю поступило письмо АО «Торговый порт Посьет» (исх. № 01/1-320 от 01.07.2016), в котором Общество указало, что заявка от 23.06.2016 не может быть согласована ввиду выявления при проведении проверки представленных документов следующих недостатков.

В частности, как указало Общество, при подаче Заявки на оформление временного пропуска, Заявителем не были представлены документы, подтверждающие сведения, предусмотренные к внесению в бланк Заявки в соответствии с требованиями пункта 9 приказа Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации от 27.12.2010 № 451-ОД «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (далее – Правила режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ) относительно <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

Также Общество сообщило, что в заявке от 23.06.2016 желаемым сроком действия временных пропусков указан период с 01.07.2016 по 31.12.2016, однако в связи с тем, что с 01.07.2016 между АО «Торговый порт Посьет» и ООО «Пасифик Эдженси» отсутствуют договорные отношения, временный пропуск работникам Заявителя может быть оформлен только на срок, требуемый работникам компании для оформления судна.

Одновременно АО «Торговый порт Посьет» указало, что при наличии намерения получить пропуска, ООО «Пасифик Эдженси» необходимо направить Заявку на оформление временных пропусков для своих работников, приложив к бланку Заявки документы (копии документов, заверенные печатью предприятия).

Также Общество попросило вносить в бланк Заявки период, требуемый сотрудникам Заявителя для оформления судна.

Вместе с тем, согласно абзацу 1 пункта 9 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ, пропуска для въезда в пункты пропуска и выезда из них лиц и транспортных средств, а также ввоза и вывоза грузов, товаров и животных оформляются на основании удостоверенных печатью письменных

обращений руководителей организаций и предприятий, осуществляющих в пункте пропуска хозяйственную и иную деятельность, о выдаче пропуска, заполняемых на русском языке разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машинки, компьютера), без сокращений слов, аббревиатур, исправлений и помарок.

Как следует из абзаца 2 пункта 9 указанных правил, в письменном обращении на пропуск лица указываются полное наименование организации (предприятия), иницирующего выдачу пропуска и установочные данные лица, которому требуется оформить пропуск, в том числе фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства (пребывания), занимаемая должность, сведения о серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность гражданина, а также сведения о цели пребывания в пункте пропуска и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

Каких-либо иных требований к направляемым письменным обращениям в целях оформления и выдачи пропусков, в том числе обязанности предоставлять документы, подтверждающие сведения, предусмотренные к внесению в бланк заявки, положения пункт 9 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ не содержат.

Как следует из заявки на оформление временных пропусков ООО «Пасифик Эдженси» от 23.06.2016, указанная заявка соответствовала требованиям пункта 9 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ.

Однако, АО «Торговый порт Посьет» отказало в оформлении и выдаче Заявителю пропусков на сотрудников последнего по причине нарушения предусмотренных пунктом 9 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ требований.

Кроме того, указанный отказ также был обусловлен отсутствием с 01.07.2016 между АО «Торговый порт Посьет» и ООО «Пасифик Эдженси» договорных отношений.

Согласно абзацу 3 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ, по результатам рассмотрения заявки принимается решение о выдаче пропуска или отказе в его выдаче по следующим основаниям:

- указание в письменном обращении неполной или недостоверной информации;
- нарушение требований, предусмотренных пунктом 9 Правил;
- несогласование заявки на выдачу пропуска пограничными органами;
- введение на территории, в пределах которой функционирует пункт пропуска, чрезвычайного или военного положения, правового режима контртеррористической операции.

Соответственно, такое обстоятельство как отсутствие договорных отношений не может являться основанием для отказа в выдаче пропуска по результатам рассмотрения заявки.

Деятельность по агентскому обслуживанию иностранных судов в морском порту в заливе Посьет в настоящее время осуществляют ООО «Агентство Лебедь» и ООО

«Пасифик Эдженси». При этом для сотрудников ООО «Агентство Лебедь» временные пропуска на проход в зоны 1, 2 и 3 морского порта в заливе Посьет оформлены и выданы.

По информации ООО «Пасифик Эдженси», несмотря на получение Заявителем номинаций на агентирование иностранных судов в порту Посьет, фактическое обслуживание таких судов осуществляет ООО «Агентство Лебедь», поскольку у Заявителя отсутствует возможность выполнить возложенные на него иностранным принципалом обязательства по причине невыдачи Обществом сотрудникам Заявителя временных пропусков на проход в зоны 1, 2 и 3 морского порта в заливе Посьет.

Результатом действий АО «Торговый порт Посьет» по отказу (в том числе уклонению) в оформлении и выдачи временных пропусков для сотрудников ООО «Пасифик Эдженси» для прохода на территорию морского порта в заливе Посьет в целях осуществления деятельности по агентскому обслуживанию морских судов заграничного следования может являться ограничение конкуренции на рынке осуществления указанной деятельности и ущемлению интересов Заявителя.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 27.09.2016 № 193 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Торговый порт Посьет» (адрес места нахождения: ул. Портовая, 41, пгт Посьет, Хасанский район, Приморский край, 692705; ИНН 2531002070) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 14/06-2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 24 ноября 2016 года в 13 часов 10 минут** по адресу: ул. 1-ая Морская, д.2, г. Владивосток, каб. 446.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 14/06-2016 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика по делу – АО «Торговый порт Посьет» (ул. Портовая, 41, пгт Посьет, Хасанский район, Приморский край, 692705).

3. Привлечь к участию в рассмотрению дела № 14/06-2016 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя – ООО «Пасифик Эдженси» (ул. Крылова, 10, офис 304, г. Владивосток, 690014).

Явка заявителя, ответчика по делу или их представителей (с надлежащим образом удостоверенными полномочиями на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства) обязательна.

Председатель Комиссии