

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заявитель:

»

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

Заявитель:

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,

бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

от _____ № _____

Ответчик:

Ответчик:

Ответчик:

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 039/01/11-1066/2023

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12 января 2023 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/11-1066/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Управление) поступили жалобы ООО «Изделия медицинского назначения» от 05.10.2023 (вх. № 7649/23), ГКУ КО «_____» от 06.10.2023 (вх. № 7661-ЭП/23) на действия участников электронного аукциона № _____ ООО «_____» (_____), ООО «_____» (_____), ИП _____ (ИНН _____, ОГРНИП _____), выразившихся в заключении хозяйствующими субъектами антиконкурентного соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах либо к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В процессе рассмотрения данных жалоб, а также иных материалов, полученных Управлением в связи с их рассмотрением, установлено следующее.

19.09.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) уполномоченным учреждением - ГКУ КО «Центр обеспечения организации и проведения торгов» размещено извещение № _____ о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования) (далее – Аукцион, закупка).

Заказчиком по данной закупке является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная клиническая больница Калининградской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составила _____ рублей.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определен порядок проведения аукциона в электронной форме, согласно которому проведение электронного аукциона обеспечивается оператором электронной площадки на

сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта. При проведении электронного аукциона его участники подают предложение о цене контракта, предусматривающее снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона». Победителем электронного аукциона признается участник, предложивший наименьшую цену контракта.

в торговой сессии аукциона приняли участие 10 участников, в том числе: ООО « », ООО « » и ИП

В основное время проведения аукциона ООО « » и ИП подали лучшие ценовые предложения цены контракта, понизив ее соответственно ООО « » на 99,25 % до 20 000 рублей (29.09.2023 12:00:42 (время московское)), ИП на 99,25 % до 20 000 рублей (29.09.2023 12:00:43 (время московское)). ООО « » подал свое ценовое предложение в 1 599 000 руб. (29.09.2023 12:13:44 (время московское)), за минуту до окончания торгов (29.09.2023 12:14:42 (время московское)), убедившись, что другие участники перестали подавать ценовые предложения, понимая, что не могут предложить цену за товар меньше 20 000 рублей.

При этом, согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № от 03.10.2023 участник с идентификационным номером заявки (ООО « ») отклонен комиссией Учреждения за отсутствие значений показателей характеристик предполагаемого товара, установленных в техническом задании (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе), а участник с идентификационным номером заявки (ИП) отклонен комиссией Учреждения за несоответствие характеристик предполагаемого товара (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

По результатам аукциона победителем признан участник с идентификационным номером заявки 115023012 (ООО « ») со снижением цены контракта на 39,67%.

Стратегия поведения участников ООО « », ООО « », ИП на торгах свидетельствует о намерении реализации схемы «Таран», при которой одни участники в начале торговой сессии необоснованно максимально понижая цену контракта, без намерения его заключить, создают условия для прекращения конкурентной борьбы добросовестным участникам, а для участника соглашения (в данном случае - ООО « ») заключение государственного контракта по наиболее выгодной цене.

В ходе совокупного анализа материалов, документов и сведений, представленных операторами электронных площадок, установлено, что аналогичное поведение ООО « », ООО « », ИП на торгах также было выявлено в следующих закупках:

- (заказчик -

);

- (заказчик -

);

- (заказчик -

).

Вместе с тем, выявлено использование участниками единой инфраструктуры при подготовке и участии в закупках, о чём свидетельствует подача заявок ООО « », ООО « », ИП . на участие в торгах при проведении закупок и подписание контрактов по результатам закупок в электронной форме с одних IP-адресов.

Сведения об участии ООО « », ООО « », ИП в вышеуказанных закупках (подача заявок и ценовых предложений) представлены в таблице:

Участники	время и ip-адреса подачи заявок	время и ip-адреса подачи ценовых предложений	ip-адрес подписания контракта	Статус заявки	Снижение % НМЦК
Электронный аукцион №					
ООО « »	(28.09.2023 13:59:31 IP =46.146.216.247)	(29.09.2023 12:13:45 IP 212.33.224.177)	(05.10.2023 14:46:00 IP =46.146.216.247)	Соответствует	39,67 (победитель)
ООО « »	(28.09.2023 14:32:29 IP =46.146.216.247)	(29.09.2023 12:00:43 IP = 127.0.0.1)		Не соответствует 2 части	99,25
ИП	(27.09.2023 13:08:55 IP =85.140.19.164)	(29.09.2023 12:00:42 IP = 127.0.0.1)		Не соответствует 2 части	99,25
Электронный аукцион №					
ООО « »	(06.09.2023 12:57:18 IP =46.146.216.247)	(12.09.2023 11:27:04 IP = 188.66.32.236)	(22.09.2023 12:26:52 IP= 46.146.216.247)	Соответствует	65,11 (победитель)
ООО « »	(07.09.2023 8:30:38	(12.09.2023 11:13:11		Не соответствует	94,50

	IP = 85.140.24.31)	IP = 5.141.100.234)		2 части	
ИП	(07.09.2023 8:40:56 IP = 85.140.24.31)	(12.09.2023 11:13:23 IP = 188.66.32.33)		Не соответствует 2 части	98,94
Электронный аукцион №					
ООО « »	(09.10.2023 13:49:48 IP 46.146.216.247)	(10.10.2023 10:16:53 IP 217.118.83.250)		Соответствует	33,10
ООО « »	(09.10.2023 15:53:52 IP 217.118.83.216)	(10.10.2023 10:03:02 IP 176.59.210.212)		Не соответствует 2 части	69,50
ИП	(09.10.2023 15:03:44 IP =5.141.103.169)	(10.10.2023 10:03:08 IP =5.141.195.222)		Не соответствует 2 части	74,50
Электронный аукцион №					
ООО « »	(05.10.2023 08:34:39 IP=46.146.216.247)	(06.10.2023 10:17:22 IP=217.118.83.204);		Соответствует	65,43
ООО « »	(05.10.2023 17:27:37 IP=188.66.35.34)	(06.10.2023 10:02:59 IP=188.66.35.102);		Не соответствует 2 части	85,50
ИП	(05.10.2023 13:16:56 IP=5.141.103.250)	(06.10.2023 10:03:40 IP=5.141.101.155)		Не соответствует 2 части	90,50

Также установлено, что файлы ООО « », ООО « », ИП в составе заявок (вторые части заявок) имеют одинаковые свойства - автор файла, имя пользователя, изменившего файл.

Сведения о совместном участии в закупках ООО « », ООО « », ИП и характеристиках файлов, представленных в составе заявок, отображены в таблице:

Участники	Автор	Кем изменен	Дата создания	Дата изменения	Размер
Электронный аукцион №					
ООО « »			02.05.2023 13:45	25.09.2023 12:14	23,8 Кбайт

ООО « »			02.05.2023 13:45	26.09.2023 13:45	19,9 Кбайт
ИП			02.05.2023 13:45	26.09.2023 13:45	24,1 Кбайт
Электронный аукцион №					
ООО « »			17.08.2023 13:57	05.09.2023 11:53	14,1 Кбайт
ООО « »			17.08.2023 13:57	06.09.2023 11:42	13,9 Кбайт
ИП			17.08.2023 13:57	29.08.2023 14:14	17,9 Кбайт
Электронный аукцион №					
ООО « »			28.09.2023 14:53	06.10.2023 8:31	20,5 Кбайт
ООО « »			17.08.2023 13:57	06.09.2023 11:42	13,9 Кбайт
ИП			01.09.2023 12:03	01.09.2023 12:05	16,5 Кбайт
Электронный аукцион №					
ООО « »			22.09.2023 09:08	02.10.2023 13:24	25,0 Кбайт
ООО « »			22.09.2023 09:08	05.10.2023 07:08	19,2 Кбайт
ИП			22.09.2023 09:08	05.10.2023 07:08	23,4 Кбайт

Совпадение данных свойств файлов заявок участников электронных аукционов, при условии создания их на разных компьютерах, невозможно в силу следующих обстоятельств.

Учетная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Учетная запись задается пользователем и используется в ходе аутентификации

при входе в систему.

Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Также установлено совпадение даты и времени создания файла заявок ООО «
», ООО «
», ИП
 в электронных аукционах №№

Также, указанные хозяйствующие субъекты подавали заявки в один день, с небольшой разницей во времени.

Совпадение одних и тех же учетных записей, сохранивших файл, время сохранения файлов заявок, а также синхронная подача заявок свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «
», ООО «
», ИП
 между собой, а также о подготовке заявок одним лицом.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами **единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам**. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом, такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «
», ООО «
», ИП
 возможны **исключительно в результате достигнутых договоренностей**.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что между ООО «
», ООО «
», ИП
 могло быть заключено устное соглашение, в рамках реализации которого они отказались от конкуренции между собой по соответствующим закупкам, в результате чего произошло поддержание цен на торгах.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соглашение, по смыслу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий применительно к части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом таких фактов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и их заведомую осведомленность о будущих действиях друг друга.

Ранее изложенные факты свидетельствуют о том, что действия ООО «
», ООО «
», ИП
направлены на поддержание цены на торгах, о чем имеются основания для вывода о наличии признаков заключения устного соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения закупочных процедур, запрет на который установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Письмом ФАС России (вх. № 9693-ЭП/23 от 13.12.2023) Управлению Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поручено рассмотреть дело в отношении ООО «
», ООО «
», ИП
, а также скоординировать действия при рассмотрении материалов с территориальными управлениями ФАС России, на территории деятельности которых совершены действия указанных лиц, имеющих признаки нарушения, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 29.12.2023 № 106 о возбуждении дела № 039/01/11-1066/2023 по признакам нарушения ООО «
» (ИНН:
, ОГРН:
), ООО «
» (ИНН:
, ОГРН:
) , ИП
(ИНН:
, ОГРНИП:
) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/11-1066/2023 к рассмотрению на **12 февраля 2024 года** на 14 часов 30 минут по адресу: ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград, 236006.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/11-1066/2023 в качестве

заявителей:

- ООО « _____ » (ИНН: _____, ОГРН: _____),
- ГКУ КО « _____ » (ИНН: _____, ОГРН: _____);

ответчиков:

- ООО « _____ » (ИНН: _____, ОГРН: _____),
- ООО « _____ » (ИНН: _____, ОГРН: _____),
- ИП _____ (ИНН: _____, ОГРНИП: _____).

3. **Ответчикам** по делу № 039/01/11-1066/2023 предоставить в срок **до 05 февраля 2024 года** в Калининградское УФАС России следующую информацию (заверенную надлежащим образом):

- письменные пояснения ООО « _____ », ООО « _____ » и ИП _____ относительно обстоятельств данного дела;
- сведения обо всех торгах, в которых принимал участие каждый из ответчиков, с указанием номеров закупок на сайте www.zakupki.gov.ru;
- информацию о взаимных операциях (включая время совершения операций, суммы в рублях и назначение платежа) между ответчиками, а также сведения о финансовых операциях по результатам заключения государственных контрактов, договоров, заключенных по результатам торгов (с приложением подтверждающих документов);
- информацию о договорах, заключенных между ответчиками связанных/несвязанных с осуществлением предпринимательской деятельности;
- сведения (если имеются) о неисполненных контрактах, договорах, заключенных по результатам торгов, информацию (при наличии) по включению сведений об ответчиках в Реестр недобросовестных поставщиков;
- адреса регистрации и фактического места пребывания ООО « _____ », ООО « _____ » и ИП _____ ;
- сведения о перечне лиц, входящих в одну групп лиц с ответчиками по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

Примечание. Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность в соответствии с пунктом 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.

Председатель Комиссии