

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО УК «Сфера» на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска. Заявитель сообщает следующее.

20.03.2015г. на официальном сайте www.forgi.gov.ru было размещено извещение № 200315/2379612/01, о проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска, количество лотов - 10. Дата окончания подачи заявок - 24.04.2015.

В информации размещенной на официальном сайте, установлены требования, указанные в Постановлении Правительства РФ от 06.02.2006 №75 « О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее Правила).

ООО УК «СФЕРА» подало заявку на участие в конкурсе на Лот № 4, Лот №6, Лот №9, согласно извещению №200315/2379612/01 в 13.50, 24 апреля 2015 г. Заявка подана по форме, предусмотренной Приложением 4 Правил.

24 апреля 2015г. в 14.00 состоялось вскрытие конвертов, в присутствии представителей ООО УК «СФЕРА», где конкурсной комиссии давались пояснения по непонятным вопросам, что отражено в аудиозаписи и протоколе вскрытия конвертов.

27.04.2015 г. в 11. 00 состоялось рассмотрение заявок. Протокол о рассмотрении заявок на сайте торгов на 28.04.2015 г. 19.00 отсутствует.

Представителем ООО УК «Сфера» лично 28.04.2015 получено уведомление от 27.04.2015 Б/Н об отказе в допуске к участию в конкурсе, с указанием на то, что «ООО УК «СФЕРА» не представило документы, определенные п. 53 Правил, а также с указанием на разъяснения Министерства регионального развития РФ в письме от 09.10 2009 № 33144-МС/14 о том, что при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы за последний отчетный период».

Основания отказа в допуске к участию в конкурсе являются незаконными, деятельность организации осуществляется с 24 марта 2015 г., датой создания считается день государственной регистрации, первым налоговым периодом признается время со дня создания до конца следующего календарного года. Организация отчитывается по упрощенной форме в соответствии с п. 2 ст. 80 НК РФ. Бухгалтерская отчетность (за последний отчетный период) представляется в налоговый орган в течение 30 дней по окончании квартала, т.е. до 30 апреля 2015 г. (подп. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ, п. 1 и 2 ст. 15 Закона № 129-ФЗ), следовательно, информационное письмо налогового органа, (бухгалтерский баланс) возможно предоставить только после 30.04.2015 г., а заявка на конкурс предоставлена 24.04.2015 г.

В составе заявки представлено информационное письмо 000 УК «СФЕРА» об использовании упрощенной системы налогообложения от 24.04.2015., непредставление копии уведомления налогового органа о переходе на упрощенную систему налогообложения не является обязательным требованием к претендентам, согласно Правил, следовательно, основание для отказа в допуске к участию в конкурсе является необоснованным.

В соответствии с пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств

в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом, претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу пункта 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Пункт 53 Правил, устанавливая требования к конкурсной заявке, обязывает претендентов представить ряд сведений и документов о претенденте, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, организация является вновь созданной, деятельности не вела, первый отчетный период до 30 апреля 2015 г. Аналогичные по своему содержанию требования к претендентам, конкурсным заявкам установлены подпунктом конкурсной документации. Все требования ООО УК «СФЕРА» были соблюдены и представлены конкурсной комиссии.

Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются (пункт 18 Правил):

непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Установление фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил, дает право конкурсной комиссии отстранить участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (пункт 19 Правил). Однако, требования к претендентам четко указаны в Правилах, в соответствии с п. 16. Правил, требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам, а именно не предоставление копии письма налогового органа о применении упрощенной системы налогообложения не является не обязательным, а значит, нарушает требования п. 53. К тому же ООО УК «СФЕРА» к заявке приложила информационное письмо по налогообложению.

Учитывая выше изложенное, не предоставление копии уведомления налогового органа по налогообложению, не является основанием для отказа в допуске к

участию в конкурсе т.к. согласно, п.18. Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются: непредставление определенных 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; документы предоставлены в полном объеме, не нарушая условий Правил, заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил. В связи с чем, п.20. Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

Организатор конкурса нарушил права и законные интересы претендента, что повлияло на исход торгов и умышленно устранило конкурента.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного администрации Ленинского района г. Новосибирска, надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 08.05.2015 документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 13.05.2015 года в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).