

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в составе:

руководитель инспекции – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя–начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

на основании п. 2 ч. 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), на основании обращения жителей города Рассказово (вх. от 30.05.2016 № 4291)

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком - МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» требований Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0164300031415000078 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между ул. М.Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области и исполнении контракта, заключенного по итогам данного аукциона,

#### УСТАНОВЛЕНО:

Администрация города Рассказово Тамбовской области (уполномоченный орган) 18.08.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> опубликовала извещение № 0164300031415000078 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между ул. М.Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области.

Заказчик – МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством».

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 990 880 рублей.

На участие в аукционе была подана одна заявка, которая была допущена к участию в аукционе, в связи с чем на основании ч.16 ст. 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0164300031415000078 от 04.09.2015 аукционная комиссия приняла решение заключить контракт с ООО «Строй-Лайн», на основании п. 25 ч.1 ст. 93

Закона о контрактной системе направить в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем - ООО «Строй-Лайн».

15.09.2015 Заказчик заключил муниципальный контракт с ООО «Строй-Лайн» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между ул. М.Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области по цене контракта 13 990 880 рублей. Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта - до 30 ноября 2015 года.

В Тамбовское УФАС России обратились жители города Рассказово (вх. от 30.05.2016 № 4291) в лице их представителя <.....>, проживающих в домах по ул. Озерная, которые сообщили, что в настоящее время работы по ул. Озерная не выполнены на половину, хотя в соответствии с п. 4.2 контракта срок выполнения работ установлен до 30.11.2015. Обращения жителей к должностным лицам Заказчика и организатора аукциона по вопросу своевременного выполнения условий контракта положительного результата не принесли.

Однако, как указывают жители, в марте 2016 года, по информации вышеуказанных должностных лиц, ремонт автодороги был завершен в полном объеме без каких-либо претензий к подрядчику в установленный срок. В настоящее время автомобильная дорога по ул. Озерная в г. Рассказово полностью разбита, перемещение автомобилей практически невозможно.

Жители считают, что в рассматриваемом случае имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7. ст. 7.32 КоАП РФ. Просят провести проверку указанных обстоятельств, виновных должностных лиц привлечь к административной ответственности.

На основании обращения проведена внеплановая проверка.

Инспекция Тамбовского УФАС России в результате проверки приходит к следующим выводам.

Пунктом 1.1 муниципального контракта № 0164300031415000078 от 15.09.2015 установлено, что подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области в объеме, соответствующему проектно-сметной документации (приложение №1 к контракту), и в полном соответствии с положениями настоящего контракта. Обеспечение материалами и оборудованием для производства работ производится в соответствии с Требованиями к техническим характеристикам товаров, используемых при выполнении работ. Заказчик обязуется принять и оплатить работы в соответствии с положениями настоящего Контракта.

После заключения контракта МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» (Заказчик) в ходе выполнения работ по муниципальному контракту № 0164300031415000078 от 15.09.2015 обратилось к ООО «ПСП «Прогресс» (проектной организации, которая разрабатывала проектную документацию по данному контракту) с просьбой (исх. от 10.11.2015 № 1742) о согласовании следующих изменений (без изменения сметной стоимости) в конструкцию дорожной одежды по объекту: «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд

между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области»:

1. Из сметы на ремонт исключить работы по устройству корыта, по устройству подстилающего слоя из песка, устройству двухслойного основания на участках дорог проезда между ул. М. Горького и ул. Котовского, ул. Озерная, включив в нее работы по исправлению профиля щебеночного основания с добавлением нового материала, устройству однослойного основания из щебня М600 фр-40-70 h-12 см., т.к. на вышеуказанных участках дорог существует щебеночное покрытие;
2. За счет разницы в сметной стоимости работ, согласно внесенных изменений в конструкцию дорожной (п. 1), провести ремонт оставшегося участка ул. Цыплухина с устройством выравнивающих слоев основания из щебня (засыпка глубоких выбоин щебнем) и устройством асфальтобетонного слоя покрытия h-6 см., на участке дороги ул. Цыплухина, не включенного в проектную документацию.

К указанному письму от 10.11.2015 Заказчик приложил сравнительную ведомость работ, предлагаемую проектировщику для внесения изменений в проектно-сметную документацию.

Согласно сравнительной ведомости объемов работ «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области» в локальный сметный расчет Заказчик предложил внести изменения в части исключения отдельных видов работ на общую сумму 4 007 223 руб. (с НДС), а также на включение других видов работ на ту же сумму. Исключаемые и включаемые работы поименованы в названной сравнительной ведомости объемов работ.

Указанная сравнительная ведомость объемов работ согласована муниципальным заказчиком МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» в лице <.....>, утверждена исполнителем контракта в лице генерального директора ООО «Строй-Лайн» <.....>, о чём свидетельствуют соответствующие подписи руководителей Заказчика и подрядчика. В конце рассматриваемого документа указано, что расценки проверены, а также проставлены виза и печать проектной организации ПСП «Прогресс».

Представители Заказчика и подрядчика на заседании подтвердили, что указанная сравнительная ведомость объемов работ является окончательной и принятой к исполнению, поскольку была согласована с проектной организацией.

В локальную смету по объекту: «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области» были внесены дополнительные объемы работ, касающиеся продления участка дороги по ул. Цыплухина (ремонт участка автодороги по ул. Цыплухина протяженностью 326 м).

Выполнение подрядчиком ООО «Строй-Лайн» на рассматриваемом объекте работ в соответствии с измененной сметой подтверждается актом выполненных работ и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 23.11.2015 № 1.

Таким образом, в ходе исполнения муниципального контракта от 15.09.2015

№0164300031415000078 стороны допустили его изменение в части замены части видов и объемов работ на общую сумму 4 007 223 рублей.

В ходе проведения проверки по делу ВП-48/16 МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» письменно и устно сообщило (вх. от 11.07.2016 № 5141), что аукционной документацией по рассматриваемому объекту предусмотрен ремонт лишь участка дороги по ул. Озерная (от ул. Котовского до ул. Циолковского) – 0,486 км., поэтому претензии жителей по поводу якобы предусмотренного контрактом от 15.09.2015 и незавершенного ремонта участка ул. Озерная, не обоснованы. Работы ООО «Строй-Лайн» выполнены по контракту в полном объеме по измененному перечню работ, выявленные Заказчиком недостатки устранены подрядчиком в установленный срок.

По вышеуказанным обстоятельствам представитель Заказчика также пояснил следующее.

По мере производства работ было установлено, что существующее щебеночное покрытие на ул. Озерная между ул. Максима Горького и Котовского не требует проведения первоначально предусмотренным проектом ремонтных работ, т.е. устройства корыта, подстилающего слоя из песка  $H=20$  см, устройства двухслойного щебеночного основания  $h=15$  см (нижн.);  $h=10$  (верхн.), тогда как ремонт ул. Цыплухина проектной документацией был предусмотрен лишь на участке 1 км, а фактическая протяженность ул. Цыплухина 1,62 км. В связи с чем, было принято решение за счет сэкономленных средств от изменения конструкции дорожной одежды, отремонтировать не вошедшую в проектную документацию часть ул. Цыплухина. По согласованию с проектной организацией была составлена и утверждена сравнительная ведомость объемов работ, которая была взята за основу при производстве работ по контракту, в связи с чем в дополнение к учтенным проектной документацией участкам автодорог улиц Цыплухина (1 км), ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского, был отремонтирован участок автодороги ул. Цыплухина протяженностью 326 п.м.

Из анализа рассмотренных обстоятельств Инспекция Тамбовского УФАС России в результате настоящей внеплановой проверки по делу ВП-48/16 приходит к выводу, что допущено нарушение ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе при исполнении муниципального контракта от 15.09.2015 №0164300031415000078, поскольку изменены виды и объемы работ в нарушение действующего законодательства.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьёй и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Порядок изменения существенных условий контракта установлен частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, определяющей, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в оговоренных случаях.

При этом, Закон о контрактной системе устанавливает исчерпывающий перечень случаев и условий, при которых допускается изменение условий контракта.

Однако, ни один из указанных в ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе случаев не

подпадает под рассматриваемые обстоятельства.

Следовательно, МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» и ООО «Строй-Лайн» при исполнении контракта от 15.09.2015 №0164300031415000078, составив и подписав сравнительную ведомость объемов работ «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области», которая была направлена Заказчиком ООО «ПСП «Прогресс» для согласования письмом исх. от 10.11.2015 № 1742, фактически приняли решение об изменении контракта в части замены видов и объемов работ, нарушили ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Стороны по контракту неправомерно изменили состав и виды работ, которые были объявлены при проведении аукциона и приняты при заключении контракта по итогам аукциона. Также Инспекция Тамбовского УФАС России отмечает, что изменения цены контракта не было.

Инспекция Тамбовского УФАС России считает, что правовые основания для выдачи Заказчику предписания по делу ВП-48/16 о нарушении законодательства о контрактной системе отсутствуют, поскольку рассматриваемый контракт полностью исполнен и оплачен.

Действия должностных лиц МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» и ООО «Строй-Лайн» содержат признаки нарушения ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, а именно: изменение условий контракта, если такая возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекция Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в рассматриваемых обстоятельствах признаки нарушения ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ в действиях должностных лиц Заказчика и подрядчика не подтвердились, поскольку обязательства, предусмотренные контрактом от 15.09.2015 №0164300031415000078, выполнены; существенный вред охраняемым законам интересам общества и государства не причинен.

Жители г. Рассказово в обращении жалуются, что ремонтные работы по ул. Озерная в рамках контракта от 15.09.2015 не завершены, а автомобильная дорога по ул. Озерная в г. Рассказово полностью разбита, перемещение автомобилей практически невозможно.

Инспекция Тамбовского УФАС России отмечает, что исходя из аукционной документации по объекту «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области», а также материалов и пояснений Заказчика установлено, что ремонт улицы Озерной г. Рассказово в рамках контракта от 15.09.2015 № 0164300031415000078 был предусмотрен лишь частично от ул. Котовского до ул. Циолковского протяженностью 486 м.

По итогам проведения внеплановой проверки Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» и ООО «Строй-Лайн» нарушившими требования части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе при принятии решения об изменении отдельных видов и объемов работ при исполнении контракта от 15.09.2015 №0164300031415000078 «Ремонт автомобильных дорог по ул. Цыплухина, ул. Озерная, проезд между улицей Максима Горького и ул. Котовского в г. Рассказово Тамбовской области».

2. Передать материалы дела № ВП-48/16 должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения административного производства по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в отношении МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством» и ООО «Строй-Лайн».

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.