

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-56/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «САНЗ-Риэлт» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.04.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «ЕЭТП»: <...> – доверенность от 10.11.2014 № б/н;

представители ООО «САНЗ-Риэлт», АО «Транснефть-Приволга» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «САНЗ-Риэлт» от 25.03.2015 № 29 на действия (бездействие) заказчика АО «Транснефть-Приволга», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ и услуг по подготовке технических планов на участки магистральных нефтепроводов, реконструируемых в 2015 году: МН «Куйбышев – Лисичанск», МН «Куйбышев – Тихорецк», МН «Нижневартовск – Курган – Куйбышев», МН «Покровка – Кротовка», МН «Серные Воды – Кротовка» (извещение № 31502025792) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «САНЗ-Риэлт» (далее - Заявитель) (вх. от 25.03.2015 № 28273-ЭП/15) от 25.03.2015 № 29 на действия (бездействие) заказчика АО «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого конкурса в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ и услуг по подготовке технических планов на участки магистральных нефтепроводов, реконструируемых в 2015 году: МН «Куйбышев – Лисичанск», МН «Куйбышев – Тихорецк», МН «Нижневартовск – Курган – Куйбышев», МН «Покровка – Кротовка», МН «Серные Воды – Кротовка» (извещение № 31502025792) (далее – Конкурс, Закупка).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Приволга», утвержденным решением Совета директоров АО «Транснефть – Приволга» от 15 декабря 2014 года, протокол № 13/2014 (далее – Положение).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором ОАО «ЕЭТП» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе

закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.02.2015 на официальном сайте размещено извещение о Закупке и документация по открытому конкурсу в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ и услуг по подготовке технических планов на участки магистральных нефтепроводов, реконструируемых в 2015 году: МН «Куйбышев – Лисичанск», МН «Куйбышев – Тихорецк», МН «Нижневартовск – Курган – Куйбышев», МН «Покровка – Кротовка», МН «Серные Воды – Кротовка» (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе. Однако 16.03.2015 был размещен протокол рассмотрения конкурсных заявок, согласно которому ООО «САНЗ-Риелт» не принимало участия в Закупке. Причиной не рассмотрения заявки Заявителя, по мнению Заявителя, стал «технический сбой», произошедший на ЭТП. О произошедшем сбое Заявитель уведомлен не был, в результате чего не смог обеспечить участие в Конкурсе.

Оператор с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 6 Протокола заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» №2015/019_1 от 16.03.2015 г. Конкурс признан несостоявшимся.

В соответствии с Извещением для участия в Конкурсе обеспечение заявки осуществляется в соответствии с Регламентом Электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.etp.roselorg.ru; время окончания приема заявок (06.03.2015 в 10:00 (МСК+1)).

Согласно пункту 4.1.10 Регламента взимать плату с участника, который принял участие в процедуре и по итогам которой был признан победителем на основании итогового протокола процедуры. Размер платы составляет 5900 (Пять тысяч девятьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% за каждый размещенный в процедуре лот. Плата взимается независимо от заключения договора между Организатором торгов и победителем, независимо от отказа Организатора торгов от заключения договора, а также участия в процедуре единственного участника. Отказ Организатора торгов от заключения договора не является основанием для возврата денежных средств, удержанных с победителя за участие в процедуре.

В соответствии с пунктами 24.2.10, 24.2.10.1 Регламента операции по счетам Заявителя осуществляются в сроки, установленные Регламентом и в следующем порядке: Оператор зачисляет денежные средства на счёт Заявителя не позднее 6 (шести) часов после получения Оператором информации от кредитной организации о перечислении Заявителем соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням, в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени

Оператора.

Согласно пункту 2.5 Регламента регламент является публичной офертой, которую Организатор торгов и участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке Оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного Регламента, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке. Присоединяясь к Регламенту Организатор торгов подтверждает, что порядок проведения закупок/предложений, установленный Регламентом не противоречит положениям, стандартам о закупках/предложениях Организатора торгов.

ООО «САНЗ-Риэлт» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями Регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Следовательно, ООО «САНЗ-Риэлт» ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте, в том числе с правилами зачисления денежных средств на счет участников процедуры и должно обеспечить заблаговременное направление денежных средств в порядке, установленном Регламентом.

Из представленного Оператором скриншота следует, что пополнение лицевого счета ООО «САНЗ-Риэлт» осуществлено 06.03.2015 в 12.07, после окончания приема заявок, в связи с чем заявка ООО «САНЗ-Риэлт» была отклонена Оператором по причине недостатка денежных средств для принятия участия в Конкурсе.

Таким образом, при проведении Конкурса Заказчик и Оператор действовали в соответствии с Документацией, Положением и Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САНЗ-Риэлт» от 25.03.2015 № 29 на действия (бездействие) заказчика АО «Транснефть-Приволга», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ и услуг по подготовке технических

планов на участки магистральных нефтепроводов, реконструируемых в 2015 году: МН «Куйбышев – Лисичанск», МН «Куйбышев – Тихорецк», МН «Нижневартовск – Курган – Куйбышев», МН «Покровка – Кротовка», МН «Серные Воды – Кротовка» (извещение № 31502025792) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.