

Р Е Ш Е Н И Е по делу № РЗ-148/18 о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена 19 июня 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 июня 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,

члены комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии на рассмотрении жалобы представителя Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области – <...>,

в отсутствие представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Центр информационно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний»,

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Центр информационно-технического обеспечения и связи

Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной службы исполнения наказаний по

Тамбовской области при проведении запроса котировок на выполнение работ по технической поддержке Федеральной государственной

информационной системы "Система контроля транспортных средств" (ФГИС СКТС) (извещение 0164100008518000098) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15

ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области (Заказчик) 01.06.2018 опубликовало на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0164100008518000098 о проведении запроса котировок на выполнение работ по технической поддержке Федеральной государственной информационной системы "Система контроля транспортных средств" (ФГИС СКТС) (далее – запрос

котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта - 99 600 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.06.2018 №П1 для закупки №0164100008518000098 комиссия Заказчика рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Закона о контрактной системе, и приняла следующие решения:

№ заявки в журнале регистрации	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результаты рассмотрения заявок
1	06.06.2018 14:19	Общество с ограниченной ответственностью "РТМ РЕСУРС ВОЛГА" ИНН: 6315016397 КПП: 631501001 Почтовый адрес: 443010, Самарская обл., г. Самара, ул. Красноармейская, д. 1, этаж 3, офис №324	97236.00	Соответствует требованиям
2	08.06.2018 09:53	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЦЕНТР ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СВЯЗИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ" ИНН: 4305000250 КПП: 366301001 Почтовый адрес: 394072, ОБЛ ВОРОНЕЖСКАЯ, Г. ВОРОНЕЖ, УЛ. ИРКУТСКАЯ, ДОМ 1А	99600.00	Соответствует требованиям

Победителем запроса котировок признано общество с ограниченной ответственностью "РТМ РЕСУРС ВОЛГА".

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр информационно-технического обеспечения и связи Федеральной службы

исполнения наказаний» 09.06.2018 обратилось с жалобой в Тамбовское УФАС России. В своей жалобе Заявитель указывает, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.06.2018 №П1 для закупки №0164100008518000098 размещен с нарушением срока, установленного ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Заказчик представил письменное пояснение по существу жалобы по существу жалобы, в котором указал следующее:

«Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области разместило извещение по запросу котировок в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru «Выполнение работ по технической поддержке Федеральной государственной информационной системы "Система контроля транспортных средств" (ФГИС СКТС)», извещение от 01.06.2018 №0164100008518000098. Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 08.06.2018 11:00. На указанную дату поступило 2 конверта с заявками на бумажном носителе, о чем сделана запись в журнале регистрации заявок на участие в запросе котировок. Единая комиссия УФСИН России по Тамбовской области по осуществлению закупок (далее - единая комиссия) осуществила вскрытие конвертов заявками 08.06.2018 в 11:00 (время московское), аудиозапись осуществлялась, единая комиссия рассмотрела и оценила заявки на участие в запросе котировок 08.06.2018, протокол рассмотрения и оценки заявок №26 составлен, подписан единой комиссией 08.06.2018, направлен должностным лицом, ответственным за размещение информации в единой информационной системе, на размещение 08.06.2018 в 16:36 (время московское).

В связи с неверно указанным идентификационным кодом закупки в прикрепленном файле протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок должностное лицо органа контроля - УФК по Тамбовской области - прислало протокол о несоответствии контролируемой информации. При размещении протокола была допущена техническая ошибка: в прикрепленном файле неверно указан идентификационный код закупки. После получения протокола о несоответствии контролируемой информации ошибка была исправлена, и протокол отправлен на повторное размещение 08.06.2018 в 17:24 (время московское). Согласно журнала событий в личном кабинете заказчика УФСИН России по Тамбовской области в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru протокол поступил повторно в УФК по Тамбовской области в пятницу 08.06.2018 в 17:24, фактически протокол прошел контроль в субботу 09.06.2018 в 08:41 (время московское) и появился в открытой части единой информационной системы 09.06.2018 в 08:41 (время московское).

Согласно статье 78 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Таким образом, заказчик осуществил направление информации, подлежащей размещению в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, в установленный срок 08.06.2018.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства РФ от 12.12.2015 №1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99

Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» орган контроля в течение 3 рабочих дней со дня направления объекта контроля на согласование в орган контроля проводит проверку, в том числе соответствия идентификационного кода закупки, содержащегося в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), аналогичной информации, содержащейся в документации о закупке. Согласно устным пояснениям должностного лица УФК по Тамбовской области, информации с официального сайта УФК по Тамбовской области <http://tambov.roskazna.ru> время работы УФК по Тамбовской области с понедельника по четверг с 08:30 до 17:30 (время московское), в пятницу с 08.30 до 16:15 (время московское). Таким образом, протокол, со слов представителя органа контроля, поступил в УФК по Тамбовской области по окончании его рабочего дня.

Однако в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержится требование о направлении документов, подлежащих размещению в единой информационной системе с учетом сроков, необходимых для осуществления контроля органом контроля. Законом установлен срок для размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в день подписания указанного протокола.

Заказчик выполнил обязанность по размещению протокола в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы заявителя, пояснения Заказчика, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

В соответствии с [ч. 8 ст. 78](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального [закона](#) и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в

единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Установлено, что процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №0164100008518000098 была проведена 08.06.2018. Данный протокол подписан членами комиссии Заказчика 08.06.2018.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.06.2018 №П1 для закупки №0164100008518000098 опубликован 09.06.2018 в 08 час. 41 мин. Таким образом, указанный протокол, опубликован с нарушением ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, принимая во внимание пояснения Заказчика, а также представленные им доказательства, Комиссия Тамбовского УФАС России не усматривает признаков административного правонарушения в действиях должностного лица Заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Центр информационно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний» на действия Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области при проведении запроса котировок на выполнение работ по технической поддержке Федеральной государственной информационной системы "Система контроля транспортных средств" (ФГИС СКТС) (извещение 0164100008518000098) обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.