

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

18.08.2022

055/04/7.32.4-594/2022

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Тевризского района Омской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.07.2022 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-594/2022 в отношении должностного лица – ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации Тевризского городского поселения Тевризского муниципального района Омской области (далее – Администрация) <...> по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица Администрации – <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации <...>, заявившей ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие (вх. от 18.08.2022 № 8184),

в отсутствие представителя прокуратуры Тевризского района Омской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Тевризского района Омской области (далее – Прокуратура), в рамках рассмотрения поступившего обращения субъекта предпринимательской деятельности, в период с апреля по июль 2022 года проведена проверка соблюдения земельного законодательства в деятельности Администрации, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 названной статьи.

В силу части 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно частям 14, 15 статьи 39.12 ЗК РФ в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся. Если единственная заявка на участие в аукционе и заявитель, подавший указанную заявку, соответствуют всем требованиям и указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня рассмотрения указанной заявки обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона.

Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола (часть 16 статьи 39.12 ЗК РФ).

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» таким сайтом является torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

В результате проведенного мониторинга официального сайта Прокуратурой установлено, что 04.03.2022 Администрацией размещено извещение № 22000024210000000001 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:38:150141:1153 (лот №

1) со сроком окончания подачи заявок 04.04.2022.

В нарушение части 16 статьи 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона от 04.04.2022 размещен на официальном сайте только 15.05.2022.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, является административным правонарушением и влечет административную ответственность по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Тевризского района Омской области 11.07.2022 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Тевризского района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 19.07.2022 № 055/04/7.32.4-594/2022.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 28.07.2022 должностным лицом Омского УФАС России установлено, что указанное определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении <...> не получено.

Заместителем руководителя Омского УФАС России 28.07.2022 вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении и о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-594/2022.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 18.08.2022 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или

законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, осуществляющее функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе член конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершивший административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с трудовым договором на замещение должности муниципальной службы от 30.05.2018 № 01-18 и выпиской из распоряжения Администрации о приеме работника на работу от 30.05.2018 № 19-лс <...> принята на работу в Администрацию с 30.05.2018.

Согласно выписке из распоряжения Администрации о расторжении трудового договора с работником от 30.05.2022 № 29-лс действие трудового договора от 30.05.2018 № 01-18, заключенного с <...> прекращено с 30.05.2022.

В силу пунктов 2.1, 2.2 должностной инструкции муниципального служащего, ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации Тевризского городского поселения, утвержденной распоряжением главы Тевризского городского поселения Тевризского муниципального района Омской области от 31.12.2013 № 174-р, и распоряжения главы Тевризского городского поселения Тевризского муниципального района Омской области от 25.05.2018 № 76/1-р «О внесении изменений в должностную инструкцию, утвержденную распоряжением Главы Тевризского городского поселения от 31.12.2013 г. № 174-р «Об утверждении должностных инструкций специалистов Тевризского городского поселения» (далее – должностная инструкция), в должностные обязанности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации входит, в том числе подготовка документов и материалов по предоставлению юридическим и физическим лицам земельных участков в аренду, собственность, в безвозмездное пользование, передача в аренду имущества, находящегося в собственности Тевризского городского поселения, осуществление учета арендной платы, соблюдение условий договора, истребование необходимой технической и кадастровой документации на объекты недвижимости Тевризского городского поселения, а также проведение торгов (аукционов, конкурсов) по продаже земельных участков, предоставлению в аренду и продаже прав аренды на земельные участки.

В соответствии с пунктом 4.1 должностной инструкции ведущий специалист

по учету земли и имущества Администрации несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Таким образом, ведущий специалист по учету земли и имущества Администрации <...> в понятии статьи 2.4 КоАП РФ является должностным лицом.

Указанное должностное лицо Администрации при исполнении своих служебных обязанностей в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Согласно постановлению прокурора Тевризского района Омской области от 11.07.2022 <...> в прокуратуру района для дачи объяснения по существу и вручения копии постановления не явилась, о месте и времени вынесения постановления извещена надлежащим образом.

В материалы дела № 055/04/7.32.4-594/2022 <...> представлены письменные объяснения (вх. от 18.08.2022 № 8185), в которых последняя указывает, что ею совершено административное правонарушение, которое <...> признает. Нарушение срока размещения протокола о результатах торгов произошло в связи с тем, что на официальном сайте «торги.гов.новая версия» разместить результаты невозможно, а необходимо размещать результаты на торговой площадке, в данном случае «ртс.тендер», заявки на аукцион подавались на бумажном носителе, поэтому на торговой площадке разместить протокол о результатах не получалось, в результате переписки со службой техподдержки протокол был размещен.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности <...> просит учесть, что в настоящее время не имеет места работы и постоянного заработка.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев материалы настоящего дела, сделало следующие выводы.

Административное дело № 055/04/7.32.4-594/2022 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина должностного лица – ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ею указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-594/2022 доказательствами:

- извещением о проведении аукциона;
- протоколом о признании аукциона несостоявшимся от 04.04.2022;
- снимками с экрана компьютера с сайта torgi.gov.ru;
- трудовым договором на замещение должности муниципальной службы от 30.05.2018 № 01-18;
- выпиской из распоряжения Администрации о приеме работника на работу от 30.05.2018 № 19-лс;
- выпиской из распоряжения Администрации о расторжении трудового договора с работником от 30.05.2022 № 29-лс;
- должностной инструкцией;
- постановлением прокурора Тевризского района Омской области и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что должностным лицом Администрации в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации <...> были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, а также доказательств наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом требований действующего законодательства в материалы дела не представлено.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией части 16 статьи 39.12 ЗК РФ явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом Администрации – <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, состоит в нарушении сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 05.04.2022 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения Администрации: ул. Школьная, 13 б, р.п. Тевриз, Тевризский район, Омская область (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу Администрации – <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации учитываются характер совершенного ею административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо Администрации – <...> в период работы в должности ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо Администрации Тевризского городского поселения – <...>, занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность ведущего специалиста по учету земли и имущества Администрации Тевризского городского поселения, <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере **20 000 (двадцать тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу

либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области
г. Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 015209001 Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-594/2022.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель _____ руководителя _____ управления
<...>