

Резолютивная часть решения оглашена "10" апреля 2013 г.
В полном объеме решение изготовлено "22" апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела дело № 213 по признакам нарушения Администрацией города Кургана (пл.им. В.И. Ленина, г. Курган, 640000) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в одностороннем порядке расторжения договора № 98 от 22.08.2012 г. Администрацией г. Кургана (далее – Закон о защите конкуренции),

Установила:

В адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ООО «Автосити» (вх. от 27.11.2012 года № 8613) на действия Администрации города Кургана по досрочному расторжению договора № 98 от 22.08.2012 г. на допуск к работе на муниципальной сети города Кургана в части обслуживания маршрута № 6.

Из жалобы следует, что постановлением Администрации города Кургана № 5848 от 21 августа 2012 года «Об утверждении итогов Конкурса на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана» ООО «АвтоСити» признано победителем конкурса на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана, проведенного 16.08.2012 года, по лоту № 1 (маршрут № 6 «ГБУ «Больница детская им. Красного Креста — пос. Увал — микрорайон Тополя», маршрут № 316 «Ледовый дворец — пос. Увал» (в часы «пик» с заходом в п. Теплый Стан)).

22 августа 2012г. между Администрацией города Кургана и ООО «АвтоСити» заключен договор на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана. Постановлением № 6140 Администрации города Кургана от 30.08.2012г. данный договор утвержден.

Согласно пункту 1 договора № 98 от 22.08.2012 года заказчик (Администрация города Кургана) поручает, а перевозчик (ООО «АвтоСити») принимает на себя обязательства по выполнению перевозки пассажиров на маршрутах муниципальной маршрутной сети №6 «ГУ «Больница детская им. Красного Креста - п. Увал- микрорайон Тополя», №316 «Ледовый Дворец - п. Теплый Стан - п. Увал» (в часы «пик» с заходом в Теплый Стан) на период с 01 сентября 2012г. по 31 августа 2019г. по режиму работы и графиком согласно приложению к договору. ООО «АвтоСити» приступило к исполнению по договору с 01 сентября 2012г.

13 ноября 2012 года в адрес ООО «АвтоСити» Администрацией города Кургана направлено уведомление о расторжении договора №98 от 22.08.2012 года в части обслуживания маршрута № 6 с 25 ноября 2012 года.

В данном уведомлении Администрация города Кургана обосновывает свое решение о расторжении договора нарушением пунктов 8, 14, 15, 28 договора, выразившимся в нарушении пункта 4.4.4. Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане, утвержденных решением Курганской городской Думы от 07.02.2007г. №31 (привлечение третьих лиц с целью выполнения своих обязательств по договору), необеспечении безопасности перевозки пассажиров, необеспечении регулярности движения, невыполнении плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов.

Получив уведомление Администрации города Кургана, ООО «АвтоСити»

направило в адрес Администрации города Кургана письмо от 19.11.2012 года с обоснованием своих доводов несогласия с расторжением договора № 98 в части маршрута № 6. В данном письме указывалось на то, что нарушений пунктов 8 и 14 допущено не было, в связи с тем, что вина в нарушении нормативно-правовых актов, указанных в пунктах 8 и 14 договора должна быть установлена судом, на данный момент никаких судебных актов и судебных решений по данным нарушениям нет.

По мнению ООО «АвтоСити», Администрацией города Кургана не обосновано расторгнут договор № 98 только в части маршрута № 6.

Из заявления ООО «АвтоСити» следует, что нарушений пунктов 15 и 28 договора № 98 со стороны ООО «АвтоСити» не было. Согласно договоренности с МКУ «Транспортное управление» ежедневно выставлялось 10 машин. Более того, по требованию МКУ «Транспортное управление» ООО «АвтоСити» выставило еще 2 транспортные единицы. Выпуск транспортных средств с начала действия договора осуществлялся 100%.

ООО «АвтоСити» в ходе рассмотрения дела так же возражало против довода МКУ «Транспортное управление» о том, что в период с 1 по 7 октября 2012 года, по маршруту № 6 выполнено 65% рейсов, и заявило, что процентное выполнение рейсов составило 98,3%.

По мнению ООО «АвтоСити», нарушение пункта 4.4.4. Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане, утвержденных решением Курганской городской Думы от 07.02.2007г. №31, со стороны ООО «АвтоСити» отсутствует. Все транспортные средства, использованные ООО «АвтоСити» для выполнения договора, находятся в распоряжении ООО «АвтоСити» на основании договоров аренды, никакие индивидуальные предприниматели или юридические лица (третьи лица) в обслуживании маршрута №6 участия не принимали и не принимают.

Поясняя причины большого количества жалоб на работу ООО «АвтоСити» по маршруту № 6 заявитель пояснил, что причиной тому является удлинение маршрута № 6 «Вокзал - пос. Увал» до «детской больницы Красного креста» и объединение маршрутов № 6 и № 40 без увеличения количества транспортных средств на новом маршруте.

ООО «АвтоСити» письменно так же заявило, что рапорты, представленные МКУ «Транспортное управление» не могут служить доказательством наличия нарушений со стороны ООО «АвтоСити» в связи с тем, что большинство из них оставлены со значительными нарушениями.

По мнению ООО «АвтоСити», все доводы Администрации города Кургана о нарушении условий договора со стороны ООО «АвтоСити» не основаны на нормах закона, не подтверждены никакими доказательствами, а являются лишь поводом для устранения перевозчика и получения оснований для проведения повторного конкурса по маршруту № 6.

Ссылаясь на пункт 1 статьи 450 ГК РФ ООО «АвтоСити» в своем заявлении обратило внимание на то, что соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное. При желании Администрации города Кургана расторгнуть договор с перевозчиком, по мнению ООО «АвтоСити», не достаточно лишь формального уведомления, так как должно было быть заключено соглашение о расторжении договора в части. А в случае, если перевозчик выразит свое несогласие на подписание такого рода соглашения, то в судебном порядке.

Со ссылкой на пункт 2 статьи 450 ГК РФ ООО «АвтоСити» отметило, что по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: при существенном нарушении договора другой стороной; в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. По мнению ООО «АвтоСити» в данном случае указанные в уведомлении от 13.11.2012г. со стороны Администрации города Кургана нарушения ООО «АвтоСити» условий договора не подтверждены никакими доказательствами, что не может служить основанием для расторжения договора в судебном порядке.

Ссылаясь на часть 2 статьи 452 ГК РФ ООО «АвтоСити» в своем заявлении отметило, что требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок. Однако, Администрация города Кургана, получив от ООО «АвтоСити» в письменном виде уведомление о своем несогласии с расторжением Договора №98 в части обслуживания маршрута №6, в нарушение действующего законодательства не обратилась в суд с требованием о расторжении договора.

Кроме того, по мнению ООО «АвтоСити» соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное, в данном случае договор № 98 от 22 августа 2012 года является всего лишь приложением к постановлению Администрации г. Кургана от 30 августа 2012 года № 6140, утвержденное Руководителем Администрации г. Кургана. Расторгая договор в одностороннем порядке, заказчик в лице заместителя Руководителя Администрации города Кургана, директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства и строительства отменяет решение вышестоящего руководства, что не может вытекать из договора или обычаев делового оборота. Тем самым расторжение договора, даже в какой либо его части, должно было оформлено также как и договор, то есть, утверждено постановлением Администрации города Кургана.

В ходе рассмотрения дела ООО «АвтоСити» дополнительно пояснили, что МКУ «Транспортное управление», в обосновании причин расторжения договора № 98 в части маршрута № 6, ссылается на представление УМВД России по г. Кургану с требованием о расторжении договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана с ООО «АвтоСити», в котором из всех изложенных фактов достоверно только совершение дорожно - транспортного происшествия работником ООО «АвтоСити». По мнению ООО «АвтоСити», все остальные факты не нашли подтверждение не в одной проверке, проведенной УМВД и УГАДН. В указанном представлении УМВД России по городу Кургану присутствует лишь просьба рассмотреть предложение о расторжении договора с ООО «АвтоСити» до полного приведения организации работы по осуществлению пассажирских перевозок жителей и гостей города к установленным требованиям безопасности.

Представителем ООО "АвтоСити" в ходе рассмотрения дела представлен список ДТП, совершенных по вине водителей лицензированного автотранспорта в период с 01.01.2012 по 30.09.2012 года по данным УГАДН по Курганской области, и пояснил, что не смотря на наличие нарушений со стороны перечисленных перевозчиков, ни с одним из них договор не был расторгнут.

ООО «АвтоСити» так же обращает внимание, на момент расторжения договора - 9

ноября 2012 года (Протокол № 8 от 09.11.2012 г. заседания межведомственной комиссии) и полагает, что данные о результатах проведения проверки УГАДН, полученные Администрацией города Кургана только 26 декабря 2012 года, не могли быть известны.

Кроме того, ООО «АвтоСити» заявило, что в нарушение Закона о защите конкуренции Администрация города Кургана, минуя расторжение договора с ООО «АвтоСити» в судебном порядке, без объяснения причины заключила договор на обслуживание спорного маршрута с ООО «Зауральский Автобус».

Из заявления ООО «АвтоСити» следует, что действия Администрации города Кургана напрямую нарушают экономические интересы ООО «АвтоСити», в сфере предпринимательской деятельности. В случае расторжения досрочно договора ООО «АвтоСити» понесет значительные убытки в связи с тем, что договор заключался сроком на 7 лет, начал действовать только с 01 сентября 2012г.

В ходе рассмотрения дела ООО «АвтоСити» представило заявление об отзыве жалобы и ходатайствовало о прекращении дела № 213.

Администрация города Кургана с доводами, изложенными ООО «АвтоСити» не согласна, считает что у Администрации города Кургана вправе расторгнуть договор №98 от 22.08.2012г. в части обслуживания маршрута № 6 в соответствии с пунктом 38 данного договора.

Основаниями для расторжения договора, согласно письменным пояснениям Администрации города Кургана, послужило необеспечение безопасности перевозки пассажиров, необеспечение регулярности движения, невыполнение плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов.

В нарушение договора, 27.10.2012 года ООО "АвтоСити" допущено дорожно-транспортное происшествие с пострадавшими, произошедшее на пересечении улиц Ленина-К.Мяготина. Это обстоятельство по заявлению Администрации города Кургана, подтверждается представлением УМВД России по г.Кургану от 08.11.2012 года №86/2390 в адрес Администрации города Кургана, которым было предложено рассмотреть вопрос о расторжении договора с ООО "АвтоСити" и письмом УГАДН по Курганской области № 2403 от 26.11.2012 года в адрес МКУ "Транспортное управление" о проведенной внеплановой проверке ООО "АвтоСити", по результатам которой выявлены многочисленные нарушения, отраженные в акте проверки №146 от 12 ноября 2012 года.

В подтверждение наличия нарушения договора со стороны ООО «АвтоСити» Администрация города Кургана ссылается на письмо УГАДН №2 603 от 26.12.2012 года с приложением копии протокола №000463 об административном правонарушении от 12.11.2012 года, а на решение Арбитражного суда Курганской области от 30.01.2013 года по делу № А34-5607/2012 о привлечение ООО «АвтоСити» к административной ответственности в виде штрафа за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

Из письменных пояснений Администрации города Кургана по делу следует, что со стороны жителей города Кургана в адрес Администрации города Кургана и МКУ "Транспортное управление" поступали жалобы о регулярном неуважительном отношении водителей и кондукторов автобуса № 6 к пассажирам, что, по мнению ответчика, является прямым нарушением пункта 14 договора № 98 от 22.08.2012года. Устные жалобы населения фиксируются в Журнале жалоб с указанием места жительства и телефона пассажиров (жалоба № 839 от 12.12.12г., №789 от 07.11.2012г., №774 от 31.10.12г., №654 от 01.10.12г., №590 от 11.09.12г., №375 от 29.08.12г. и т.д.). В адрес Правительства Курганской области в сектор по работе с обращениями граждан 28 сентября 2012 года поступила жалоба № 2605/12-1-0-1 от

граждан, которые долгое время наблюдали за неуважительным отношением водителей и кондукторов автобуса №6 к пассажирам.

В обосновании причин расторжения договора с ООО «АвтоСити» Администрация города Кургана ссылается на рапорты сотрудников МКУ «Транспортное управление», о наличии нарушения со стороны ООО «АвтоСити» пунктов 15 и 28 договора в виде невыполнения плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов транспортных средств (рапорт №130, №84, №86, №157, №131, №195, №159, №99, №97, №78, №80), а так же отчёт о работе маршрута № 6 за октябрь 2012 года, предоставленным Центрально-диспетчерской службой МКУ "Транспортное управление" (количество рейсов по факту составило 77,9%, регулярность движения рейсов по закреплённому маршруту была нарушена из-за большого количества сорванных маршрутов - 888).

Из письменных пояснений Администрации города Кургана следует, что еще одной причиной расторжения договора № 98 в части маршрута № 6 стало нарушение ООО «АвтоСити» пункта 4.4.4. Правил организации перевозок пассажиров на городском пассажирском транспорте общего пользования в городе Кургане (Решение Курганской городской Думы №31 от 07.02.2007) и подпункта б пункта 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утверждённого Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 года №280. Данное нарушение выразилось в том, что с водителями, которые были допущены к осуществлению перевозок пассажиров, не заключены трудовые договоры, следовательно, ООО "АвтоСити" привлекает третьих лиц для исполнения своих обязанностей по договору.

Представитель Администрации города Кургана в ходе рассмотрения дела пояснил, что в 2012 году договоры на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана по инициативе Администрации города Кургана не расторгались и не изменялись.

Ссылаясь на подпункт.2.3.2. пункта 2.3 Правил организации перевозок пассажиров на городском пассажирском транспорте общего пользования в городе Кургане, утверждённых решением Курганской городской Думы от 07.02.2007 года №31, Администрация города Кургана пояснила, что в исключительных случаях (отказ от работы действующего перевозчика, расторжение договора с действующим перевозчиком, открытие нового социально-значимого, маршрута и др.), организатор перевозок вправе заключить временный договор на обслуживание маршрута (маршрутов) с перевозчиком на период до проведения конкурса, но не более чем на 2 месяца. Поскольку пассажирские перевозки относятся к социально значимым вопросам городского округа, то МКУ "Транспортное управление" 23.11.2012 года заключило договор № 159 на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана по выполнению перевозки пассажиров на маршруте № 6 с ООО «Зауральский Автобус».

МКУ «Транспортное управление» в ходе рассмотрения дела полностью поддерживало позицию Администрации города Кургана.

В своих письменных пояснениях МКУ «Транспортное управление», ссылаясь на постановление Администрации города Кургана от 26 сентября 2006 года № 5750, пояснило, что МКУ «Транспортное управление» определено уполномоченной организацией по организации транспортного обслуживания в городе Кургане. Уставными функциями учреждения является осуществление линейного контроля за работой подвижного состава на маршрутах по соблюдению графиков движения,

проверке правильности выдачи проездных документов и др. В МКУ «Транспортное управление» создана единая на территории города Кургана Центральная диспетчерская служба, деятельность которой направлена на контроль за работой пассажирского транспорта общего пользования, обеспечение необходимого количества транспортных средств, исходя из потребности пассажиров и возможности дорожно-транспортной сети города Кургана. Ежедневно сотрудники МКУ «Транспортное управление», осуществляя контроль на линии, составляют Рапорта о нарушениях, допускаемых перевозчиками.

МКУ «Транспортное управление» проверяет деятельность перевозчиков только в части полномочий, возложенных на МКУ «Транспортное управление» Уставом и Решением Курганской городской Думы от 07.02.2007 года № 31 "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане". К таким нарушениям относятся: нарушение графика, не выпуск на линию транспортных средств, нарушение пути следования, хамство, курение в салоне, разговор по сотовому телефону. Факты нарушения фиксируются сотрудниками МКУ «Транспортное управление» в рапортах. Санкции за выявленные нарушения к перевозчикам со стороны МКУ «Транспортное управление» не применяются. Согласно договору на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана неисполнение перевозчиком хотя бы одной обязанности влечет к расторжению договора.

В отношении ООО «АвтоСити» составлено 21 рапорт с зафиксированными нарушениями, в том числе: невыполнение плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов транспортных средств.

МКУ «Транспортное управление» подтвердило, что за неудовлетворительную работу ООО «АвтоСити» поступали письменные жалобы в Администрацию города Кургана, Департамент жилищно-коммунального хозяйства и строительства, в МКУ «Транспортное управление».

МКУ «Транспортное управление» так же подтвердило, что ООО «АвтоСити» неоднократно нарушало условия договора № 98 от 22.08.2012 года на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети. Данные нарушения выразились в:

необеспечении безопасности перевозки пассажиров, культуру их обслуживания. ООО «АвтоСити» допущено дорожно-транспортного происшествие с пострадавшими;

необеспечении регулярности движения всех рейсов по закреплённым маршрутам, а также необеспечении выполнения плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов;

выпуск на линию транспортных средств, не оснащённых навигационным оборудованием;

привлечение третьих лиц с целью выполнения своих обязанностей по договору на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети.

По мнению МКУ «Транспортное управление» в соответствии с договором на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана Администрация города Кургана может расторгнуть договор даже при наличии всего одного нарушения со стороны перевозчика. При этом, перевозчик сначала предупреждается о необходимости устранения нарушения. ООО "АвтоСити" неоднократно предупреждалось о наличии с их стороны нарушений договора, как письменно, так и устно на совещаниях в МКУ «Транспортное управление». После чего межведомственной комиссии по регулированию рынка транспортных услуг в городе Кургане было рекомендовано расторгнуть договор с данным перевозчиком. Данная комиссия является коллегиальным органом, ее члены

независимы, а решения носят рекомендательный характер.

По мнению МКУ «Транспортное управление» расторжение договора в части одного маршрута не является запретом на осуществление предпринимательской деятельности ООО «АвтоСити».

Представитель Управления государственного автодорожного надзора по Курганской области (далее — УГАДН по Курганской области) в ходе рассмотрения дела пояснил, что постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2012 года № 280 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" предусмотрены основания для лишения хозяйствующего субъекта лицензии.

После ДТП 27.10.2012 года с участием автобуса ООО «АвтоСити» в отношении данной организации была проведена внеплановая проверка, в результате которой были выявлены нарушения лицензионных требований. В связи с тем, что данные нарушения не относятся к грубым, то действие лицензии ООО «АвтоСити» не приостанавливалась, лицензия не отзывалась. Кроме того с 2005 года не было случаев приостановки либо аннулирования действия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров.

Представитель УГАДН по Курганской области так же пояснил, что в всех случаях совершения ДТП проводится внеплановая проверка деятельности хозяйствующего субъекта. Система взаимодействия по передаче информации, по выявленным нарушениям правил лицензирования перевозчиками, между УГАДН по Курганской области и МКУ «Транспортное управление» не налажена. По вторникам в МКУ «Транспортное управление» проходят административные совещания, на которых обсуждаются вопросы по выявленным нарушениям со стороны перевозчиков.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства по делу, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1.12 статьи 37 Устава муниципального образования города Кургана, утвержденного решением Курганской городской Думы от 28.02.2005 года № 38 к полномочиям Администрации города Кургана относится осуществление деятельности по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Кургана.

Решением Курганской городской Думы от 07.02.2007 года № 31 утверждены Правила организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане" (далее - Правила).

Правила устанавливают основные права и обязанности организатора перевозок, перевозчиков, водителей, кондукторов, пассажиров, порядок открытия, изменения и прекращения работы маршрутов городского пассажирского транспорта общего пользования, осуществления контроля за работой городского пассажирского транспорта общего пользования.

Согласно пункту 1.1 статьи 1 вышеуказанных правил под организатором перевозок понимается уполномоченная Администрацией города Кургана организация - МКУ "Транспортное управление", осуществляющая организацию и регулирование перевозок пассажиров, контроль за соблюдением законодательства в сфере пассажирских перевозок.

Из Устава МКУ города Кургана «Транспортное управление», утвержденного постановлением Администрации города Кургана от 24.11.200 года № 8567, следует,

что одной из основных целей деятельности МКУ «Транспортное управление» является выполнение функций «единого заказчика» пассажирских перевозок в городе Кургане.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 2 Правил, организация пассажирских перевозок включает:

- систематическое изучение пассажиропотоков;
- разработку текущих и перспективных планов развития городского пассажирского транспорта общего пользования;
- разработку оптимальных комплексных маршрутных схем и расписаний движения транспортных средств, определение класса и предельно допустимого количества подвижного состава, обеспечивающего безопасность дорожного движения и охрану окружающей среды от вредного влияния работы пассажирского транспорта;
- обеспечение маршрутов объектами инфраструктуры, необходимыми для обслуживания пассажиров (остановочные пункты, разворотные площадки и др.);
- координацию работы городского пассажирского транспорта общего пользования;
- оперативный контроль за регулярностью движения городского пассажирского транспорта общего пользования;
- организацию и проведение конкурса на право заключения договора;
- контроль за выполнением перевозчиками требований нормативных правовых актов, регулирующих организацию пассажирских перевозок.

Из пункта 2.3.1. вышеуказанной статьи следует, что договоры с перевозчиками на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети заключаются Администрацией города Кургана по результатам конкурса.

Постановлением Администрации города Кургана от 19.05.2011 года № 3542 утверждены Правила проведения конкурса на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана и сезонных садоводческих маршрутах (далее - Правила проведения конкурса).

Согласно пункту 1.4 правил проведения конкурса, организатором конкурса является МКУ «Транспортное управление».

Приложением № 3 к Правилам проведения конкурса утвержден проект договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана.

Постановлением Администрации города Кургана № 5848 от 21 августа 2012 года «Об утверждении итогов Конкурса на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана» ООО «АвтоСити» признано победителем конкурса на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана, проведенного 16.08.2012 года, по лоту № 1 (маршрут № 6 «ГБУ «Больница детская им. Красного Креста — пос. Увал — микрорайон Тополя», маршрут № 316 «Ледовый дворец — пос. Увал» (в часы «пик» с заходом в п. Теплый Стан)).

22 августа 2012г. между Администрацией города Кургана и ООО «АвтоСити» заключен договор на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана. Постановлением № 6140 Администрации города Кургана от 30.08.2012г. данный договор утвержден.

Согласно пункту 1 договора № 98 от 22.08.2012 года заказчик (Администрация города Кургана) поручает, а перевозчик (ООО «АвтоСити») принимает на себя обязательства по выполнению перевозки пассажиров на маршрутах муниципальной маршрутной сети №6 «ГУ «Больница детская им. Красного Креста - п. Увал- микрорайон Тополя», №316 «Ледовый Дворец - п. Теплый Стан - п. Увал» (в часы «пик» с заходом в Теплый Стан) на период с 01 сентября 2012г. по 31 августа

2019г. по режиму работы и графиком согласно приложению к договору.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 3 Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане к функциям организатора перевозок относится в том числе:

- диспетчерский контроль и оперативное управление работой перевозчиков для более эффективного использования подвижного состава на городских маршрутах;
- линейный контроль за работой подвижного состава на маршрутах по соблюдению графиков движения, проверке правильности оформления путевой документации, правильности выдачи проездных документов;
- ведение учета нарушений, допущенных перевозчиками;
- осуществление контроля за единообразием экипировки транспортных средств, оборудованием остановочных пунктов в соответствии с требованиями ГОСТ 25869-90 "Отличительные знаки и информационное обеспечение подвижного состава пассажирского наземного транспорта, остановочных пунктов и пассажирских станций";
- сводный учет выполненной транспортной работы перевозчиками;
- рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам работы транспорта.

Из вышеуказанной статьи Правил так же следует, что контроль в сфере организации транспортного обслуживания населения городским пассажирским транспортом общего пользования осуществляется организатором перевозок через центральную диспетчерскую службу, посредством контроля на линии и других проверок деятельности перевозчиков.. Лица, осуществляющие контроль в сфере транспортного обслуживания, имеют право:

посещать и осматривать объекты транспортной инфраструктуры, используемые в целях обеспечения транспортного обслуживания;

контролировать деятельность перевозчиков при выполнении пассажирских перевозок в соответствии с действующим законодательством;

проверять наличие и соответствие документов у перевозчиков, водителей установленным требованиям по осуществлению пассажирских перевозок;

запрашивать и получать от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц необходимые объяснения и информацию в установленном порядке.

Приказом МУ «Транспортное управление» от 01.07.2011 № 71 утверждены формы рапортов проверки соблюдения юридическим лицом, должностными лицами и физическими лицами нормативных правовых актов, регламентирующих организацию общественных пассажирских перевозок на автомобильном транспорте, соблюдения условий договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Курган.

Таким образом, МКУ «Транспортное управление» законно осуществляет проверки деятельности перевозчиков и фиксирует нарушения в пределах полномочий, возложенных на МКУ «Транспортное управление» Уставом и Решением Курганской городской Думы от 07.02.2007 года № 31 "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане".

Согласно пункту 1 договора № 98 от 22.08.2012г. перевозчик (ООО "АвтоСити") принимает на себя обязательства по выполнению перевозки пассажиров на маршрутах муниципальной сети № 6. В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Пунктами 8-33 вышеуказанного договора предусмотрены обязанности

перевозчика, которые он обязуется соблюдать.

Согласно пункту 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим кодексом, другими законами или договором.

Предоставляя сторонам возможность в договорном порядке самостоятельно определить основания, при которых возможны изменение или расторжение договора, кроме как по их взаимному соглашению, часть 1 статьи 450 ГК РФ направлена на реализацию принципа свободы договора.

В соответствии с пунктом 38 договора № 98 от 22.08.2012 года на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана заказчик вправе расторгнуть настоящий договор в одностороннем порядке полностью или частично (по отдельным маршрутам) в случае нарушения перевозчиком условий настоящего Договора, письменно уведомив об этом перевозчика не позднее, чем за 10 дней до прекращения действия договора.

Таким образом, условия договора № 98 от 22.08.2012 года предусматривают возможность его расторжения заказчиком в одностороннем порядке.

При этом, вышеуказанным пунктом договора не предусмотрено количество нарушений перевозчиком условий договора, а так же систематичность данных нарушений, что позволяет сделать вывод о том, что достаточно одного нарушения перевозчиком условий договора, для того, чтобы у Администрации возникло право на расторжение договора в одностороннем порядке полностью или частично (по отдельным маршрутам).

13.11.2012 года МКУ «Транспортное управление» направило в адрес ООО "АвтоСити" уведомление (исх. № 3704) о расторжении с 25 ноября 2012 года вышеуказанного договора в связи с нарушениями пунктов 8, 14, 15, 28 договора, выразившихся в нарушении пункта 4.4.4 правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок общего пользования в городе Кургане, утвержденных решением Курганской городской думы от 07.02.2007 года № 31 (привлечение третьих лиц с целью выполнения своих обязательств по договору), необеспечении безопасности перевозки пассажиров, необеспечении регулярности движения, невыполнении плана выпуска подвижного состава и плановых рейсов.

Материалами дела доказано, что со стороны ООО "АвтоСити" были допущены нарушения, выразившиеся в несоблюдении условий договора № 98 от 22.08.2012 года.

Таким образом, оснований для признания незаконным одностороннее изменение Администрацией города Кургана условий договора № 98 от 22.08.2012 года на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана у Комиссии Курганского УФАС России не имеется.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В данном случае Администрация города Кургана действовала в рамках условий, предусмотренных договором на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана, и не препятствовала осуществлению хозяйственной деятельности ООО "АвтоСити". Расторжение с ООО «АвтоСити» договора № 98 от 22.08.2012 года на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана в части маршрута № 6 не привело к выходу данного хозяйствующего субъекта с рынка пассажирских перевозок в городе Кургане. Кроме того, ООО

«АвтоСити» имеет право участвовать в конкурсах на право заключения договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана или осуществлять данную деятельность на основании гражданско-правового договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 года №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Дело № 213 в отношении Администрации города Кургана (пл.им. В.И. Ленина, г. Курган, 640000) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.