

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-9/23 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

«27» марта 2023 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: <....> – заместитель руководителя управления;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<....> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

с участием по видео-конференц-связи представителей ООО «Михайловское литейное производство» генерального директора <....>, <....>, рассмотрела обращение КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Михайловское литейное производство» (ИНН 7842483182).

27.03.2023 от КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» поступило ходатайство о рассмотрении дела без их участия (вх. №1209).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 20.03.2023 (вх. №1082) поступило обращение КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» о включении сведений в отношении ООО «Михайловское литейное производство» (ИНН 7842483182) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона №0177200000923000549 на оказание услуг по изготовлению и поставке нагрудных знаков Республики Алтай.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон

о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

28.02.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923000549 на оказание услуг по изготовлению и поставке нагрудных знаков Республики Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта: 577500,50 рублей. Заказчиком является КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай».

В извещении о проведении электронного аукциона №0177200000923000549 установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2023 победителем аукциона №0177200000923000549 признан участник с идентификационным номером заявки 251 (ООО «Михайловское литейное производство»), в тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 10.03.2023 в ЕИС размещен проект государственного контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект государственного контракта в этот же день размещен на электронной площадке Сбер А (<http://www.sberbank-ast.ru>).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий**:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 данного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской

Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с данным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 данного Федерального закона.

Таким образом, ООО «Михайловское литейное производство» обязано было подписать проект государственного контракта или направить протокол разногласий не позднее 17.03.2023. В установленный законом срок ООО «Михайловское литейное производство» протокол разногласий заказчику не направило, государственный контракт не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола,

идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

18.03.2023 в 00:03 (МСК) от электронной площадки Сбер А заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения государственного контракта.

В связи с неподписанием ООО «Михайловское литейное производство» государственного контракта заказчиком 20.03.2023 составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении ООО «Михайловское литейное производство» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «Михайловское литейное производство» поступили в УФАС по РА 23.03.2023 (вх. № 1166).

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО «Михайловское

литейное производство» пояснили, что у Общества не было намерения уклоняться от заключения контракта. Поскольку генеральный директор Общества не имел доступа к ЭП и площадке Сбер А (в срок подписания государственного контракта находился за пределами РФ), право подписания государственного контракта было передано самозанятой <...> (доверенность №001 от 27.01.2023). С целью выполнения требований об обеспечении исполнения контракта <...> 17.03.2023 была внесена информация о реестровых записях исполненных без штрафов и пеней контрактов за последние три года и совершено подписание контракта. Поскольку площадка Сбер А долго не отвечала, не дождавшись уведомления о подписании контракта она закрыла вкладку площадки. 20.03.2023, проверив карточку контракта, обнаружили, что контракт не подписан. В тот же день в адрес заказчика было направлено письмо с объяснением неподписания контракта, а также подписанный собственноручно контракт. Общество заблаговременно приступило к изготовлению продукции, на складе общества имеются лента для нагрудных знаков, инструменты для изготовления нагрудных знаков (клише), заготовки для нагрудных знаков Республики Алтай.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения ООО «Михайловское литейное производство» от заключения государственного контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» в отношении ООО «Михайловское литейное производство» (ИНН 7842483182, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Лиговка-Ямская, ул. Атаманская, д. 3/6, литера д, пом. 6-н, офис 1), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя комиссии:

<....>

Члены
Комиссии:

<....>

<....>