

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Строительное управление 157» (вх. № 5308-12 от 18.04.2012 г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

25 апреля 2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Строительное управление 157» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 3 (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту ул. Попова от ул.Пермская до ул.Екатерининская» (извещение № 0156300008712000028),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300008712000028, МКУ «Пермблагоустройство» (далее – Заказчик) проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту ул. Попова от ул.Пермская до ул.Екатерининская».

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Аукционной комиссии.

Заявитель считает, что Аукционная комиссия незаконно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 29ЭА/3/1 от 11.04.2012 г. ООО «Строительное управление 157 (заявка № 1) отказано в допуске к участию в торгах, поскольку первая часть заявки не содержит конкретные показатели, соответствующие показателям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для использования товара (не указаны: масса поковки из квадратных заготовок (1,8 кг), состав травосмеси (мятлик луговой 60%, овсяница красная 30%, полевица белая 10%), длина швеллера № 12 (4м), длина швеллера № 16 (5м), наружный диаметр смотровых устройств (118 мм).

В соответствии с п. 1, 2 Раздела IV «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» аукционной документации, первая часть заявки должна содержать указанные в одном из следующих пунктов сведения:

1. Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение

работ, оказание услуг, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

2.Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно пп. а п.3 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен предоставить согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Комиссией установлено, что согласно Разделу 2 «Сведения о предмете открытого аукциона в электронной форме» документации о торгах, объем выполняемых работ и требования к выполняемым работам установлен в локально-сметных расчетах (Приложение № 3 к документации о торгах, Приложение № 2 к муниципальному контракту), проектно-сметной документации (Приложение № 4 к документации об открытом аукционе).

Таким образом, конкретные показатели материалов, используемых при выполнении работ, установлены Заказчиком в локальных ресурсных сметных расчетах и проектно-сметной документации, являющимися неотъемлемой частью документации о торгах.

Следовательно, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме, участнику размещения заказа следовало указать конкретные показатели материала, используемого при выполнении работ.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В пунктах 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов обозначены основания для отказа участнику размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в перечень которых включены случаи непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или представления недостоверных сведений, несоответствия сведений, предусмотренных п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией установлено, что первая часть заявки на участие в торгах ООО «Строительное управление 157» не содержит сведения о конкретных показателях товара, используемого при выполнении работ, а именно, участником размещения заказа не указаны сведения о массе поковки из квадратных заготовок (1,8 кг) (требование об указании которой содержится в локальном ресурсном сметном расчете № 02-04 и.1), состав травосмеси (мятлик луговой 60%, овсяница красная 30%, полевица белая 10%) (требование об указании процентного соотношения травосмеси содержится в проектно-сметной документации «Ведомость элементов озеленения»), длина швеллера № 12 - 4м, длина швеллера № 16 - 5м.(требование об указании длины швеллеров №№ 12 и 16 содержится в проектно-сметной документации в разделе «Схема подвески и защиты существующего электрокабеля 6 кВ и наружного освещения), наружный диаметр смотровых устройств - 118 мм, требование об указании которого содержится в проектно-сметной документации в разделе «Сети связи»).

Поскольку в соответствии с требованиями аукционной документации, участнику размещения заказа следовало указать конкретные показатели материала, применяемого для выполнения работ, в действиях Аукционной комиссии, рассматривающей заявки исключительно на соответствие аукционной документации, нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

Довод Заявителя не подтвердился.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 N 379, Пермским УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

При этом согласно ч. 2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается в соответствии с потребностями заказчика.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. При этом в такой документации должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, в том числе, предлагаемого к использованию при выполнении работ, а также показатели такого товара, значения которых не могут изменяться.

Комиссией установлено, что локальный ресурсный сметный расчет № 02-04 и.1 содержит требование об указании массы поковок из квадратных заготовок.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что поковки из квадратных заготовок не являются материалом, применяемым при выполнении работ. Представитель Заказчика не опровергал тот факт, что поковки из квадратных заготовок являются вспомогательным материалом, используемым для соблюдения технологии производства работ.

Таким образом, поскольку данный материал не используется при выполнении работ, являющихся предметом торгов, Заказчик, установив требование об указании конкретного показателя – массы поковок из квадратных заготовок, нарушил требования, обозначенные в п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов. На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительное управление 157» на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 3 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту ул. Попова от ул.Пермская до ул.Екатерининская» (извещение № 0156300008712000028) необоснованной.

2. Признать в действиях МКУ «Пермблагоустройство» выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение требований п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений требований Закона о размещении заказов не выдавать, поскольку такое нарушение не повлекло нарушение прав и законных интересов ООО «Строительное управление № 157».

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц МКУ «Пермблагоустройство» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.