

Резолютивная часть решения оглашена 09.11.2021г.

В полном объеме решение изготовлено 12.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

в присутствии представителей заявителя ООО ЧОП «РОСТ» ..., заказчика ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» ..., рассмотрев дело №004/07/3-375/2021 по жалобе ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии заказчика ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 22.10.2021г. (вх. № 5672) поступила жалоба ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок».

Заявитель в жалобе указывает, что его заявке необоснованно присвоено «0 баллов» по показателю «наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц» критерия оценки «качество услуг и квалификация участника запроса предложений», несмотря на то, что общество в заявке подтверждает наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА.

Уведомлениями от 25.10.2021г. рассмотрение жалобы назначено в УФАС по РА на 09.11.2021г. в 10-00 часов. У ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» запрошены письменные возражения на жалобу; заявки,

поступившие на участие в данном запросе предложений.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» 28.10.2021г. (вх. № 5799) представлены запрошенные управлением пояснения и документы.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

31.08.2021г. ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов всесезонного курорта «Манжерок».

Согласно извещению №32110599823 дата и время окончания приема заявок – 10.09.2021г. в 03-59 час. (МСК), дата подведения итогов - 13.09.2021г.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» в редакции № 3 (далее – Положение) утверждено приказом генерального директора общества № 582 от 30.06.2021г.

В п. 1.3 Положения указано, что общество при закупке продукции руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение предписания УФАС по РА о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов от 05.10.2021г., комиссия ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» повторно провела процедуру рассмотрения заявок, поступивших на участие в запросе предложений №32110599823 (решение №004/07/3-327/2021 от 05.10.2021г.).

Согласно выписке из протокола № 113 заседания комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» от 19.10.2021г. на участие в запросе предложений поступило 2 заявки (ООО ЧОП «РОСТ», ООО ОГ «СВО»).

По показателю «наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц» критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» заявке ООО ЧОП «РОСТ» присвоено «0 баллов», заявке ООО ОГ «СВО» - «10 баллов».

В соответствии с пп. 1.3 п. 1 технического задания на оказание услуг по охране объектов ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» (далее – Техническое задание) под объектами охраны понимаются всесезонный курорт заказчика, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, район озера Манжерокское, с юго-восточной стороны, и административно-бытовой комплекс, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Ленинская, 18, с находящимися на объекте охраны объектами основных средств и товарно-материальными ценностями.

Подпунктом 1.4 пункта 1 Технического задания предусмотрено, что услуги по физической охране Объекта заказчика, а также по обеспечению внутриобъектного и пропускного режимов, должны быть оказаны в соответствии с условиями заключаемого договора, настоящего технического задания, перечнем охраняемых объектов заказчика, оказываемых услуг и их стоимости.

Согласно п. 6 формы предложения квалификации участника (форма 2, приложение № 3 к запросу предложений в электронной форме) участнику закупки необходимо представить сведения о наличии устройства, предназначенное для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (Беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400 - 2483,5 МГц и 5725 - 5825 МГц, которое может быть использовано для нарушения полета БПЛА в запрещенных зонах, несанкционированной передачи данных БПЛА оператору, а также, для блокирования радиоисполнительных устройств, созданных на основе Bluetooth и WiFi.). Подтверждаем, наличие/отсутствие (нужное оставить) устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА. При наличии устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА, прилагается скан-копия кассового чека/ платежного поручения, либо иного документа, подтверждающего факт приобретения и наличие устройства. Заказчик вправе потребовать фактическое предъявление устройства до момента определения победителя запроса предложений в электронной форме, а также требовать предоставления устройства по необходимости, уведомив об этом исполнителя за 3 (три дня) до даты предоставления.

В приложении № 6 к запросу предложений в электронной форме указаны критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме:

1. стоимость товара/работ/услуг. Значимость критерия в баллах – 30, максимальный весовой коэффициент критерия – 0,30;
2. качество услуг и квалификация участника запроса предложений в электронной форме. Значимость критерия в баллах – 70, максимальный весовой коэффициент критерия – 0,70.

Согласно показателям для критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» по показателю «наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц» присваиваются следующие баллы: 0 баллов – в случае, если устройства не имеется, 10 баллов – в случае, если устройства имеется.

В заявке ООО ЧОП «РОСТ» в отношении показателя «наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц»

указано следующее: «подтверждаем наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА».

В заявке ООО ОГ «СВО» в отношении данного показателя указано: «подтверждаем наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА».

В пп. 10.1 п. 10 документации по данной закупке предусмотрено право комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» запросить у участников запроса предложений в электронной форме разъяснения их предложений.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» пояснили, что комиссия по закупкам на основании пп. 10.1 п. 10, п. 6 формы предложения квалификации участника (форма 2, приложение № 3 к запросу предложений в электронной форме) документации запросила у участников запроса предложений предоставить устройство, предназначенное для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА. ООО ЧОП «РОСТ» в составе заявки на участие запросе предложений №32110599823 предоставило платежное поручение об оплате устройства «Гарпия D4S-Drone 18W», однако, фактически по запросу заказчика предоставило другое устройство, а именно «BlackHunterM40 Дрон».

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО ЧОП «РОСТ» пояснили, что обществом в заявке, было представлено платежное поручение от 08.09.2021г. на оплату блокиратора БПЛА «Гарпия D4S-Drone 18W». В связи с увеличением срока поставки заявленного в заявке устройства «Гарпия D4S-Drone 18W» ориентировочно до 2-х месяцев, на испытание общество предоставило другое устройство «BlackHunterM40 Дрон», которое имеет технические характеристики, отвечающие требованиям технического задания.

ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» 13.10.2021г. заключен договор №251/1 с Торгово-промышленной палатой Алтайского края на проведение экспертизы по документам (информационно-аналитическим методом) одного подавителя БПЛА «ЛПД-800» (данное устройство предложено ООО ОГ «СВО») и одного радиочастотного подавителя «BlackHunterM40 Дрон» (данное устройство предложено ООО ЧОП «РОСТ»).

Согласно заключению эксперта №027 01 00435:

- подавитель БПЛА «ЛПД-800» обладает блокировкой (подавлением)

связи, каналов связи и передачи данных с БПЛА, работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц, которое может быть использовано для нарушения полета БПЛА в запрещенных зонах, несанкционированной передачи данных БПЛА оператору, а также, для блокирования радиоисполнительных устройств, созданных на основе Bluetooth и WiFi;

- радиочастотный подавитель «BlackHunterM40 Дрон» обладает блокировкой (подавлением) связи, каналов связи и передачи данных с БПЛА, работающих в диапазоне частот 2400-2500 МГц, которое может быть использовано для нарушения полета БПЛА в запрещенных зонах, несанкционированной передачи данных БПЛА оператору, а также, для блокирования радиоисполнительных устройств, созданных на основе Bluetooth и WiFi и **не обладает** требованиям по показателю блокировка (подавление) связи, каналов связи и передачи данных с БПЛА в диапазоне частот 5725-5825 МГц.

Комиссия УФАС по РА считает, что комиссия ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при оценке заявки ООО ЧОП «РОСТ» по показателю «наличие устройства, предназначенного для блокировки (подавления) связи каналов связи и передачи данных с БПЛА (беспилотный летательный аппарат), работающих в диапазонах частот 2400-2483,5 МГц и 5725-5825 МГц» не нарушила порядок оценки заявок участников закупки, указанный в закупочной документации, т.к. правомерно посчитала, что ООО ЧОП «РОСТ» не подтвержден факт наличия устройства «Garпия D4S-Drone 18W», а фактически предоставленное устройство «BlackHunterM40 Дрон» **не обладает** требованиям по показателю блокировка (подавление) связи, каналов связи и передачи данных с БПЛА в диапазоне частот 5725-5825 МГц.

Следовательно, довод жалобы является необоснованным.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок» необоснованной.

