

## РЕШЕНИЕ

19 мая 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Аквамарин» (далее – ООО «Аквамарин») на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Завьяловский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат») по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» (извещение № 31502224618 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Аквамарин» (уведомлены надлежащим образом), в присутствии представителей «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Аквамарин» на действия заказчика торгов ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» (извещение № 31502224618 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель сообщает следующее.

07.04.2015 года ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» на общероссийском сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31502224618 о проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат». 23.04.2015 года до окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок (27.04.2015 года до 16:00) ООО «Аквамарин» подало заявку на участие в открытом конкурсе на бумажном носителе, о чём свидетельствует протокол № 1 вскрытия конвертов от 28.04.2015 года.

В информационной карте конкурса в разделе «Требования предъявляемые к участникам открытого аукциона в электронной форме (далее закупки)» в пункте 10.6 указано следующее требование: наличие у Претендентов складов, оборудованных сертифицированными весами, способных обеспечить хранение и переработку твердого топлива в объеме, необходимом Заказчику, наличие производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива. Имеются дополнительные требования в пункте 11.5 информационной карты - наличие у Претендентов складов, оборудованных сертифицированными весами, способных обеспечить хранение и переработку

твердого топлива в объеме, необходимом Заказчику, наличие производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива. В пункте 18 аукционной документации «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» указан такой пункт: «наличие у Претендентов складов в Искитимском районе, оборудованных сертифицированными весами, способных обеспечить хранение и переработку твердого топлива в объеме, необходимом Заказчику, наличие производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива».

29.04.2015 года Заказчиком на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) был опубликован протокол № 2 о рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе, в соответствии с которым все члены Закупочной комиссии признали заявку ООО «Аквамарин» соответствующую требованиям конкурсной документации (по всем пунктам). Заявку допустили к участию в конкурсе, признали участником открытого конкурса.

30.04.2015 года Заказчиком на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) был опубликован протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, в пункте «Оценка и сопоставление заявок по критерию квалификация участника» есть раздел «Наличие склада с возможностью оказывать комплекс услуг, включая хранение в Искитимском районе». По этому критерию оценки ООО «Аквамарин» получило 0 (ноль) баллов, так как находится в городе Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области.

По мнению ООО «Аквамарин», нахождение складов в Искитимском районе Новосибирской области не может повлиять на качество оказываемых услуг (в г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области у ООО «Аквамарин» имеются склады, оснащённые современным и высококачественным оборудованием). Несмотря на то, что качественные и функциональные характеристики топлива, предлагаемого ООО «Аквамарин» для поставки, лучше, чем у конкурентов, а также цена на топливо для поставки намного ниже, чем у конкурентов, победителем признаётся организация, имеющая склады в Новосибирской области. Поскольку доставка товара по условиям договора происходит не самовывозом Заказчика, ООО «Аквамарин», согласно поданной заявке на участие, гарантирует поставку в указанные сроки и определённое место, указанное Заказчиком.

По мнению заявителя, решение закупочной комиссии, принятое при выборе победителя указанного открытого конкурса является нарушением норм Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В своих возражениях ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» сообщило следующее.

Открытый конкурс на поставку угля каменного проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Завьяловский

психоневрологический интернат», утвержденным протоколом Наблюдательного совета от 19.07.2013 года № 13.

Информация о проведении конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат», включая извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию, проект договора, была размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.04.2015 года. Дата окончания приема заявок в конкурсе 27.04.2015 года. В течение данного срока в соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 28.04.2015 года № 1 и аудиозаписью вскрытия конвертов поступило три заявки на участие в конкурсе - от ООО «Аквамарин», ООО «Новосибирская Топливная Корпорация», ИП Грибов А.И..

На основании пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с протоколом от 29.04.2015 года № 2 все участники, подавшие заявки были допущены к процедуре оценки и сопоставления заявок. На основании протокола рассмотрения заявок от 30.04.2015 года № 3 победителем конкурса был признан участник, заявка которого набрала наибольшее количество баллов, а именно ООО «Новосибирская Топливная Корпорация». Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные нашим учреждением как заказчиком, применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

Затем 06.05.2015 года на основании результатов конкурса с победителем заключен гражданско-правовой договор № 30-2015 на поставку угля каменного для энергетических целей.

Пунктом 18 конкурсной документации предусмотрены критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Одним из критериев является наличие у Претендентов складов в Искитимском районе, оборудованных сертифицированными весами, способных обеспечить хранение и переработку твердого топлива в объеме, необходимом Заказчику, наличие производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива.

Наличие складов в Искитимском районе имеет важное значение для дальнейшего осуществления контроля ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» исполнения договора поставщиком в части качества и количества поставляемого товара, исходя из ранее сложившейся практики представитель ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» всегда выезжает на место взвешивания и контроля партий каменного угля, так как ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» не имеет возможности контролировать взвешивание автотранспорта поставщика на территории учреждения, также не может командировать своего специалиста в другие регионы на дальние расстояния.

По мнению ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат», потенциальный участник размещения заказа может заключить договор с какой-либо организацией на территории Искитимского района на оказание комплекса складских услуг, чем пользуются многие предприниматели.

Оспариваемый критерий оценки не является признаком ограничения конкуренции и не может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, а потому не приводит к нарушению Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» предварительно на этапе подготовки документации запрашивало у потенциальных поставщиков, а именно ООО «ТТК «ФинТЭК», ЗАО «Новосибирский райтоп», ООО «НТК», сведения о возможности оказания услуг по доставке угля с наличием вышеуказанных складов в Искитимском районе, возражений ни у кого не было. Кроме того вышеназванные юридические лица прислали коммерческие предложения, где были ссылки на наличие этих складов, и только после этого для соблюдения интересов учреждения данный пункт был включен в конкурсную документацию.

Под конкуренцией с силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Ограничением конкуренции может быть признано не любое ограничение круга потенциальных участников торгов путем установления определенных требований к участникам, а лишь незаконное ограничение круга потенциальных участников торгов путем установления требований, не соответствующих положениям действующего законодательства.

Таким образом, по мнению ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» процедура открытого конкурса нарушена не была, было подано три заявки на участие, в том числе и от ООО «Аквамарин», все три заявки были допущены на участие в конкурсе, все участники были ознакомлены с конкурсной документацией, знали какие были критерии оценки заявок и выразили свое согласие с условиями конкурса.

Кроме того, согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Аквамарин» не имело права подавать жалобу, в связи с исчерпывающим перечнем обстоятельств, на основании которых можно подавать такую жалобу в антимонопольный орган. Доводы участника ООО «Аквамарин» не относятся ни к одному из обстоятельств указанных в пункте 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» считает, что действия закупочной комиссии соответствуют действующему законодательству.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные

материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает случаи, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Новосибирское УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вправе рассматривать жалобы на любые действия организатора закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

07.04.2015 года ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» на общероссийском сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31502224618 о проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат».

ООО «Аквамарин» подало заявку на участие в указанном открытом конкурсе и, в соответствии с Протоколом № 2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку угля каменного для энергетических целей от 29.04.2015 года, было признано участником открытого конкурса. Также участниками открытого конкурса были ООО «НТК» и ИП Грибов А.И.

Заявки участников открытого конкурса оценивались в соответствии с критериями, прописанными в Конкурсной документации на поставку угля каменного для энергетических целей, для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат». В соответствии с Протоколом № 3 рассмотрения заявок закупочной комиссией на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку угля каменного для энергетических целей от 30.04.2015 года, ООО «Аквамарин» получило 50,26 балла, ООО «НТК» - 71,78 балла, ИП Грибов А.И. – 51,82 балла. Победителем конкурса признано ООО «НТК».

Установление критерия о наличии у Претендентов складов в Искитимском районе

Новосибирской области, обусловлено необходимостью присутствия представителя ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» для контроля качества партий каменного угля и взвешивания, что невозможно сделать на территории ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аквамарин» на действия заказчика торгов ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд ГАУССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» (извещение № 31502224618 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.