

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/17-43

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «22» мая 2017 года

В полном объёме решение изготовлено «25» мая 2017 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина Ольга Евгеньевна – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Мурманского УФАС России,

при участии:

<...> - представителя ООО «Современные Технологии» по доверенности от 22.05.2017 г. б/н,

<...> - представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области по доверенности от 21.04.2017г. №28,

<...> - представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области по доверенности от 21.04.2017г. №28,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Современные Технологии» на действия уполномоченного органа по ведению реестра - Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области при проведении предварительного отбора: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Современные Технологии» (далее по тексту - Заявитель, Общество) в своей жалобе указало, что Заявитель принял участие в предварительном отборе: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах Мурманской области, однако Обществу было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия участника требованиям, установленным подпунктом «п» пункта 23 Положения, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615.

По мнению заявителя данный отказ уполномоченного органа не обоснован.

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области с доводами жалобы не согласно.

Жалоба Заявителя рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

На официальном сайте www.minenergo.gov-murman.ru опубликовано Извещение №1/ПО КР_2017 от 22.03.2017 г. о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области, являющееся приложением №1 к приказу Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 22.03.2017 г. №55.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 24.03.2017 г. 09 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 24.04.2017 г. 10 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: до 05.05. 2017 г. 17 часов 00 минут.

Предварительный отбор проводился Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области на электронной площадке www.rts-tender.ru в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №15 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Согласно пункту 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №15 (далее по тексту - Положение №615), под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра

квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Порядок проведения предварительного отбора регламентирован разделом II «Предварительный отбор. Реестр квалифицированных подрядных организаций» Положения №615.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Положения №615 предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам:

а) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты);

г) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов;

д) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического [регламента](#) Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

При этом, рассматриваемое Положение №615 не даёт право субъекту Российской Федерации изменять предмет предварительного отбора, установленный пунктом 8 Положения №615.

Таким образом, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области являясь органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Мурманской области, в Извещении №1/ПО КР_2017 от 22.03.2017 г. и в прилагаемом к нему Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области, указал предмет предварительного отбора подрядных организаций - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области, что соответствует подпункту а) пункта 8 раздела II Положения №615.

Согласно пункту 23 Положения №615 при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются ряд требований, в том числе:

наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора (подпункт «п» пункта 23 Положения №615).

Согласно письма Минэкономразвития России от 22.02.2017 г. N Д28и-1203 «О требованиях к участникам предварительного отбора при закупке региональным оператором работ по капитальному ремонту многоквартирных домов» установление указанных требований позволяет снизить риски заказчиков, в том числе при закупке работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 24 Положения №615 орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных [пунктом 23](#) настоящего Положения.

Пунктом 1.4.12 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области, утверждённой Приказом Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 22.03.2017 г. №55 (Приложение № 2), к участнику предварительного отбора установлено требование о наличии опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, не менее чем по 3 договорам (контрактам) за последние 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно представленной на обозрение Комиссии Мурманского УФАС заявки ООО «Современные Технологии», поданной для участия в предварительном отборе по Извещению №1/ПО КР_2017 от 22.03.2017 г., Общество в составе заявки приложило копии Договоров подряда на капитальный ремонт №11 от 01.09.2015 г., №17 от 01.12.2016 г., №11/01/17 от 11.01.2017 г.

Предметом каждого из представленных договоров является выполнение работ по капитальному ремонту жилого помещения.

Исходя из того, что предметом предварительного отбора по Извещению №1/ПО КР_2017 от 22.03.2017 г. является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области, следовательно, представленные Заявителем в составе заявки копии договоров не

соответствуют предмету предварительного отбора.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Современные Технологии» на действия уполномоченного органа по ведению реестра - Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области при проведении предварительного отбора: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области по Извещению №1/ПО КР_2017 от 22.03.2017 г., не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.Н. Попова

Члены комиссии:

М.С. Полищук

О.Е. Яшина