

## Решение

### по делу № 817-ФАС52-07/12

23 октября 2012 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- |                |   |   |
|----------------|---|---|
| Смирнов С.В.   | - | Председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;   |
| Михайлова Н.В. | - | член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции |
| Швецова О.Ю.   | - | член Комиссии, начальник отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции,                   |

рассмотрев дело №817-ФАС52-07/12, возбужденное в отношении **индивидуального предпринимателя Иона А.Е. (344002, г.Ростов-на-Дону, пер.Соборный, д.24, оф.313)** по заявлению **общества с ограниченной ответственностью «РДВ-НН» (603000, г.Н.Новгород, ул.М.Горького, д.50)** по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии директора ООО «РДВ-НН» Тараскина А.А.,

#### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 17.05.2012г. поступило обращение ООО «РДВ-НН» на действия индивидуального предпринимателя Иона А.Е. – издателя газеты «10 000 вакансий Нижний Новгород», содержащие, по мнению заявителя, признаки недобросовестной конкуренции и противоречащие пункту 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от

26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». В своем обращении заявитель указал, что в выходных данных газеты «10 000 вакансий – Нижний Новгород без посредников» указаны недостоверные (завышенные) сведения о ее тираже, тем самым ИП Ионов А.Е. получает преимущество на рынке издания средств массовой информации и вводит в заблуждение третьих лиц - рекламодателей.

В связи с указанными обстоятельствами, руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы России по Нижегородской области 18 июля 2012 года издан Приказ №242 о возбуждении дела №817-ФАС52-07/12 в отношении ИП Ионина А.Е. по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». 19 июля 2012 года вынесено Определение о назначении дела №817-ФАС52-07/12 к рассмотрению.

ИП Ионов А.Е. в письме от 04.07.2012г. (вх.№5487 от 16.07.2012г.) пояснил, что тираж газеты, набираемый в типографии «Нижполиграф», в период апрель – май 2012 года составлял от 1649 до 2079 экземпляров. По утверждению Ионина А.Е., он самостоятельно изготавливал около 10000 экземпляров, образец которых им представлен, и в газете указывался общий тираж.

В письме от 11.09.2012г. (вх.№6470 от 11.09.2012г.) ИП Ионов А.Е. пояснил, что по согласованию с типографией в настоящее время в газете указывается тираж 2000 экземпляров. Ответчик ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

В ходе рассмотрения дела 18.10.2012г. объявлен перерыв до 23 октября 2012г. до 14.00 часов. После перерыва рассмотрение дела возобновлено.

Заслушав доклад члена комиссии, обсудив доводы представителей заявителя, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

Ионов Александр Евгеньевич зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 12.07.2007г. за основным государственным регистрационным номером 307611119300011 согласно свидетельства о государственной регистрации серия <...> ИП Ионов А.Е. является учредителем и издателем газеты «10000 вакансий г.Нижний Новгород» согласно свидетельства о регистрации средства массовой информации от 18.05.2010 года ПИ № ТУ 52-0308. Тематика печатного издания – работа, карьера, рекламы менее 40%.

ООО «РДВ-НН» зарегистрировано 26.01.2009г. за основным государственным регистрационным номером 1095260000626 согласно свидетельства о государственной регистрации серия <...> ООО «РДВ-НН» осуществляет издательство газеты «Работа для Вас – Нижегородский выпуск».

Таким образом, ООО «РДВ-НН» и ИП Ионов А.Е. осуществляют свою деятельность на рынке издания средств массовой информации по тематике «Информирование о рынке труда» в границах Нижегородской области и являются конкурентами.

В выходных данных газеты «10000 вакансий г.Нижний Новгород» за апрель – май 2012 года содержатся сведения о тираже журнала – 12000 экземпляров.

ИП Ионов А.Е. заключил договор от 23.06.2011 года с ОАО «Первая Образцовая типография» филиал «Нижполиграф» на изготовление полиграфической продукции. Согласно актов выполненных работ от апреля, мая 2012 года тираж газеты «10 000

вакансий г.Нижний Новгород» составил:

- в апреле 2012 года – 8012 экземпляров, в том числе в выпуске за 02.04 – 2068 экземпляров; за 09.04 – 2 028 экземпляров; за 16.04 – 2023 экземпляра; за 23.04 – 1 919 экземпляров;

- в мае 2012 года – 8575 экземпляров, в том числе за 02.05 – 1707 экземпляров; 05.05 – 1677 экземпляров; за 14.05 – 1797 экземпляров; за 21.05 – 1687 экземпляров; за 28.05 – 1707 экземпляров.

В выходных данных журнала было указано 12000 экземпляров.

В письме от 11.09.2012г. (вх.№6470 от 11.09.2012г.) ИП Ионов А.Е. пояснил, что по согласованию с типографией в каждом выпуске газеты указывается тираж 2000 экземпляров, который печатается типографией. В целях подтверждения данного факта Нижегородское УФАС России направило запрос в адрес ОАО «Первая Образцовая типография» филиал «Нижполиграф». Филиал «Нижполиграф» письмом от 06.09.2012г. (вх.№6407) представило акты выполненных работ за июнь, июль и август 2012. Количество экземпляров газеты «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» в июне 2012 года составило от 1597 до 1667 экземпляров; за июль 2012 – от 1527 до 1617 экземпляров; за август 2012 года – от 1447 до 1527 экземпляров.

Таким образом, ИП Ионов А.Е. указал в выходных данных газеты «10000 вакансий г.Нижний Новгород» завышенные сведения о тираже газеты.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», **недобросовестной конкуренцией** являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией необходимо исходить из признаков недобросовестной конкуренции, изложенных в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таковыми признаками являются:

-хозяйствующие субъекты должны осуществлять предпринимательскую деятельность;

-действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть направлены на получение преимуществ;

-действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть противозаконны;

-действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны причинить или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам.

Закон обязывает квалифицировать действия хозяйствующего субъекта как недобросовестную конкуренцию только при наличии в его действиях всех

признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных Федеральным законом «О защите конкуренции».

Согласно пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Действия ИП Ионов А.Е. по опубликованию в печатном издании завышенных сведений о тираже газеты «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» являются неточными и не соответствуют требованиям Закона Российской Федерации от 27.12.1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации». Согласно статье 27 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать сведения о тираже такого издания. По смыслу абзаца 6 статьи 2 этого же Закона под тиражом понимается совокупность материальных носителей определенного номера печатного издания.

Кроме того, указанные действия противоречат обычаям делового оборота, так как в соответствии с требованиями добропорядочности, разумности и справедливости не принято указывать в выходных данных издаваемых печатных изданий завышенных сведений о тираже издания.

Довод ответчика о том, что дополнительные экземпляры газеты ИП Ионовым А.Е. самостоятельно допечатывались, Комиссия Нижегородского УФАС России считает необоснованным, поскольку ответчик не представил доказательств размножения остальных экземпляров каждого выпуска газеты (около 10000 экземпляров каждого выпуска) до указанного в издании количества и распространения их в г.Н.Новгороде.

Газета «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» является платной, отпускная цена свободная. Действия ИП Ионов А.Е. по указанию в выходных данных печатного издания завышенных сведений о тираже газеты «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» могли ввести в заблуждение третьих лиц, заключивших договоры с издателем на оказание рекламных услуг и размещение объявлений о вакансиях.

Таким образом, действия ИП Ионов А.Е. по указанию в выходных данных издаваемого печатного издания завышенных сведений о тираже издания вводят в заблуждение третьих лиц и направлены на получение преимущества в предпринимательской деятельности перед своим конкурентом – ООО «РДВ-НН» посредством уменьшения материальных издержек по изданию газеты.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «РДВ-НН» сообщил, что ИП Ионов А.Е. в своем издании на первой странице указывает: «Самое большое количество вакансий», что не соответствует действительности.

ИП Ионов А.Е. в письме от 11.09.2012г. (вх.№6470 от 11.09.2012г.) сообщил, что он начал указывать на «самое большое количество вакансий» в газете «10000 вакансий г.Нижний Новгород» после того, как в 2011 году было проведено исследование ООО «МА «БрендХаус».

По запросу Нижегородского УФАС России ООО «МА «БрендХаус» представило «Исследование рынка информационно-рекламных изданий и справочных изданий о вакансиях и трудоустройстве в г.Нижнем Новгороде». Исследование проведено с целью выявления информационно-рекламного печатного издания на рынке труда с наибольшим количеством вакансий от работодателей в Нижегородской области. С этой целью исследованы 6 печатных изданий, информирующих о рынке труда в Нижегородской области, за 29 августа 2011 года: «Работа для Вас», «Работа Сегодня», Альманах «Рекламное приложение» «Карьера», «Все вакансии Нижнего», «Из рук в руки», «10000 вакансий г.Нижний Новгород». Исследование проведено путем подсчета количества вакансий, указанных в печатных изданиях, за исключением вакансий не в г.Н.Новгороде и вакансий кадровых агентств и центров занятости. По результатам исследования установлено, что, исходя из рассмотренных номеров газет, наибольшим количеством вакансий за 29.08.2011г. обладает газета «10000 вакансий г.Нижний Новгород».

Рассмотрев представленные документы, Нижегородское УФАС России считает, что у ИП Ионина А.Е. отсутствуют основания для указания на «самое большое количество вакансий» в газете «10000 вакансий г.Нижний Новгород» исходя из следующего.

ООО «РДВ-НН» в письмах от 10.09.2012г. исх.№235, от 22.10.2012г. исх.№279 представлен подсчет количества вакансий в газетах «Работа для Вас – Нижегородский выпуск» и «10000 вакансий г.Нижний Новгород» за 27.08.2012г., 03.09.2012г., 10.09.2012г., 17.09.2012г., 22.10.2012г. В результате подсчета установлено, что в выпусках за 27.08.2012г., 17.09.2012г., 22.10.2012г. общее количество вакансий в газете «Работа для Вас – Нижегородский выпуск» больше, чем в газете «10000 вакансий г.Нижний Новгород».

Кроме того, исследование ООО «МА «БрендХаус» было проведено в 2011 году по заказу ИП Ионина А.Е., при этом был произведен подсчет вакансий только в одном номере выбранных газет за 29.08.2011г. Документов, свидетельствующих о том, что общество правомочно проводить подобного рода исследования, Комиссии Нижегородского УФАС России не представлено.

Представленные ООО «РДВ-НН» расчеты свидетельствуют о том, что в настоящее время количество вакансий в газете «10000 вакансий г.Нижний Новгород» не является самым большим, поэтому указание в газете подобного утверждения является недостоверным.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «РДВ-НН» представил расчет упущенной выгоды в результате действий ИП Ионина А.Е., согласно которому ООО «РДВ-НН» не получил доходы в сумме 192000 рублей. Расчет составлен исходя из стоимости размещения одной вакансии в газете «10 000 вакансий г.Нижний Новгород», равной 800 рублей.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, действия ИП Ионина А.Е. могли причинить убытки конкуренту – ООО «РДВ-НН» в виде упущенной выгоды,

поскольку заявитель оплачивает полностью стоимость заявленного тиража газеты «Работа для Вас – Нижегородский выпуск», в то время как ИП Ионов А.Е. – только часть тиража, указанного в выходных данных газеты.

Действия ИП Ионова А.Е. по указанию завышенного тиража газеты и утверждения «самое большое количество вакансий» способны ввести в заблуждение третьих лиц – читателей газеты и потенциальных клиентов – лиц, размещающих в газете рекламу и объявления о вакансиях.

Таким образом, действия ИП Ионова А.Е. по указанию в выходных данных издаваемого печатного издания - газеты «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» недостоверных сведений о тираже издания в апреле – октябре 2012 года и о количестве вакансий, являются актом недобросовестной конкуренции и противоречат требованиям пунктов 1 и 2 части 1 статьи 14 Федерального Закона «О защите конкуренции».

Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия ИП Ионова А.Е. по указанию в выходных данных издаваемого печатного издания - газеты «10 000 вакансий г.Нижний Новгород» недостоверных сведений о тираже издания в апреле – октябре 2012 года и о количестве вакансий, актом недобросовестной конкуренции, противоречащим требованиям пунктов 1 и 2 части 1 статьи 14 Федерального Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать ИП Ионову А.Е. предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Нижегородского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 24 октября 2012 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Председатель комиссии**

**С.В.Смирнов**

**Члены Комиссии**

**О.Ю.Швецова**

**Н.В.Михайлова**