

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, строение 9 ko@sberbank-ast.ru; info@sberbank-ast.ru Общество с ограниченной ответственностью "Автодорпроект" 440000, Пензенская область, город Пенза, ул. Гладкова, стр 3, офис/литер 14/а avtodor.penza@gmail.com Государственное казенное учреждение «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» 440000, г. Пенза, ул. Славы, бд usdhpо@mail.ru

РЕШЕНИЕ

№ 058/10/104-176/2024

«26» марта 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок
- ... – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

от заказчика – государственного казенного учреждения «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» (далее – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», заказчик): ... – представителя по доверенности от 26.03.2024,

от подрядчика – общества с ограниченной ответственностью «Автодорпроект» (далее – ООО «Автодорпроект», подрядчик): ... – генерального директора,

рассмотрев представленные заказчиком ГКУ «Управление строительства и

дорожного хозяйства Пензенской области» сведения об ООО «Автодорпроект» (440000, Пензенская область, город Пенза, ул. Гладкова, стр 3, офис/литер 14/а, ИНН 5836694946), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Разработка проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автодороги «с. Подгорное – с. Соседка» км 10+000 – км 17+200 Башмаковского района Пензенской области» (1 этап км 10+000 – км 13+500, 2 этап км 13+500 – км 17+200)» (извещение № [0855200000524000395](#) от 19.02.2024, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (вх. №2222/24 от 19.03.2024) заказчика о включении сведений об ООО «Автодорпроект» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Разработка проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автодороги «с. Подгорное – с. Соседка» км 10+000 – км 17+200 Башмаковского района Пензенской области» (1 этап км 10+000 – км 13+500, 2 этап км 13+500 – км 17+200)» (извещение № [0855200000524000395](#) от 19.02.2024).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 20.03.2024 (исх. № ЕД/1318/24) назначено на 26.03.2024 в 10 часов 00 минут.

На заседании Инспекции представитель заказчика пояснила, что по результатам проведения электронного аукциона победителем было признано ООО «Автодорпроект». В адрес победителя для подписания был направлен контракт, который был подписан подрядчиком 19.03.2024, к контракту была приложена независимая гарантия со сроком действия по 31.01.2025. Пояснила, что с учетом необходимости получения положительной экспертизы проектной документации срок исполнения контракта до 05.02.2024, таким образом срок действия независимой гарантии меньше, чем срок выполнения обязательств по контракту, в связи с чем было принято решение о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта. Пояснила, что считает ООО «Автодорпроект» добросовестным подрядчиком, так как ранее заключенные с Обществом контракты были исполнены без нареканий.

Представитель ООО «Автодорпроект» пояснил, что конкретного срока исполнения обязательств в контракте не указано, вместе с тем, пунктом 15.3 контракта установлено, что контракт действует по 31 декабря 2024 года. Пояснил, что

согласно части 3 статьи 96 срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, таким образом независимая гарантия была выпущена со сроком действия по 31.01.2025. Указал, что умысла уклоняться от заключения контракта у Общества не было.

В результате рассмотрения обращения и осуществления внеплановой проверки электронного аукциона Инспекцией Управления установлено следующее.

19.02.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № [0855200000524000395](#) о проведении электронного аукциона «Разработка проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автодороги «с. Подгорное – с. Соседка» км 10+000 – км 17+200 Башмаковского района Пензенской области» (1 этап км 10+000 – км 13+500, 2 этап км 13+500 – км 17+200)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 005 782,65 рублей.

В электронном аукционе приняло участие 3 участника, все заявки были признаны соответствующими извещению.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2024 № 0855200000524000395 победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным номером заявки – 39, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 1 594 597,34 рублей (ООО «Автодорпроект»).

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6](#) настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи

42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей [требованиям статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Инспекцией Управления установлено, что в составе извещения содержится электронный документ – проект контракта.

Согласно пункту 1.1 Контракта Подрядчик принимает на себя обязательства в соответствии с заданием на разработку проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автодороги «с. Подгорное – с. Соседка» км 10+000 – км 17+200 Башмаковского района Пензенской области» (1 этап км 10+000 – км 13+500, 2 этап км 13+500 – км 17+200)» (Приложение № 1 к Контракту, далее – Задание на проектирование) и в сроки, установленные Контрактом, выполнить инженерные изыскания, осуществить подготовку проектной документации в целях капитального ремонта объекта капитального строительства, указанного в пункте 1.2 Контракта, передать в соответствии с Контрактом Заказчику результаты указанных Работ, а Заказчик обязуется принять результаты Работ и уплатить определенную Контрактом цену.

Пунктом 3.2. Контракта установлено, что сроки начала подготовки Проектной документации, окончания подготовки Проектной документации, определены Графиком работ.

График выполнения работ

Разработка проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автодороги «с. Подгорное – с. Соседка» км 10+000 – км 17+200 Башмаковского района Пензенской области» (1 этап км 10+000 – км 13+500, 2 этап км 13+500 – км 17+200)»

Наименование работ по Контракту	Срок выполнения	
	начало	окончание
Разработка и представление для согласования с Заказчиком программ изысканий: инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических	Дата заключения контракта	25 (Двадцать пять) календарных дней с даты заключения контракта
Выполнение инженерно-геодезических, инженерно-геологических изысканий с представлением технического отчета по результатам изысканий Заказчику	Дата заключения контракта	55 (пятьдесят пять) календарных дней с даты заключения контракта
Выполнение инженерно-экологических изысканий с представлением технического отчета по результатам инженерно-экологических изысканий Заказчику	Дата заключения контракта	70 (семьдесят) календарных дней с даты заключения контракта
на выполнение работ по разработке проектной документации	Дата заключения контракта	120 (сто двадцать) календарных дней с даты заключения контракта
Прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости с учетом порядка заключения договоров с ГАУ «РЦЭЦС».	Со дня подписания Сторонами акта передачи Проектной документации	132* (Сто тридцать два) календарных дня

* - без учета продления экспертизы на 20 рабочих дней.

Согласно подпункту 4 пункта 10.4.1 контракта в течение двадцати рабочих дней,

следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с ч. 6 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ) осуществляет приемку.

Так как последний день для подписания контракта заказчиком приходится на 22.03.2023, то срок исполнения обязательств по контракту подрядчиком зачивается не ранее 27.01.2024.

Таким образом представленная участником независимая гарантия не отвечает требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;
 - б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно материалам по обращению процесс подписания контракта по итогам электронного аукциона проходил в следующем порядке:

- 1) 12.03.2024 – заказчиком направлен проект контракта для подписания участником закупки;
- 2) 19.03.2024 – участником подписан проект контракта и размещена независимая гарантия со сроком по 31.01.2025;

3) 19.03.2024 – участник признан уклонившимся от заключения контракта.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#) настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный [подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51](#), [подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73](#), [частями 16 и 22.2 статьи 95](#) настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Документы и сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков, представлены заказчиком 19.03.2024, то есть в соответствии с требованиями статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления

обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Как установлено Инспекцией Управления, процедура заключения контракта по результатам электронного аукциона осуществлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Учитывая все обстоятельства по обращению, решение заказчика о признании ООО «Автодорпроект» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона является правомерным и соответствует положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки или договора обязательств. Одним из последствий включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в проводимых закупках.

Решение о включении (невключении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в связи с уклонением участника от заключения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств.

Как следует из документов и информации, представленных в рамках рассмотрения обращения, пояснений представителя ООО «Автодорпроект», контракт по закупке Обществом был подписан в надлежащий срок, к контракту была приложена независимая гарантия со сроком действия по 31.01.2025. Руководствуясь пунктом 15.3 Контракта участником был неверно рассчитан срок действия независимой гарантии, вследствие чего он был признан уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления полагает, что ООО «Автодорпроект» имело заинтересованность в заключении Контракта, при этом отсутствуют основания полагать, что общество, действуя недобросовестно, имело намерение уклониться от заключения Контракта.

При указанных обстоятельствах Инспекция считает, что санкция в отношении ООО «Автодорпроект» в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков не будет отвечать целям реализации ведения реестра, поскольку представленные документы и информация не свидетельствуют о наличии достаточных и достоверных доказательств умышленного недобросовестного поведения Общества.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Инспекция Управления пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Автодорпроект» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), Инспекция Управления

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» об ООО «Автодорпроект» (440000, Пензенская область, город Пенза, ул. Гладкова, стр 3, офис/литер 14/а, ИНН 5836694946) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2024-1707