

РЕШЕНИЕ №086/07/3-1052/2024

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 12.07.2024 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 16.07.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- ***,

Члены комиссии:

- ***,

- ***,

в отсутствие на заседании комиссии заявителя ООО ***, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения (исх. № ВТ/4544/24 от 04.07.2024);

в присутствии на заседании комиссии представителей заказчика АО ***,

рассмотрев жалобу ООО *** (вх. № 6558-ЭП/24 от 03.07.2024)(далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила Жалоба ООО *** (вх. № 6558-ЭП/24 от 03.07.2024)(далее - Заявитель) на действия АО *** (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на монтаж светодиодных светильников внутреннего освещения в п.г.т. Березово (реестровый номер извещения 32413740413).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Заявитель в своей Жалобе сообщает следующее.

По мнению Заявителя, Заказчиком указаны конкретные технические характеристики продукции, не включающие в себя возможный диапазон характеристик «больше/меньше», отсутствует слово «аналог».

Заявитель считает, что Заказчик при составлении документации электронного аукциона на монтаж светодиодных светильников внутреннего освещения в п.г.т. Березово, извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 32413740413) и на электронной торговой площадке <https://corp.roseltorg.ru> (извещение № 32413740413), установил жесткие критерии к поставляемой продукции, а именно:

-указал конкретные технические характеристики продукции не включающие в себя возможный диапазон допускаемых к поставке светильников (отсутствует диапазон «больше/меньше», и критерии максимально допуска к продукции, а так же отсутствует формулировка «аналог»);

- данная продукция (светильники), по мнению Заявителя, не относится к перечню технически сложного оборудования, заказчик предъявил к участникам закупки требования, существенно ограничивающие выбора продукции к поставке.

Заявителем в сторону Заказчика был направлен запрос-разъяснение на положение технической документации при составлении технического задания, на что был получен ответ: «Характеристики светодиодных светильников содержат строгий параметр так, как данный товар будет применяться в рамках энергоэффективных мероприятий по заключенному энергосервисному договору (Закупка № 32413629712).»

Заказчик с доводами Жалобы не согласился, в связи с чем направил письменные возражения (вх. № 6923-ЭП/24 от 10.07.2024).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Акционерном обществе *** (утверждено Решением Совета директоров АО***; протокол от 15.05.2023 № 17) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение):

1. Извещение размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> — 25.06.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 3 167 175,73 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 05.07.2024.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям

исполнения договора.

В силу положений пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 3 Раздела I документации о закупке Заказчиком установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, (выполнения работ, оказания услуг), который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик: участник закупки описывает функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара, порядок, условия оказания услуг в соответствии с требованиями, установленными в Разделе II «Техническая часть».

Форма для заполнения участником запроса предложений: «Предложение количественных, качественных, технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг» установлена Разделом V «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа».

Приложением № 2 к Разделу II «Техническое задание» документации о закупке Заказчиком определены технические требования к светодиодным светильникам, используемых при выполнении работ следующим образом.

| Наименование товара, работы, услуги | Код позиции по КТРУ | Характеристики товара | | | |
|--------------------------------------|-----------------------|---|---------------------|-------------------|--|
| | | Наименование характеристики | Значение хар-ки | Ед. измер. хар-ки | |
| Светодиодный светильник Тип 1 | 27.40.25.123-00000007 | Вид светильника | Настенно-потолочный | | |
| | | Мощность | 23 | Ватт | |
| | | Световой поток | 3 450 | Люмен | |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 150 | | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | Кельвин | |
| | | Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | Кельвин | |
| | | Индекс цветопередачи | 90 | | |
| | | Материал корпуса | Сталь | | |
| | | Длина светильника | 595 | Миллиметр | |
| | | Ширина светильника | 595 | Миллиметр | |
| | | Высота светильника | 50 | Миллиметр | |
| | | Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | | |
| | | Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---------------------------|---|---------------------------|-------------------------------------|-------------------------|--|
| | | Коэффициент пульсаций | 1 | Процент | | |
| | | Класс защиты от электрического тока | I | | | |
| Светодиодный светильник Тип 2 | 27.40.25.123- 00000007 | Вид светильника | Настенно- потолочный | | | |
| | | Мощность | 15 | Ватт | | |
| | | Световой поток | 2 250 | Люмен | | |
| | | Материал рассеивателя | Поликарбонат | | | |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 150 | | | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | Кельвин | | |
| | | Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | Кельвин | | |
| | | Индекс цветопередачи | 90 | | | |
| | | Материал корпуса | Сталь | | | |
| | | Длина светильника | 595 | Миллиметр | | |
| | | Ширина светильника | 295 | Миллиметр | | |
| | | Высота светильника | 50 | Миллиметр | | |
| | | Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | | | |
| | | Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | | | |
| | | Коэффициент пульсаций | 1 | Процент | | |
| | | | | Класс защиты от электрического тока | I | |
| | | Светодиодный светильник Тип 3 | 27.40.25.123- 00000007 | Вид светильника | Настенно- потолочный | |
| Мощность | 23 | | | Ватт | | |
| Световой поток | 3 450 | | | Люмен | | |
| Материал рассеивателя | Поликарбонат | | | | | |
| Световая отдача, лм/Вт | 150 | | | | | |
| Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | | | Кельвин | | |
| Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | | | Кельвин | | |
| Индекс цветопередачи | 90 | | | | | |
| Материал корпуса | Сталь | | | | | |
| Длина светильника | 1 195 | | | Миллиметр | | |
| Ширина светильника | 180 | | | Миллиметр | | |
| Высота светильника | 50 | | | Миллиметр | | |
| Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | | | | | |
| Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | | | | | |
| Коэффициент пульсаций | 1 | | | Процент | | |
| | | | | Класс защиты от электрического тока | I | |
| Светодиодный светильник Тип 4 | 27.40.25.123- 00000007 | | | Вид светильника | Настенно- потолочный | |
| | | Мощность | 9 | Ватт | | |
| | | Световой поток | 990 | Люмен | | |
| | | Материал рассеивателя | Поликарбонат | | | |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 110 | | | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 5000 | Кельвин | | |

| | | |
|---|---------|-----------|
| температура, max | | |
| Коррелированная цветовая температура, min | 5000 | Кельвин |
| Индекс цветопередачи | 80 | |
| Материал корпуса | Пластик | |
| Диаметр светильника | 148 | Миллиметр |
| Высота светильника | 57 | Миллиметр |
| Первая цифра степени защиты, не менее | 5 | |
| Вторая цифра степени защиты, не менее | 4 | |
| Коэффициент пульсаций | 1 | Процент |
| Класс защиты от электрического тока | I | |

Радиоэлектронная продукция находится в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878), и имеет следующие порядковые номера реестровой записи:

| № п/п | Наименование товара | Наименование радиоэлектронной продукции | Порядковый номер реестровой записи |
|-------|-------------------------------|---|------------------------------------|
| 1 | Светодиодный светильник Тип 1 | | |
| 2 | Светодиодный светильник Тип 2 | | |
| 3 | Светодиодный светильник Тип 3 | | |
| 4 | Светодиодный светильник Тип 4 | | |

При этом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России обращает внимание, что в пункте 2 Формы 3 «Предложение о количественных, качественных, технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг» Заказчиком указано следующее основание для выполнения работ: Энергосервисный договор № 3 от 21.06.2024, заключенный между АО *** и МАДОУ ***.

Как было сообщено в письменных и устных возражениях Заказчиком, Энергосервисный договор № 3 от 21.06.2024 заключен между АО *** и МАДОУ ***, предметом которого является осуществление действий, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объектах МАДОУ *** путем реализации перечня ЭЭМ на объектах МАДОУ ***. Основные сведения об объектах, в отношении которых предполагается осуществить энергоэффективные мероприятия, а также минимально необходимый перечень ЭЭМ, указаны в техническом задании указанного энергосервисного договора.

Приложением № 2 к описанию предмета закупки МАДОУ *** установлены следующие требования к значениям показателей (характеристикам) товара, удовлетворяющие потребности или показатели эквивалентности основного товара, используемого при выполнении работ:

| Наименование товара, работы, услуги | Код позиции по КТРУ | Характеристики товара | | |
|-------------------------------------|---------------------|-----------------------------|-----------------|-------------------|
| | | Наименование характеристики | Значение хар-ки | Ед. измер. хар-ки |
| Светодиодный | 27.40.25.123- | Вид светильника | Настенно- | |

| | | | | |
|--------------|---------------|---|---------------------|-----------|
| | | | потолочный | |
| светильник | 00000007 | Мощность | 23 | Ватт |
| Тип 1 | | Световой поток | 3 450 | Люмен |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 150 | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | Кельвин |
| | | Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | Кельвин |
| | | Индекс цветопередачи | 90 | |
| | | Материал корпуса | Сталь | |
| | | Длина светильника | 595 | Миллиметр |
| | | Ширина светильника | 595 | Миллиметр |
| | | Высота светильника | 50 | Миллиметр |
| | | Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | |
| | | Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | |
| | | Коэффициент пульсаций | 1 | Процент |
| | | Класс защиты от электрического тока | I | |
| Светодиодный | 27.40.25.123- | Вид светильника | Настенно-потолочный | |
| светильник | 00000007 | Мощность | 15 | Ватт |
| Тип 2 | | Световой поток | 4 000 | Люмен |
| | | Материал рассеивателя | Поликарбонат | |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 150 | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | Кельвин |
| | | Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | Кельвин |
| | | Индекс цветопередачи | 90 | |
| | | Материал корпуса | Сталь | |
| | | Длина светильника | 595 | Миллиметр |
| | | Ширина светильника | 295 | Миллиметр |
| | | Высота светильника | 50 | Миллиметр |
| | | Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | |
| | | Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | |
| | | Коэффициент пульсаций | 1 | Процент |
| | | Класс защиты от электрического тока | I | |
| Светодиодный | 27.40.25.123- | Вид светильника | Настенно-потолочный | |
| светильник | 00000007 | Мощность | 23 | Ватт |
| Тип 3 | | Световой поток | 3 450 | Люмен |
| | | Материал рассеивателя | Поликарбонат | |
| | | Световая отдача, лм/Вт | 150 | |
| | | Коррелированная цветовая температура, max | 4000 | Кельвин |
| | | Коррелированная цветовая температура, min | 4000 | Кельвин |

| | | | | |
|--|--|---------------------------------------|-------|-----------|
| | | Индекс цветопередачи | 90 | |
| | | Материал корпуса | Сталь | |
| | | Длина светильника | 1 195 | Миллиметр |
| | | Ширина светильника | 180 | Миллиметр |
| | | Высота светильника | 50 | Миллиметр |
| | | Первая цифра степени защиты, не менее | 4 | |
| | | Вторая цифра степени защиты, не менее | 0 | |
| | | Коэффициент пульсаций | 1 | Процент |
| | | Класс защиты от электрического тока | 1 | |

Которые, на что обращает внимание Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, идентично и неизменно установлены Заказчиком в Приложении № 2 к Разделу II «Техническое задание» документации о закупке.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было установлено, что в соответствии с пунктом 4.1.1. Положения о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

В то же время пунктом «в» части 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

На основании положений части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнитель государственного контракта к установленному контрактом сроку в том числе обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта.

Таким образом, использование и предоставление государственному заказчику с отличными техническими требованиями светодиодных светильников, используемых при выполнении работ, от предусмотренных контрактом характеристик, влечет риск непринятия результатов работ (оказанных услуг) государственным заказчиком.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, изучив представленные материалы, приходит к выводу, что действия Заказчика по указанному Заявителем в Жалобе основанию, не могут быть признаны противоречивыми требованиям документации о закупке, Положения о закупке и Закона о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО *** (вх. № 6558-ЭП/24 от 03.07.2024) на действия АО *** при проведении запроса предложений в электронной форме на монтаж светодиодных светильников внутреннего освещения в п.г.т. Березово (реестровый номер извещения 32413740413), необоснованной.