

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-5/2020**

**об административном правонарушении**

29 января 2020 года

г. Сыктывкар

№ 02-06/С-41

**АО «Газпром газораспределение**

**Сыктывкар»**

<...>

Я, главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 011/04/9.21-5/2020 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, зарегистрированного Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сыктывкару 13.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

**УСТАНОВИЛ:**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступившим заявлением <...> (далее - заявитель) от 12.12.2019 (вх. № С-158 от 12.12.2019) определением Коми УФАС России от 10.01.2020 № 02-06/С-4 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-5/2020 и назначено проведение административного расследования.

<...>, проживающий по адресу:<...>, признан потерпевшим по данному делу.

Определение от 10.01.2020 № 02-06/С-4 о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-5/2020 и проведении административного расследования составлено в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>.

<...> надлежащим образом был извещен, на составление определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного правонарушения не явился.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...> разъяснены.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...>

и представителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежало явиться 29.01.2020 в 15 часов 00 минут.

Копия определения от 10.01.2020 № 02-06/С-4 о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-5/2020 и проведении административного расследования направлена в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в адрес <...>

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечило явку защитника Общества<...> , <...> явку не обеспечил.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» разъяснены, заявлений, ходатайств, не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-5/2020, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения), в том числе к

газораспределительным сетям в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет транспортировку газа по газопроводу в городе Сыктывкаре и является субъектом естественной монополии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1314), которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения представляет собой совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Исполнитель - это газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» является газораспределительной организацией, осуществляющей деятельность по безаварийному и бесперебойному обеспечению газом потребителей на территории Республики Коми.

В силу пункта 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учётом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) (пункт 60 Правил № 1314).

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определённых настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подпунктом «б» пункта 83 Правил № 1314 установлено, что договор о подключении содержит, в том числе следующее существенное условие - срок осуществления мероприятий по подключению.

В соответствии с пунктом 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

В соответствии с пунктом 85(2) Правил при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 95 настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определённой в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определённого договором о подключении. Продление технических условий не влечёт за собой недействительность договора о подключении.

Как следует из материалов административного дела № 011/04/9.21-5/2020, между АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и <...> заключён договор о подключении объекта капитального строительства от 23.01.2019 № 17/26-19-ТУ (далее – Договор).

Согласно п. 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта, расположенного по адресу: <...> (далее – Объект), составляет 9 месяцев со дня заключения настоящего договора, то есть до 23.10.2019.

В соответствии с соглашением о передаче прав и обязанностей по договору от 23.01.2019 № 17/26-19-ТУ о подключении объекта капитального строительства от 28.11.2019 заявитель по договору - <...> передал права и обязанности <...>.

Согласно пояснениям <...>, по состоянию на 12.12.2019, то есть на дату подачи заявления в Коми УФАС России, технологическое присоединение Объекта к сетям газораспределения Общества не было осуществлено.

В соответствии с п. 5 Договора исполнитель - Общество обязан осуществить следующие мероприятия по подключению:

разработать проектную документацию на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (проект газоснабжения) и получить на нее положительное заключение экспертизы в случае, предусмотренном законодательством РФ;

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения);

осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к

подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее срока, установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 7 Договора заявитель обязан:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае предусмотренном законодательством РФ) о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (предоставляется в случае, если разработка проектной документации заявителем предусмотрена законодательством РФ);

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки установленные договором.

подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

Кроме того, в соответствии с выданными газораспределительной организацией <...> техническими условиями № 26 к Договору, заявителю надлежит перед вводом объекта в эксплуатацию:

- заключить договор с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» или другой специализированной организацией на техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обслуживание (аварийное обслуживание) сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода;

- заключить договор на поставку газа.

Также согласно пункту 10 технических условий N 26 к Договору предусмотрено, что заявитель должен, в том числе:

- выполнить разработку проекта в соответствии с положениями СП 62.13330.2011 "Газораспределительные системы" и согласовать проект в установленном законодательством объеме с филиалом АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре. Разработку проекта, строительно-монтажные работы рекомендуется выполнять организациями, имеющими свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

- до начала строительства в случае отсутствия у заявителя соответствующего свидетельства СРО заключить договор на ведение строительного контроля с организацией, имеющей свидетельство СРО на право проведения строительного контроля.

В соответствии со ст. 53 Градостроительного кодекса РФ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, проводится строительный контроль.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным

предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

В соответствии с пояснениями АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представленными письмом от 23.01.2020 № 15-15/238 (вх. № 341 от 24.01.2020), подключение объекта заявителя к сетям газораспределения Обществом не осуществлено в установленный срок по причине невыполнения заявителем мероприятий в полном объеме. Мероприятия по подключению представляют собой совокупность организационных и технических действий, как заявителя, так и исполнителя. Исполнение договора в установленный срок зависит, в том числе и от действий самого заявителя.

Фактическое присоединение (контакт) объекта заявителя Общество выполнило 22.10.2019, то есть в пределах установленного Договором срока, что подтверждается актом о приемке законченного строительством объекта газораспределительной системы от 21.10.2019. Однако поскольку заявитель свои мероприятия в полном объеме к установленному в договоре сроку не выполнил, пуск газа на объект осуществлен не был.

Далее Общество в ответ на претензию заявителя от 24.10.2019 разъяснило последнему о необходимости завершения принятых на себя обязательств в соответствии с Договором.

В соответствии с пунктом 5 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора.

В соответствии с пунктом 12 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства от 14.05.2013 № 410, при приемке дымовых и вентиляционных каналов в эксплуатацию при газификации здания и (или) подключении нового газоиспользующего оборудования проводится проверка состояния дымовых и вентиляционных каналов и при необходимости их очистка.

Таким образом, как следует из положений действующего законодательства, заключенного между сторонами Договора, заявитель помимо обеспечения готовности объекта к подключению должен заключить договор на поставку газа с газоснабжающей организацией и обеспечить безопасную эксплуатацию газового оборудования, в том числе путем заключения договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования, а также осуществить проверку состояния дымовых и вентиляционных каналов.

Из материалов административного дела следует, что 14.11.2019 <...> подана заявка на заключение договора на техническое обслуживание и ремонт

внутридомового газового оборудования.

22.11.2019 между сторонами составлен Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Сыктывкар».

Вместе с тем, как следует из письменных пояснений АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представленными письмом от 23.01.2020 № 15-15/238 (вх. № 341 от 24.01.2020), составление Акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования производится после выполнения заявителем технических условий и уведомления об этом Общество. Заявитель не уведомлял АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о завершении выполнения своих мероприятий, соответственно оснований для направления <...> сообщения о необходимости подписать Акт о готовности у Общества отсутствовали.

Обратного <...> в материалы настоящего административного дела не представлено.

Как следует из материалов административного дела, только 02.12.2019 заявитель представил в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» документы, необходимые для пуска газа – копии договора поставки газа и акта проверки вентиляционных каналов и дымоходов. Пуск газа на объекте заявителя произведен 24.12.2019, что подтверждается Актом о подключении (технологическом присоединении) № СМРГ -831 от 24.12.2019.

Как следует из письменных пояснений <...>, представленных в адрес антимонопольного управления письмом от 09.01.2020 (вх. № 46 от 09.01.2020), АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» мероприятия по подключению газа осуществило 24.12.2019, претензий к Обществу заявитель не имеет.

Таким образом, как следует из материалов административного дела, часть мероприятий, возложенных на <...> Договором подключения и техническими условиями, выполнена <...> за пределами срока, предусмотренного п. 3 Договора и Правилами № 1314.

Доказательства того, что до 23.10.2019 Заявитель выполнил технические условия и обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с уведомлением о выполнении им технических условий, <...> не представил, а в материалах настоящего административного дела такие доказательства отсутствуют.

В связи с вышеизложенным, оснований полагать, что нарушение сроков подключения (технологического присоединения) газового оборудования заявителя к газораспределительным сетям Общества, установленных Договором, допущено по вине АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», не имеется.

В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-5/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Главный специалист-эксперт отдела управления

>

<...

