

## РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-572/2024

19.03.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Биосервис» (вх. №4092-ЭП/24 от 07.03.2024) на действия государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении закупки на оказание профессиональных клининговых услуг по уборке помещений (2-4 квартал) (№ в ЕИС 32413307691),

в личном присутствии представителя ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» Денисовой И.А. (по доверенности от 15.03.2024, в отсутствие представителя ООО «Биосервис», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Биосервис» (вх.№4092-ЭП/24 от 07.03.2024) на действия государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении закупки на оказание профессиональных клининговых услуг по уборке помещений (2-4 квартал) (№ в ЕИС 32413307691).

Заявитель сообщает следующее.

Государственным автономным учреждением дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», Заказчик) было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 32413177272.

1. В таблице «Коридоры и лестница» и «Кабинеты» пункта 5 (Технологическая карта) описания предмета закупки указано следующее: «Мытье окон с внутренней стороны».

Заказчик не указал площадь остекления, в том числе с рамами.

2. В таблице «Кабинеты» пункта 5 (Технологическая карта) описания предмета закупки указано следующее: «Протирка от пыли всей офисной мебели и офисной техники спецсредствами»; «Уход за мягкой мебелью (стулья, кресла)».

Заказчик не указал перечень и количество мебели, офисной техники. Понятно, что её количество может изменяться, но достаточно было указать её количество и перечень по состоянию на дату размещения извещения – исходя из этих цифр и перечня уже можно было бы формировать объективное ценовое предложение. Потому что если, например, количество увеличивается/уменьшается, то это не критичное количество с точки зрения погрешности в плане подсчета затрат, но нужно хотя бы знать изначальное количество, от чего отталкиваться. К примеру, 100 изначальных единиц – это одни затраты и риски (вряд ли оно увеличится в 2 раза, да даже если и увеличится это будет суммарно 200 единиц), а если изначально 1000 единиц – это кардинально другие затраты (готовясь к такому количеству увеличение на 200 единиц уже воспринимается по-другому, с точки зрения процентного увеличения). Это поможет и Исполнителю не попасть в РНП, если он неправильно рассчитает свои силы, и подстрахует Заказчика от ситуации с Исполнителем, который не справится со своей работой, не ожидая такого количества.

К тому же это не может составлять сложности для Заказчика, ведь это бюджетная организация, в которой всё должно быть инвентаризовано (в чем мы не сомневаемся, ведь в противном случае ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» грубо нарушало бы закон) и Заказчик может запросить в своей бухгалтерии «Инвентаризационную ведомость» на дату подачи заявки, там отражено количество имущества.

**ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «Биосервис».**

Вся необходимая информация изложена в Описании предмета закупки, указаны площадь и перечень услуг. Прописывать все возможные габариты, размеры, площади, а так же модификации мебели и оборудования не представляется возможным ввиду его разнообразия и количества.

Следует отметить, что данная закупка проводится ежегодно на протяжении четырех лет с аналогичными условиями.

В по данной закупке был подан запрос на разъяснение положений документации. В ответе на запрос Заказчиком указано, что все объекты доступны для ознакомления. Всем желающим был предоставлен доступ и показаны помещения. ООО «Биосервис» данной возможностью не воспользовалось.

На участие в закупке было подано 4 заявки, в аукционе участвовало три участника. По результатам аукциона экономия составила 666 296,56 рублей из чего можно сделать вывод, что участникам понятен объем услуг, следовательно, принцип конкуренции не нарушен.

**Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.**

ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» объявлено о проведении аукциона в электронной форме на Оказание профессиональных клининговых услуг по уборке помещений (2-4 квартал).

Дата начала срока подачи заявок 21.02.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика)  
11.03.2024.

Заявитель обжалует положения Описания объекта закупки, являющиеся приложением к закупочной документации.

Положения закупочной документации распространяются на всех потенциальных участников закупки.

Согласно п 1-2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Новосибирским УФАС России установлено, что в описании предмета закупки не указана площадь окон. В частности, отсутствует информация о высоте, на которой потребуется проводить мытье окон.

Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н утверждены Правила по охране труда при работе на высоте (Зарегистрированы в Минюсте России 15.12.2020 № 61477), которые устанавливают государственные нормативные требования по охране труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте.

В соответствии с вышеуказанными Правилами, к работам на высоте относятся работы, при которых: существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более, в том числе, при осуществлении работником подъема на высоту более 5 м, или спуска с высоты более 5 м по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°.

Работодатель, исходя из специфики своей деятельности и характеристик объекта, обязан в рамках процедуры управления профессиональными рисками системы управления охраной труда (далее - СУОТ) провести оценку профессиональных рисков, связанных с возможным падением работника с высоты в соответствии с классификацией работ на высоте, указанной в пункте 3 Правил.

При невозможности исключения работ на высоте работодатель должен обеспечить реализацию мер СУОТ по снижению установленных уровней профессиональных рисков, связанных с возможным падением работника, в том числе путем использования следующих инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия на работников идентифицированных опасностей:

а) применение защитных ограждений высотой 1,1 м и более, обеспечивающих безопасность работника от падения на площадках и рабочих местах;

б) применение инвентарных конструкций лесов, подмостей, устройств и средств подмащивания, применением подъемников (вышек), строительных фасадных подъемников, подвесных лесов, люлек, машин или механизмов;

в) использование средств коллективной и индивидуальной защиты.

Работы с высоким риском падения работника с высоты, а также работы на высоте без применения средств подмащивания, выполняемые на высоте 5 м и более; работы, выполняемые на площадках на расстоянии менее 2 м от неогражденных (при отсутствии защитных ограждений) перепадов по высоте более 5 м либо при высоте ограждений, составляющей менее 1,1 м, выполняются по заданию работодателя на производство работ с выдачей оформленного на специальном бланке наряда- допуска на производство работ (далее - наряд-допуск рекомендуемый образец предусмотрен приложением № 2 к Правилам).

К работе на высоте допускаются лица, достигшие возраста восемнадцати лет.

Работники, выполняющие работы на высоте, должны иметь квалификацию, соответствующую характеру выполняемых работ.

Уровень квалификации подтверждается документом о профессиональном образовании (обучении) и (или) о квалификации.

Таким образом, работы, проводимые на высоте свыше 5 метров являются работами, проводимыми на высоте, которые возлагают на работодателя определенную дополнительную ответственность по организации таких работ, а к исполнителям предъявляются дополнительные требования.

Описание объекта закупки без указания на выполнение высотных работ, либо указание на конкретные характеристики высоты объектов (окон) не в полной мере соответствуют указанным принципам и могут ввести в заблуждение потенциального участника закупки.

Таким образом, отсутствие в закупочной документации информации о площади остекления не позволяет исполнителю оценить масштаб работ по мойке окон и рассчитать свое ценовое предложение.

Неуказание заказчиком количество мебели, офисной техники не нарушает требования к описанию предмета закупки в соответствии с п 1-2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 12 Закупочной документации любой участник аукциона вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки запрос о даче разъяснений положений извещения и (или) документации о проведении аукциона в электронной форме.

В течение трех рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик осуществляет разъяснение положений извещения и (или) документации и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что запросов о разъяснении положений документации касательно количества мебели, офисной техники не поступало.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Биосервис» (вх.№4092-ЭП/24 от 07.03.2024) на действия государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении закупки на оказание профессиональных клининговых услуг по уборке помещений (2-4 квартал) (№ в ЕИС 32413307691) обоснованной.
2. Выдать ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.