

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-56

о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

11 сентября 2014 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС – Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Алешин С.В. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя:

Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области – <...> (по доверенности от 11.09.2014 года № 50),

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Орион-Н», надлежащим образом уведомленного о рассмотрении дела,

рассмотрев обращение, представленное Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области (далее по тексту решения — УМВД России по Мурманской области, Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Орион-Н» (далее по тексту решения – ООО «Орион-Н», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

04 сентября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Орион-Н» (ИНН 2306004870, адрес: 353680, Краснодарский кр., г. Ейск, ул. Армавирская, д.45-319) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения государственного контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на «Оказание услуг по выполнению проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту: «Строительство изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России в ЗАТО г. Североморск и г. Островной» (номер закупки: 0149100003212000027) (далее по тексту решения – Открытый аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения государственного контракта при проведении Открытого аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что Заказчиком 30.03.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Открытого аукциона.

Заказчик: Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области.

Предмет контракта: Оказание услуг по выполнению проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту: «Строительство изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России в ЗАТО г. Североморск и г. Островной».

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 000 000,00 (Пять миллионов) рублей, 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2/АЭ от 27 апреля 2012 года общество с ограниченной ответственностью «Орион-Н» (далее – ООО «Орион-Н», Общество) (защищенный номер заявки 2496108) признано победителем Открытого аукциона с предложением цены контракта 2 300 000,00 (Два миллиона триста тысяч) рублей, 00 копеек, в соответствии с частью 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

В регламентированный срок Общество направило Заказчику подписанный государственный контракт. В качестве обеспечения исполнения государственного контракта ООО «Орион-Н» предоставило Заказчику Договор поручительства № 317/2012 от 10 мая 2012 года, заключенный с ООО «ВиМакс».

В ходе изучения материалов дела Комиссией Мурманского УФАС установлено, что

Обществом был представлен Договор поручительства от 10 мая 2012 года № 317/2012, заключенный между ООО «ВиМакс» и ООО «Орион-Н» без копий бухгалтерских отчетностей поручителя, предоставленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя без подтверждения его полномочий.

Заказчиком был составлен акт о непредставлении победителем Открытого аукциона документов об обеспечении исполнения контракта от 30 мая 2012 года.

Заключение контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме регламентировано статьей 41.12 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со [статьей 41.11](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 20 статьи 41.12 Закона о размещении заказов определено, что в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и которое соответствует следующим требованиям:

- 1) капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;
- 2) чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;
- 3) стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств должна составлять более чем один миллиард рублей.

В силу части 21 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 20](#) настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за два последних отчетных года или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления годовой отчетности, установленного [законодательством](#) Российской Федерации о бухгалтерском учете, по выбору поручителя по данным бухгалтерской отчетности за два отчетных года, предшествующих последнему отчетному году. При этом соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 20](#) настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за каждый отчетный год.

Согласно 22 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, одновременно с договором поручительства соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в [пунктах 3 и 5 части 2 статьи 41.3](#) настоящего Федерального закона и подтверждающих его полномочия.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что ООО «Орион-Н» фактически не предоставило надлежащего обеспечения исполнения контракта, тем самым уклонилось от заключения контракта в силу части 22 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

В соответствии со статьей 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В соответствии с частью 14 статьи 41.12 Закон о размещении заказов, Заказчик принял решение заключить государственный контракт с участником предложение о цене контракта, которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующее после предложенных победителем, уклонившегося от заключения контракта – с ООО «Научно-Производственная Организация Инженерный Центр Экологической Безопасности».

Государственный контракт № 236 заключен 13.06.2012 года.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Заказчик не направил в контролирующий орган в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с участником предложение о цене контракта, которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующее после предложенных победителем, уклонившегося

от заключения контракта, информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик признается нарушившим часть 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Дата совершения административного правонарушения – 19 июня 2012 года.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту решения – КоАП РФ), ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса).

Поскольку срок давности привлечения к административной ответственности истек 19.06.2013 года, Комиссией Мурманского УФАС принято решение не передавать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

Комиссией Мурманского УФАС выдано предписание Заказчику об устранении допущенного нарушения.

04.09.2014 года Заказчик направил в адрес контролирующего органа сведения в отношении ООО «Орион-Н» для решения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Вина участника размещения заказа может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, то есть при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

ООО «Орион-Н», направив Заказчику в качестве обеспечения исполнения

контракта Договор поручительства от 10 мая 2012 года № 317/2012, заключенный между ООО «ВиМакс» и ООО «Орион-Н», без копий бухгалтерских отчетностей поручителя, предоставленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя без подтверждения его полномочий, действовало неосмотрительно и не предприняло всех надлежащих мер с целью исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий.

Своими действиями Общество пыталось (умышленно или по неосторожности) ввести Заказчика в заблуждение относительно обеспечения исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что ООО «Орион-Н» должным образом не представило обеспечение исполнения контракта, что свидетельствует о недобросовестных действиях Общества.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что признанный Заказчиком факт уклонения ООО «Орион-Н» от заключения контракта, выразившийся в непредоставлении участником закупки обеспечения исполнения контракта в установленный срок, свидетельствует о совершении Обществом недобросовестных действий.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Орион-Н» от заключения контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по выполнению проектно-сметной

документации с получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту: «Строительство изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России в ЗАТО г. Североморск и г. Островной», реестровый номер закупки: 0149100003212000027, включить сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Орион-Н» (ИНН 2306004870, адрес: 353680, Краснодарский кр., г. Ейск, ул. Армавирская, д.45-319) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Орион-Н» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для федеральных государственных нужд.

Резолютивная часть решения оглашена 11.09.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 16.09.2014 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.