

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 4 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

19 января 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обращения ООО «Арма», в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 18 января 2010 года № 18 Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

руководителя Инспекции: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Инспекции: Болховитиной Е. М. – зам. руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Проводит внеплановую проверку Отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району по соблюдению требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянская в январе-мае 2010 года.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1. 6 ноября 2009 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация в соответствии с заявкой муниципального заказчика, на официальном сайте закупок города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на право заключения муниципального контракта по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянская в январе-мае 2010 года. Документация об аукционе на право заключения муниципального контракта по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянска в январе-мае 2010 года утверждена 06.11.2009 года начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району ...

Согласно информационной карты аукциона источниками финансирования заказа являются: городской бюджет - 2540300,00 рублей, областной бюджет - 1686155,00 рублей.

Согласно Протоколу № 679/1 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 08.12.2009г. до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе поступило 4 заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Арма», МУП «Комбинат школьного питания» Володарского района г. Брянска, ООО ТФ «Полесье», МУП «Комбинат школьного питания» Фокинского района г. Брянска. По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация принято решение о допуске всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе.

Процедура открытого аукциона назначена на 10.12.2009 года на 10 часов 00 минут, однако 9 декабря 2009 года уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещена информация об отмене открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянская в январе-мае 2010 года.

2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков, поскольку муниципальным заказчиком 06 ноября 2009 года размещен заказ на поставку продуктов питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянска в январе-мае 2010 года без подтверждения финансирования по размещаемому заказу. Согласно информации, Отдела управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району, представленной в адрес Брянского УФАС России (вх. № 1497-ф от 23.12.2009г.), установлено, что отказ от проведения аукциона последовал после получения писем управления образования Брянской городской администрации, Финансового управления Брянской городской администрации, свидетельствующих о том, что проект бюджета города Брянска на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов находится на рассмотрении Брянского городского Совета народных депутатов и на момент проведения процедуры аукциона не утвержден заседанием Брянского городского Совета народных депутатов. На основании вышеизложенного 09 декабря 2009 года муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району принято решение об отмене открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Володарского района г. Брянская в январе-мае 2010 года.

3. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.4 ст.33 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми Заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, поскольку муниципальным заказчиком принято решение об отказе от проведения открытого аукциона 09.12.2009 года, т.е. с нарушением установленного срока и после осуществления процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

4. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены требования ч.7 ст.34, ч.4 ст.23 Закона о размещении заказов, определяющих, что документация об аукционе, размещенная на официальном сайте должна соответствовать документации, предоставляемой по запросу любого заинтересованного лица, поскольку пунктом 2.1.4 документации об аукционе определено, что документация об аукционе для ознакомления также доступна в электронном виде на сайте www.torgi.bryansk.ru. При этом в случае разночтений, преимущество имеет текст документации об аукционе на бумажном носителе.

5. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району при утверждении документации об аукционе нарушены требования ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, запрещающей требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не включенные в установленный ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень, поскольку п. 4.5.4 документации об аукционе устанавливает, что участник размещения заказа в качестве документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе должен представить: «квитанцию в случае наличной формы оплаты, оригинальную выписка из банка в случае внесения соответствующих денежных средств при помощи системы «Банк-Клиент». При этом абз. а п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении

заказов устанавливает, что в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа представляет платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения.

6. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушены положения ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, запрещающие требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не включенные в установленный ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень, поскольку частью IV документации об аукционе в установлено требование о предоставлении в силу п. 2.1.2.4. документации об аукционе Договора обеспечения заявки на участие в аукционе (форма №8), в то же время в соответствии с абз. а п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе в качестве документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе представляет либо платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, либо копию такого поручения.

7. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району при утверждении документации об аукционе нарушены положения ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, запрещающей требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не включенные в установленный ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень, поскольку Форма 5 «Анкета участника размещения заказа», являющаяся обязательной для заполнения в соответствии с п. 7.1.18 Информационной картой аукциона, содержит требование о представлении сведений, не предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно:

- сведений о банковских реквизитах участника размещения заказа;

- сведений о выданных участнику аукциона лицензиях, необходимых для выполнения обязательств по муниципальному контракту.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Володарскому району нарушение требований ч.2 ст.3, ч.4 ст.33, ч.7 ст.34, ч. 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции: В.С. Рогачев

Члены инспекции: Е.М. Болховитина
Г. И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова