

Решение по делу № 06-06-07/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей – <....>;
членов Комиссии – <....>, <....>;

в присутствии представителя управления образования администрации м/о г.Орск - <....> (доверенность № б/н от 26.03.2013г.),

в присутствии представителя администрации МО г. Орск – <....>, начальника отдела судебной защиты юридического управления администрации г. Орска (доверенность исх. № 2223/1 от 20.07.2012г.);

в отсутствие МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» (уведомлено надлежащим образом);

в отсутствие Министерства образования Оренбургской области (уведомлено надлежащим образом);

в отсутствие Финансового управления администрации м/о г.Орск (уведомлено надлежащим образом);

в отсутствие Управления экономики администрации м/о г.Орск (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев дело № 06-06-07/2014 по признакам нарушения Управлением образования администрации м/о г.Орск Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №88 г. Орска» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в заключении соглашения, которое направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (код по ОКВЭД 45.21) в границах м/о г.Орск (соглашение № 88Р от 29.03.2013г. о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели),

УСТАНОВИЛА:

06.02.2014г. в Оренбургское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Советского района г. Орска (исх. № 7/14-2014 от 03.02.2014г.).

В ходе анализа поступивших материалов, Оренбургским УФАС России установлено следующее.

18.03.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №2 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях

общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год.

В соответствии с п. 2.1.3 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году (далее именуется субсидия) в 2013г. в сумме 53 454 200 (пятьдесят три миллиона четыреста пятьдесят четыре тысячи двести) рублей на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 5 939 400 (пять миллионов девятьсот тридцать девять тысяч четыреста) рублей.

Согласно п. 2.2.5 Соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 24» г., МОАУ «СОШ № 37» г., МОАУ «СОШ № 6», МОАУ «СОШ № 88» г. Орска.

29.03.2013г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» на основании соглашения № 2 ПАМ от 18.03.2013г. заключено соглашение № 88Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г. (п.1.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется перечислить Учреждению субсидии на ремонтные работы 16 000 000 руб., в т.ч. на ремонтные работы 14 400 000 руб. (обл. бюджет) софинансирование на ремонтные работы 1 600 000 руб. (местный бюджет), рассматривать предложения Учреждения по вопросам, связанным с исполнением настоящего соглашения, и сообщать об их результатах в срок не более одного месяца со дня поступления указанных предложений; осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления субсидии (п.2.1 соглашения).

Учреждение обязуется расходовать субсидию по целевому назначению; предоставлять по запросам Учредителя и в установленные им сроки информацию, документы и материалы, необходимые для проведения проверок исполнения условий настоящего Соглашения, иных контрольных мероприятий, предоставлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным (п.2.3).

05.04.2013г. на внеочередном заседании Наблюдательного совета было утверждено соглашение № 88Р «О порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели» (протокол № 2/1).

21.03.2013г. МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» принято решение № б/н «О проведении аукциона».

В соответствии с п.1 принято решение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по ремонту бассейна на сумму 16 000 000 руб., а также решено разработать и утвердить документацию об аукционе на выполнение работ по ремонту бассейна в здании «МОАУ СОШ № 88 г. Орска» (п.2). Пунктом 3 решения определены даты приема заявок, дата проведения аукциона, определен состав комиссии.

22.03.2013г. Приказом № 80/1 «О создании комиссии» определен состав аукционной комиссии: директор, председатель профкома, зам. директора по УВР, главный бухгалтер.

Информация о проведении аукциона размещена на официальном сайте МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» <http://school88orsk.ru/>.

Согласно Извещению № 1 о проведении открытого аукциона предметом аукциона является ремонт бассейна в здании МОАУ «СОШ № 88 г. Орска». Дата и время проведения аукциона 30.04.2013г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 1 от 22.04.2013г. подали заявки: ООО «ПК-85», ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС», ООО «АП». В соответствии с протоколом № 2 от 30.04.2013г. победителем признан ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС», с ценой контракта 15 920 000 руб.

13 мая 2013г. между МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» и ООО «Производственно-коммерческая фирма «МАСТЕР-СОФТ» заключен договор подряда № 1. Согласно п. 1 договора подрядчик обязуется выполнить собственными или привлеченными силами работы по ремонту бассейна в здании МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» по адресу: 462413., Оренбургская обл., г. Орск, ул. Севастопольская, № 40А, а Заказчик обязуется принять результаты работ и оплатить их в сроки и размере, предусмотренном разделом 2 договора.

Общая стоимость работ по настоящему договору составляет 15 920 000 руб. (п.2.1), расчет за выполненные работы производится Заказчиком безналичным расчетом, на расчетный счет подрядчика на основании предоставляемых Подрядчиком счетов-фактур, подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ и затрат по мере поступления средств, но не позднее 31.12.2013г. (п.2.4 договора.)

В соответствии с актом приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией бассейн, принят в эксплуатацию. Членами комиссии выступали: начальник управления образования, директор МОАУ «СОШ № 88 г. Орска», директор ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС».

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 9 Закона РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в действиях Управления образования администрации м/о г. Орск усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16, в действиях МОАУ «СОШ № 88 г.Орска» усматриваются признаки нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 51 от 04.03.2014г. возбуждено дело № 06-06-07/2014. Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. № 2541 от 05.03.2014г.) рассмотрение дела № 06-06-07/2014 назначено на 24 марта 2014 г. на 15 ч. 30 мин. Определением (исх.№3395 от 28.03.2014г.) рассмотрение дела было отложено, назначено на 23.04.2014г. на 15ч. 30 мин в связи с привлечением заинтересованных лиц.. Определением (исх. № 4858 от 25.04.2014г.) рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов, назначено на 26.05.2014г. на 15ч.00мин. Определением (исх. № 6694 от 29.05.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 24.06.2014г. на 15ч.00мин. 24.06.2014г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 30.06.2014г. до 12ч.30мин. Определением (исх. № 8922 от 01.07.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 24 июля 2014г. на 12ч.30мин.

В ходе рассмотрения дела, представители МУ «Управления образования администрации г. Орска» нарушение не признали, пояснили следующее.

Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются муниципальному образованию город «Орск» из бюджета Оренбургской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска, как в доходной, так и в расходной частях.

Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска» на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете города Орска на 2012 год и на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» управление образования утверждено в качестве главного администратора (администратора) доходов и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.

Вышеназванные субсидии предоставлялись в соответствии с соглашениями № 2 ПАМ от 18.03.2013 г. о предоставлении субсидий муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке к новому учебному году на 2013 год, № 2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, дополнительное соглашение № 1 от 10.12.2013 г. к соглашению № 2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего и дополнительного образования при подготовке их к новому учебному году, заключенных между администрацией города Орска и Министерством образования Оренбургской области, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к данным соглашениям, финансируемых с участием средств областного и федерального бюджетов в 2013 году

В пункте 2.2.2 соглашения № 2 ПАМ от 18.03.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, а так же в пункте 2.2.2 соглашения №2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, отражено, что муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к указанным соглашениям. В данных соглашениях выделялись средства на капитальный ремонт МОАУ «СОШ № 88» - образовательного учреждения,

определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям Министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска), а не объекта недвижимого имущества находящегося в казне города Орска.

Средства федерального и областного бюджета во исполнение вышеназванных соглашений поступали на счет бюджета города Орска и подлежали отражению на лицевом счете управления образования города Орска, как администратора доходов бюджетных средств, что полностью соответствует нормам бюджетного законодательства, условиям соглашений и подтверждается приложенными к настоящему пояснению документами.

Порядок предоставления объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Орска утвержден постановлением администрации города Орска от 28.06.2012 г. № 3940-п. В соответствии с пунктом 5 данного порядка субсидии на иные цели могут предоставляться учреждению (бюджетному, автономному), в том числе на ремонт недвижимого и особо ценного имущества, закрепленного за учреждением, а также проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания, в том числе в рамках целевых программ.

Бюджетное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность финансирования необходимых расходов муниципальных, в том числе автономных учреждений, не относящихся непосредственно к выполнению задания и содержанию имущества, в форме целевых субсидий на иные цели.

Таким образом, заключение администрацией города Орска с Министерством образования Оренбургской области соглашений от 18.03.2013 г. № 2 ПАМ, от 03.09.2013 г. № 2 ПАМ (ДОП) осуществлено в полном соответствии с нормами бюджетного законодательства. При этом реализация условий данных соглашений осуществлена управлением образования администрации города Орска (уполномоченным органом) в полном соответствии с его полномочиями, как администратора доходов бюджетных средств, целями предоставления субсидий и в порядке, утвержденном действующими нормативными правовыми актами. МОАУ «СОШ № 88 г. Орска», при заключении соответствующих договоров, также выполнены все предусмотренные нормами действующего законодательства действия направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств (проведение аукционов, конкурсов в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ) недопущение ограничения конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, представитель МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №88 г.Орска» пояснил следующее.

МОАУ «СОШ №88 г.Орска» является автономным учреждением. В переходных положениях Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что автономные учреждения обязаны проводить торги с 01.01.2014г., таким образом МОАУ «СОШ №88 г.Орска» руководствовалось положениями ГК РФ. Были разработаны документы, которые опубликованы на сайте школы, были собраны заявки. Претензий ни от кого не поступало.

В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят представители Управления образования администрации г.Орска.

Представители администрации г. Орска пояснили следующее.

Правоотношения по предоставлению субсидий регулируются нормами БК РФ.

Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» управление образования утверждено в качестве главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города. Соглашение № 2 ПАМ от 18.03.2013г. о порядке и условиях предоставления субсидии и иные цели предусматривает финансирование с участием средств областного и федерального бюджетов на 2013 год.

В вышеуказанном соглашении выделялись денежные средства на реализацию общеобразовательными учреждениями мероприятий в рамках комплекса мер, направленных на модернизацию системы общего образования и текущий ремонт на МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» - общеобразовательное учреждение, указанного как объект текущего ремонта в приложении к данному соглашению, а не объект недвижимого имущества, находящегося в казне города Орска.

Средства федерального и областного бюджета во исполнение вышеуказанного соглашения поступали на счет бюджета города Орска и подлежали отражению на лицевом счете управления образования города Орска, являясь администратором доходов бюджетных средств, что полностью соответствует нормам бюджетного законодательства, условиям соглашения.

Образовательное учреждение получило субсидии в соответствии с нормами Федерального закона «Об автономных учреждениях».

В соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» и Бюджетным кодексом РФ МОАУ «СОШ № 88» - юридическое лицо, которое не может выступать государственным и муниципальным заказчиком при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, и не относится к бюджетным учреждениям. МОАУ «СОШ № 88» не попадают под действие ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 8 ст. 8 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" муниципальные автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного закона с 01.01.2014 г., если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования. Орским городским Советом депутатов решение об установлении более раннего срока применения Федерального закона № 223 от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не принималось.

МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» не могло руководствоваться и применить положение вышеназванного закона. Реализация условий данного соглашения осуществлена администрацией города Орска в полном соответствии с нормами бюджетного законодательства и МУ «Управление образования администрации города Орска» являющимся уполномоченным органом в полном соответствии с его полномочиями, как администратора доходов бюджетных средств, целями предоставления субсидий и в порядке, утвержденном действующими нормативными правовыми актами.

В управление экономики администрации города Орска заявок на размещение в рамках Федерального закона 94-ФЗ от Управления образования администрации города Орска не поступало.

Финансовое управление администрации МО г. Орск представило следующие письменные пояснения.

Субсидии на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийные мероприятия в учреждениях общего образования при подготовке их новому учебному году поступили в 2013 году в городской бюджет из областного бюджета по Соглашению № 2 ПАМ (далее - Соглашение), заключенному между Министерством образования Оренбургской области и администрацией города Орска. По условиям данного Соглашения в обязанности муниципалитета входит отражение поступивших средств в доходной части городского бюджета, а также выделение средств в бюджете города на проведение мероприятий, предусмотренных Соглашением. Согласно реквизитам сторон, указанным в Соглашении, денежные средства поступают на лицевой счет Управления образования администрации города Орска, открытый в Управлении федерального казначейства по Оренбургской области, как главному администратору доходов городского бюджета.

Средства на выполнение социально значимых мероприятий поступают из областного бюджета в городской бюджет на основании заявок, полученных от муниципального образования с указанием перечня мероприятий, одним из которых в 2013 году значится «Ремонт фасада в МОАУ «СОШ № 88 г. Орска».

Функции главного администратора доходов городского бюджета закреплены за Управлением образования решением Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - решение). Этим же решением Управление образования утверждено и как главный распорядитель бюджетных средств, в расходах которого: предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий муниципальным автономным учреждениям.

Согласно статей 69, 69.1 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), к которым в свою очередь относится предоставление субсидий автономным учреждениям.

Согласно 174 -ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение основной деятельности автономных учреждений осуществляется в виде субсидий из

соответствующего бюджета.

Форма финансового взаимоотношения учредителя и муниципального автономного учреждения регламентируется статьей 78.1 Бюджетного Кодекса РФ «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями».

То есть бюджетным законодательством и законодательством об автономных учреждениях предусмотрена лишь одна форма выделения денежных средств автономным учреждениям из соответствующего бюджета - это предоставление субсидий.

В данном случае между Управлением образования администрации города Орска, как учредителем, и МОАУ «СОШ № 88 г. Орска», как автономным учреждением, в Порядке, определенном постановлением администрации города Орска от 28 июня 2012 года № 3940-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Орска», было заключено Соглашение № 88Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

В соответствии с данным Порядком субсидии на иные цели могут выделяться, в том числе и на ремонт недвижимого имущества, контроль за целевым использованием предоставляемых субсидий на иные цели осуществляется Учредителем.

Таким образом, средства, поступившие из областного бюджета, были выделены и освоены в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.

Управление экономики администрации МО г. Орск представило следующие письменные пояснения.

По вопросу реализации соглашения между Министерством образования Оренбургской области и Управлением образования администрации г.Орска от 18 марта 2013г. № 2 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету городского округа на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год управление экономики администрации города информации не имеет, так как заявок на размещение в рамках Федерального закона 94-ФЗ в управление экономики администрации города (уполномоченный орган) от управления образования администрации города Орска не поступало.

Конкурсные процедуры на основании положений Федерального закона 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках вышеуказанного соглашения управлением экономики администрации города Орска (уполномоченным органом) не проводились.

Информацией о проведении торгов на осуществление ремонта школ на территории города Орска в 2012-2013гг. в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» управление экономики не

обладает, в связи с отсутствием поступивших заявок на проведение торгов в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

18.03.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №2 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год.

В соответствии с п. 2.1.3 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году(далее именуется субсидия) в 2013г. в сумме 53 454 200 (пятьдесят три миллиона четыреста пятьдесят четыре тысячи двести) рублей на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 5 939 400 (пять миллионов девятьсот тридцать девять тысяч четыреста) рублей.

Согласно п. 2.2.5 Соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 24» г. Орска, МОАУ «СОШ № 37» г. Орска, МОАУ «СОШ № 6» г. Орска, МОАУ «СОШ № 88» г. Орска.

29.03.2013г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» на основании соглашения № 2 ПАМ от 18.03.2013г. заключено соглашение № 88Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г. (п.1.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется перечислить Учреждению субсидии на ремонтные работы 16 000 000 руб., в т.ч. на ремонтные работы 14 400 000 руб. (обл. бюджет) софинансирование на ремонтные работы 1 600 000 руб. (местный бюджет), рассматривать предложения Учреждения по вопросам, связанным с исполнением настоящего соглашения, и сообщать об их результатах в срок не более одного месяца со дня поступления указанных предложений; осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления

субсидии (п.2.1 соглашения).

Учреждение обязуется расходовать субсидию по целевому назначению; , предоставлять по запросам Учредителя и в установленные им сроки информацию, документы и материалы, необходимые для проведения проверок исполнения условий настоящего Соглашения, иных контрольных мероприятий, предоставлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным (п.2.3).

Согласно представленным платежным поручениям денежные средства перечислены Управлением образования администрации МО г. Орск МОАУ СОШ № 88 г. Орска в размере 16 000 000 руб.

05.04.2013г. на внеочередном заседании Наблюдательного совета было утверждено соглашение № 88Р «О порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели» (протокол № 2/1).

21.03.2013г. МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» принято решение № б/н «О проведении аукциона».

В соответствии с п.1 принято решение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по ремонту бассейна на сумму 16 000 000 руб., а также решено разработать и утвердить документацию об аукционе на выполнение работ по ремонту бассейна в здании «МОАУ СОШ № 88 г. Орска» (п.2). Пунктом 3 решения определены даты приема заявок, дата проведения аукциона, определен состав комиссии.

22.03.2013г. Приказом № 80/1 «О создании комиссии» определен состав аукционной комиссии: директор, председатель профкома, зам. директора по УВР, главный бухгалтер.

Согласно Извещению № 1 о проведении открытого аукциона предметом аукциона является ремонт бассейна в здании МОАУ «СОШ № 88 г. Орска». Дата и время проведения аукциона 30.04.2013г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 1 от 22.04.2013г. подали заявки: ООО «ПК-85», ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС», ООО «АП». В соответствии с протоколом № 2 от 30.04.2013г. победителем признан ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС», с ценой контракта 15 920 000 руб.

13 мая 2013г. между МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» и ООО «Производственно-коммерческая фирма «МАСТЕР-СОФТ» заключен договор подряда № 1. Согласно п. 1 договора подрядчик обязуется выполнить собственными или привлеченными силами работы по ремонту бассейна в здании МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» по адресу: 462413., Оренбургская обл., г. Орск, ул. Севастопольская, № 40А, а Заказчик обязуется принять результаты работ и оплатить их в сроки и размере, предусмотренном разделом 2 договора.

Общая стоимость работ по настоящему договору составляет 15 920 000 руб. (п.2.1), расчет за выполненные работы производится Заказчиком безналичным расчетом, на расчетный счет подрядчика на основании предоставляемых Подрядчиком счетов-фактур, подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ и затрат по мере

поступления средств, но не позднее 31.12.2013г. (п.2.4 договора.).

В соответствии с актами о приемке выполненных работ №1 от 23.05.2013г., № 2 от 19.06.2013г., №3 от 08.07.2013г., № 3 от 07.08.2013г. №4, 5 от 05.09.2013г. стоимость работ составила 15 920 000 руб.

В соответствии с платежными поручениями № 70270 от 16.08.2013г., № 70272 от 16.08.2013г., № 49428 от 17.06.2013г., № 52498 от 25.06.2013г., 86731 от 15.10.2013г. подрядчику перечислены денежные средства в размере 15 920 000 руб.

В соответствии с актом приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией бассейн, предъявленный к приемке, принят в эксплуатацию. Членами комиссии выступали: начальник управления образования, директор МОАУ «СОШ № 88 г. Орска», директор ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату

соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к выводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделение автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) относятся к муниципальным нуждам и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономными учреждениями относятся к различным самостоятельным видами бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров,

выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск» не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Рынок по строительству, осуществлению отделочных работ на территории Оренбургской области является конкурентным. Так на территории Оренбургской области деятельность по строительству, монтажу, ремонту, помимо ООО «ПКФ «МАСТЕР-СЕРВИС», осуществляют следующие хозяйствующие субъекты: ИП Ионов Е.М., ООО «СнабСтройИнвест», ООО «Оренбурггражданстрой», ООО «Артивиа», ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж», ООО «Оренбургзаводстройсервис», в частности на территории м/о г. Орск действуют ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП Аскеров М.Т. оглы, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органами или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Действия по заключению соглашения № 88Р от 29.03.2013г. МУ «Управление образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава г. Орска (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (далее Устав) структуру органов местного самоуправления города Орска составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;
- глава муниципального образования - глава города Орска;
- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;
- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация города Орска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации

города Орска, утверждаемого городским Советом.

Структурными подразделениями администрации города Орска являются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые образуются для реализации полномочий администрации города Орска. Деятельность и полномочия структурных подразделений администрации города Орска осуществляются в соответствии с Положениями об этих подразделениях, утверждаемыми решениями городского Совета по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска (ч.5 ст. 31 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 7 Устава к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города (п. 3 ч.1 ст. 7 Устава).

Согласно п.1.1.3 Положения об администрации г. Орска, утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 06.10.2010 N 69-1270 "О положении "Об администрации города Орска" администрация города Орска имеет в оперативном управлении обособленное имущество, от имени муниципального образования самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, выступает в качестве истца или ответчика в суде, а также в качестве иного участника судебного разбирательства.

В соответствии с п. 3.1.21 Положения об администрации м/о г. Орск администрация осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд, и ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Администрация м/о г. Орск организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области (п. 3.6.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура администрации города Орска утверждается решением Орского городского Совета депутатов по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят:

- должностные лица администрации;
- территориальные органы администрации города Орска, наделенные правами

юридического лица;

- отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица;
- прочие отраслевые (функциональные) органы, не наделенные правами юридического лица (п. 4.1.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска - органы администрации, осуществляющие функции управления, координации и контроля в соответствующих сферах деятельности администрации города Орска (п. 4.5.1 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города Орска являются управления, комитеты, отделы, действующие на основании положений, утверждаемых Орским городским Советом депутатов (п.4.5.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении. В структуру управления могут входить: отделы, секторы (п. 4.5.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Орским городским Советом депутатов (п. 4.5.9 положения об администрации м/о г. Орска).

Органы администрации города Орска по вопросам своего ведения:

- осуществляют исполнение федеральных и областных законов, а также муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Орска;
- решают вопросы управления, отнесенные к их компетенции, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке;
- подготавливают проекты правовых актов администрации города Орска по вопросам, связанным с их деятельностью;
- осуществляют иные функции в соответствии с положениями о них (4.5.15 положения об администрации м/о г. Орска).

В соответствии с п.1.1 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского городского Совета от 04.02.2013 N 30-518) (далее Положение) управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Непосредственное руководство управлением образования осуществляет начальник управления образования (п.1.8 Положения).

Согласно п. 3.16 Положения Управление организует предоставление

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования "Город Орск" (п.3.1); организует работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных учреждений к новому учебному году; осуществление деятельности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений в пределах своей компетенции (п.3.17), контроль деятельности муниципальных образовательных учреждений по исполнению бюджетной и финансовой дисциплины, осуществлению уставной и финансово-хозяйственной деятельности (п.3.20).

Согласно п.6.1. Положения об управлении образованием Управление образования взаимодействует с комитетом по управлению имуществом города Орска – в части наделяния муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений муниципальным имуществом, переданного на праве оперативного управления. Совместно с комитетом по управлению имуществом г. Орска осуществляет контроль эффективного использования, закрепленного за муниципальными образовательными учреждениями имущества, в т.ч. проведение текущего и капитального ремонта, переданных в оперативное управление зданий, сооружений, другого оборудования необходимого для организации образовательного процесса.

В соответствии с п.6.2 Положения управление образования осуществляет взаимодействие с финансовым управлением администрации города Орска - в части финансирования муниципальных программ в сфере образования, согласования проектов муниципальных правовых актов по вопросам совместного ведения.

Управление образования также взаимодействует с управлением экономики администрации г. Орска – в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования г. Орска (п.6.4 Положения об управлении образованием).

Согласно п. 1.3 Устава МОАУ СОШ № 88 г. Орска (утвержденного постановлением администрации м/о г. Орск от 08.03.2011г. № 3183-п) учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, в целях реализации общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития обучающихся, их адаптации к жизни в обществе.

Предметом деятельности учреждения является воспитание, обучение, развитие обучающихся; реализация программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и т.д. (п.2.2. Устава).

Наблюдательный совет состоит из 7 членов. Решение о назначении членов

принимается Учредителем учреждения (МО г. Орск) (п.7.1 Устава). Состав наблюдательного совета формируется согласно ФЗ «Об автономных учреждениях». В состав наблюдательного совета входят депутаты Орского городского Совета, представители общественности, представители работников учреждения (п.7.2, 7.1).

К компетенции наблюдательного совета относится рассмотрение предложений руководителя учреждения о совершении крупных сделок (п.7.20.9 Устава). Заседание Наблюдательного совета правомочно, если все члены Наблюдательного совета извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствуют более половины членов Наблюдательного совета.

Согласно Приложению к постановлению администрации м/о г. Орск № 6877-п от 25.09.2013г. «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30.12.2009г. № 7440-п «О создании муниципального общеобразовательного автономного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 88 г. Орска» в состав наблюдательного совета МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» входят: заместитель начальника управления образования администрации города - Горохова Ф.Х., ведущий специалист отдела муниципальной собственности комитета по управлению имуществом города – Н.А. Шемякин и др.

В соответствии с протоколом № 2/1 заседания Наблюдательного совета от 05.04.2013г. Наблюдательным советом принято решение о заключении соглашения №88Р.

В состав Наблюдательного совета входили: Ф.Х. Горохова, А.Н. Шепелин и др.

Исходя из вышеизложенного, сотрудники МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска», МОАУ «СОШ № 88 г. Орска» присутствовали при выборе подрядчика для выполнения работ по ремонту здания МОАУ «СОШ № 88 г. Орска».

Согласно Приложению № 3 к решению Орского городского Совета депутатов от 09.12.2010 №4-46 «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», Приложению № 3 к решению Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 №18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» муниципальное учреждение «Управление образования администрации г.Орска» является главным администратором доходов бюджета города на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, код администратора № 771.

В соответствии со ст. 77 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Орске, утвержденном Решением Орского городского Совета от 26.09.2007г. № 28-439/436 главный администратор доходов в бюджет г. Орска (в данном случае МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск») является участником бюджетного процесса. Следовательно, Управление образования администрации м/о г. Орск обладает полномочиями по предоставлению сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета; представлять сведения для составления и ведения кассового плана и др. (ч.1 ст. 87 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе

Орске).

Согласно п. 3 Постановления администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п

«О размещении муниципального заказа в городе Орске» главные распорядители бюджетных средств должны ознакомиться с порядком размещения заказа и довести до сведения заказчиков. Согласно п.1.2. Положения о единой комиссии по размещению заказов в г. Орске (приложение № 2 в Постановлению администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п) в процессе осуществления функций по размещению муниципального заказа Комиссия взаимодействует с заказчиком и уполномоченным органом в порядке, установленном распоряжением главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске».

Приложением № 1 Распоряжения от 22.12.2008г. № 5522-р «О внесении изменений в распоряжение главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске» установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в процессе размещения муниципального заказа (далее Порядок).

В соответствии с п. 2.3.1 Порядка после создания заявки в электронном виде и письменной форме заказчик передает ее на рассмотрение в финансовое управление администрации г. Орска. При этом заявка с приложениями для размещения заказа должна быть подписана руководителем, вышестоящим должностным лицом.

Таким образом, Управлением образования администрации м/о г. Орск, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно, органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными

подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к его получению.

Исходя из вышеизложенного, действия МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 88 г. Орска», по заключению соглашения № 88Р о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 29.03.2013г., совместного отбору исполнителя работ, проведению контроля за выполнением работ направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности, на территории МО г. Орск.

Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, МОАУ «СОШ № 88» г. Орска п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-07/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Признать МОАУ «СОШ № 88» г. Орска нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МОАУ «СОШ № 88» г. Орска предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 88» г. Орска положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-07/2014.

7. Передать материалы дела № 06-06-07/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствие с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.