

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № П-210/16/АК051-17 и проведении
административного расследования

«03» февраля 2017 Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № П-210/16, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области (далее - Заказчик) проведен конкурс с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение работ «под ключ» по объекту: «Перинатальный центр на 130 коек в г. Челябинске» (номер извещения 0169200001114000029) (далее – Конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены

контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 №

1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» установлено, что размер цены для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, на срок не менее чем 3 года, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, составляет 1 млрд. рублей.

Таким образом, для изменения существенных условий государственного контракта при его исполнении на основании пункта 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе необходимо одновременное наличие трех условий: 1) цена государственного контракта должна составлять или превышать 1 миллиард рублей; 2) должно быть решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об изменении существенных условий государственного контракта; 3) государственный контракт должен быть заключен на срок не менее чем три года.

По результатам проведения Конкурса, Заказчиком заключен государственный контракт от 18.07.2014 № 34с с ООО «АльфаСтрой» по цене контракта 2 309 328 668 рублей.

Распоряжением Правительства Челябинской области от 25.01.2016 № 25-рп установлено, что Заказчик «осуществляет по соглашению сторон изменение цены контракта на выполнение работ «под ключ» по объекту «Перинатальный центр 130 коек в г. Челябинске», расположенному по адресу: Челябинская область, город Челябинск, Центральный район, ул. Воровского, ул. Блюхера, от 18 июля 2014 г. № 34 с в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных правовыми актами Челябинской области».

Пунктом 3.1 государственного контракта от 18.07.2014 № 34с установлено следующее:

«Дата начала работ «под ключ» - с момента заключения Контракта;

Окончание работ «под ключ» - 30 июня 2016 года».

Таким образом, вышеуказанный государственный контракт заключен на срок менее 3 лет.

Вместе с тем, 01.07.2016 Заказчиком с ООО «АльфаСтрой» заключено дополнительное соглашение от 01.07.2016 № 10 к государственному контракту от 18.07.2014 № 34с, согласно которому изменена дата окончания работ «под ключ» - 15 августа 2016 года, а также цена контракта увеличена до 3 114 024 907,42 рублей.

Таким образом, Заказчиком заключено дополнительное соглашение от 01.07.2016 № 10 к государственному контракту от 18.07.2014 № 34с, изменяющее существенные условия государственного контракта.

Вышеуказанные действия Заказчика, нарушают часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 7.32 КоАП, за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам настоящего дела об административном правонарушении, должностным лицом Заказчика, заключившим дополнительное соглашение от 01.07.2016 № 10 к государственному контракту от 18.07.2014 № 34с, является Министр строительства и инфраструктуры Челябинской области <...>.

Таким образом, действия должностного лица – Министра строительства и инфраструктуры Челябинской области <...>, нарушают положения части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП.

С учетом вышеизложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Министра строительства и инфраструктуры Челябинской области <...> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. <...> явиться 28.02.2017 в 13.00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов <...> в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.