

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-604/22

01 декабря 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБУ «МСГ» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Твой Дом СПб» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.11.2022 вх. № 29931-ЭП/22) ООО «Твой Дом СПб» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «МСГ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электроматериалов (извещение №32211815027, далее — Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

02 ноября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211815027 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электроматериалов (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «МСГ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	295 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.11.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.11.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.11.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Бассейная, д. 8

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУ «МСГ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Твой Дом СПб» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/27660/22 от 24.11.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/27660/22 от 24.11.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом № 32211815027-01 по результатам проведения Закупки от 15.11.2022 заявка ООО «Твой Дом СПб» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка под № 4 не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в соответствии с пп. 2 п. 23 извещения о проведении запроса котировок, и пп. 2 п. 20 раздела 6 Главы III Положения о закупке, а именно:

- участник закупки подал в составе заявки на участие в запросе котировок АНКЕТУ УЧАСТНИКА ЗАПРОСА КОТИРОВОК, которая не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок (Приложение №1 к заявке «Анкета участника запроса котировок»), а именно участник закупки внес изменения в таблицу. Согласно п. 19 извещения о проведении запроса котировок: заявка на участие в запросе котировок подаётся СТРОГО по установленной форме. Согласно п. 23 извещения о проведении запроса котировок: исправления, изменения, дополнения в приложении №1 к заявке (Анкета участника запроса котировок) не допускаются».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую

цену договора.

Пунктом 19 Извещения установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается строго по установленной форме (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок).

На основании п. 23 Извещения исправления, изменения, дополнения в заявке на участие в запросе котировок не допускаются. Исправления, изменения, дополнения в приложении №1 к заявке (анкета участника запроса котировок) не допускаются. Все документы заявки на участие в запросе котировок должны иметь четкую печать текстов. Условия исполнения договора, указанные в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, должны соответствовать условиям исполнения проекта Договора, предусмотренным настоящим извещением о проведении запроса котировок. Заявка должна содержать информацию и документы, предусмотренные инструкцией.

Инструкция (приложена отдельным файлом, далее — Инструкция).

Как следует из Инструкции, заявка на участие в запросе котировок подается по форме приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанной в пункте 6 извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с пп. «б» п. 1 Инструкции заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

б) Наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо; фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (серия и номер паспорта, дата выдачи, наименование выдавшего органа и код подразделения), адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель; идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица); идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

При заполнении анкеты (приложение №1 к заявке), участник должен заполнить все графы, если информация у участника закупки отсутствует, участнику необходимо поставить в графе прочерк.

Приложением № 1 к Извещению установлена форма заявки на участие в запросе котировок (далее — Форма заявки).

Приложением № 1 к Форме заявки установлена форма анкеты участника запроса котировок (далее — Анкета участника):

1.1 Наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является юридическое лицо (на основании учредительных документов)/
--

1.2. Фамилия, Имя, Отчество (при наличии) физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.	
1.3. Фамилия, Имя, Отчество (при наличии) физического лица, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».	
2. Регистрационные данные:	
2.1. ИНН для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей	
2.2. Паспортные данные для участника – физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (серия и номер паспорта, дата выдачи, наименование выдавшего органа и код подразделения).	
2.3. Паспортные данные для участника – физического лица, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (серия и номер паспорта, дата выдачи, наименование выдавшего органа и код подразделения).	
3.1. Адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица	
3.2. Адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.	
3.3. Адрес места жительства физического лица, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».	
4. Идентификационные номера налогоплательщика (ов):	
4.1. Идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника запроса котировок (для иностранного лица).	
4.2. Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, выполняющего обязанности единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, генерального директора (директора, управляющего, управляющая компания и др.), или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.	

На основании пп. 2 п. 23 Извещения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в случае несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель подал в составе заявки на участие в запросе котировок форму анкеты участника, которая не соответствует требованиям Извещения (приложение №1 к заявке «Анкета участника запроса котировок»), а именно участник закупки внес изменения в таблицу. Согласно п. 19 Извещения заявка на участие в запросе котировок подаётся строго по установленной форме, в соответствии с п. 23 Извещения исправления, изменения, дополнения в приложении №1 к заявке (Анкета участника запроса котировок) не допускаются. Инструкция по заполнению заявки также предусматривает, что заявка на участие в запросе котировок подается по форме приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявителем ООО «Твой Дом СПб» не были надлежащим образом соблюдены требования, указанные в п.п. 19, 23 Извещения и Инструкции, поскольку в составе заявки ООО «Твой Дом СПб» была представлена форма анкеты участника запроса котировок, которая не соответствовала Анкете участника, установленной приложением № 1 к Форме заявки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в Закупке согласно пп. 2 п. 23 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.11.2022 вх. № 29931-ЭП/22) ООО «Твой Дом СПб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «МСГ» (ИНН: 7810203146, ОГРН: 1027804887637) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электроматериалов (извещение №32211815027) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.